

**INFORME 4/98:
“ESTUDIO DEL MERCADO LABORAL EN CEUTA Y
DE LA ECONOMÍA IRREGULAR Y SU IMPACTO
SOBRE EL CONJUNTO DE LA ECONOMÍA DE LA
CIUDAD”**

(Aprobado por el Pleno del C.E.S., en la sesión ordinaria
celebrada el 22 de marzo de 2000)

ÍNDICE

I. EL MERCADO DE TRABAJO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE CEUTA.	5
I.1. Población.	8
I.2. Mercado de Trabajo	30
I.2.1. Metodología de trimestralización y estimación	30
I.2.2. Población mayor de 16 años	41
I.2.3. Población Activa. Tasas de Actividad.	43
I.2.4. Población Ocupada	53
I.2.5. Población Parada. Tasas de Paro	57
I.2.6. Resumen y conclusiones	67
I.3. Paro Registrado y otras estadísticas del INEM	71
I.3.1. Paro Registrado por sexo y edad	72
I.3.2. Paro Registrado por ramas - sectores de actividad y grupos Profesionales	76
I.3.3. Demandas de empleo y colocaciones	84
I.3.4. Otras estadísticas del INEM: Prestaciones y Formación Ocupacional	88
I.3.5. Resumen y conclusiones	92
I.4. Anexo estadístico del Mercado de Trabajo	94

II. LA ECONOMÍA SUMERGIDA EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE CEUTA	126
II.1. Introducción	126
II.2. Metodología	131
II.2.1. Fase 1: Identificación de los bienes importados consumibles Directamente por las familias	136
II.2.2. Fase 2: Estimación de la fracción de los bienes identificados En el punto anterior que es consumida por las familias	138
II.2.3. Fase 3: Estimación del valor del consumo potencial de las Familias a precios de adquisición	141
II.2.4. Fase 4: Cuantificación de la estructura del consumo familiar En 1991 y estimación de los consumos en 1998.	144
II.2.5. Fase 5: Estimación del consumo de los soldados de Reemplazo	147
II.3. Resultados y conclusiones.	150

CAPÍTULO I.

EL MERCADO DE TRABAJO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE CEUTA

I. EL MERCADO DE TRABAJO EN LA CIUDAD AUTÓNOMA DE CEUTA

I.1. Introducción

Los estudios sobre el mercado de trabajo en España concluyen que la situación actual se ha producido como consecuencia de una disminución del empleo a partir de la segunda mitad de los años setenta, a diferencia de lo que ha sucedido en el resto de Europa, donde se ha mantenido el empleo y el incremento las tasas de paro, muy inferiores a las nacionales, se ha producido por un crecimiento de la población activa. No existe unanimidad sobre las causas de ese comportamiento diferencial, pero se apuntan diversas razones, tales como el paso de un sistema económico ineficiente y muy protegido durante la dictadura a otro más abierto a la competencia internacional, la rigidez del mercado de trabajo español, la elevación de los costes salariales por encima de la inflación y la incapacidad para competir vía incremento tecnológico de la productividad en un sistema económico cada vez más integrado y más competitivo.

En suma, la transformación de la economía y del mercado de trabajo ha sido muy fuerte en el transcurso de los últimos veinte años y aún no se vislumbra con claridad el futuro inmediato, dada la incidencia que puede tener la integración en la Unión Monetaria Europea. Si bien para el conjunto nacional han proliferado los estudios sobre estas cuestiones¹, parece adecuado abordar el análisis de la situación en el marco de la ciudad autónoma de Ceuta, que precisamente por disfrutar de esa autonomía puede intentar hacer frente a su futuro, para lo cual es ineludible un conocimiento preciso y un diagnóstico acertado de la situación actual.

El conocimiento del Mercado de Trabajo de una economía resulta fundamental para un correcto diagnóstico de la situación y de las políticas económicas que deben implementarse. Esta afirmación es aún más pertinente en el contexto español actual, en el que, pese mostrar la actividad económica tasas de crecimiento superiores al 3%, el

¹Véanse a este respecto, por ejemplo, los trabajos incluidos en Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (1991) *Estudios de Economía del Trabajo en España*. S. Bentolila y L. Toharia compiladores. Madrid; Novales, A., Sebastián, C. y Servén, L (1990) *El paro en España: Características, causas y medidas*. FEDEA, Madrid; el número 18 del *Boletín Económico de Andalucía* titulado “El mercado de trabajo andaluz. 1994” y Novella, J (1988) “Mercado de trabajo en España (1974-1988) y Política Económica”, *Cuadernos de Economía*, vol. 16, págs.447-499.

problema del desempleo y la falta de perspectivas laborales para una fracción importante de la población siguen teniendo plena vigencia. En concreto, el mercado de trabajo ceutí ha arrojado una tasa de paro del 26% en 1998, cifra que se eleva al 37% en el caso de las mujeres.

Un análisis mínimamente riguroso del mercado de trabajo de Ceuta implica el conocimiento de las variables que lo definen. Así, desde el punto de vista de la Demanda es preciso contar con información sobre la ocupación por sectores de actividad y de la capacidad de cada uno de ellos para demandar empleo en los últimos años, sobre la influencia del sexo, la edad y la cualificación de los oferentes a la hora de encontrar empleo y, por último, sobre la evolución del empleo del sector público, que resulta fundamental en el caso de Ceuta. Por otra parte, el papel de los costes labores, de la estructura del sistema productivo y del nivel de actividad económica son determinantes de la capacidad de una economía para demandar empleo y/o para mantener el existente en un momento dado. Por consiguiente también sería preciso disponer de información relativa a dichas variables.

Por el lado de la Oferta de trabajo los elementos cruciales son la evolución de la población mayor de 16 años, de la población activa, esto es, de la tasa de actividad, de los ocupados y del número de parados. Es preciso diferenciar las cifras de varones y mujeres, habida cuenta que el comportamiento ha sido muy distinto en los últimos años y de que puede ser determinante, a corto y medio plazo, del saldo final del mercado de trabajo.

Tras lo expuesto en los párrafos anteriores es evidente que el elemento clave para un correcto análisis del mercado de trabajo en Ceuta es la información estadística. A este respecto cabe señalar que las fuentes estadísticas básicas son la Encuesta de Población Activa (EPA) del Instituto Nacional de Estadística (INE), de periodicidad trimestral, y las Estadísticas de Empleo del Instituto Nacional de Empleo (INEM), de carácter mensual, amén de otras publicaciones demográficas del INE como las Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población.

En el epígrafe I.1. se realiza un análisis de las características demográficas de la población por sexo y grupos de edad en Ceuta y se comparan con las del conjunto nacional, dado que la demografía es la base sobre la que se apoya el mercado de trabajo.

El epígrafe I.2. comienza con una descripción de la información estadística disponible sobre el mercado de trabajo en Ceuta. En segundo lugar se expone con cierto detalle la estrategia seguida para estimar y completar la información disponible relativa a la ciudad pues, como es sabido, hasta finales de 1996 las estadísticas de la EPA de Ceuta y Melilla formaban un agregado. Seguidamente se analiza la evolución durante el período 1989-1998 de cada una de las variables que definen el mercado de trabajo, esto es, Población mayor de 16 años, Población activa, Tasa de actividad, Población ocupada, Población parada y Tasa de paro; se distingue en todos los casos entre varones y mujeres y se presentan tanto los valores medios anuales de cada variable como las correspondientes cifras trimestrales.

Finalmente, en el epígrafe I.3. se analizan las cifras del INEM sobre paro registrado, demandas de empleo y colocaciones. En el paro registrado se distingue entre varones y mujeres, menores y mayores de 25 años, ramas y sectores de actividad y grupos profesionales en que se encuadran los parados. También se analizan las estadísticas de beneficiarios de prestaciones por desempleo y asistenciales, los cursos de formación impartidos y los trabajadores formados.

En resumen, con esta investigación se cumplen dos objetivos, en primer lugar construir una base de datos del mercado de trabajo de la ciudad autónoma de Ceuta, comparable a la que se dispone para las Comunidades Autónomas y provincias. En segundo lugar, a partir de dicha información, analizar la situación actual con objeto de vislumbrar su futuro inmediato.

I.1. Población

El estudio del mercado de trabajo debe venir precedido del análisis de la composición de la población, de su evolución y de sus perspectivas a corto y medio plazo. No en vano la situación del mercado de trabajo vendrá determinada en buena medida, además de por los fundamentos económicos, por la evolución de la población y de su composición por sexo y edad.

La dinámica demográfica de los países desarrollados se está manifestando en un envejecimiento progresivo de las poblaciones, como consecuencia del aumento de la esperanza de vida, por una parte, y la disminución de las cohortes más jóvenes provocada por la caída de las tasas de natalidad, por otra. Si bien esta situación supondrá en breve una presión menor sobre el mercado de trabajo, incapaz de satisfacer todas las demandas de empleo en la actualidad, especialmente en países como España, también implicará dificultades para el mantenimiento del sistema de Seguridad Social, al aumentar peligrosamente el número de pensionistas por trabajador.

Con este análisis previo se pretende determinar, por tanto, si la población de la Ciudad Autónoma de Ceuta muestra una composición y una evolución similares a la del conjunto nacional o, si por el contrario, presenta algunas particularidades de interés para una mejor comprensión del mercado de trabajo y de su evolución futura probable.

En el cuadro I.1. se recogen los datos de la *Población de Derecho*² de Ceuta, por sexo, durante el período 1985-1995, que es la información del Instituto Nacional de Estadística (INE) disponible para esta variable. Durante dicho período el crecimiento de la población de derecho ha sido del 5,8% en el caso del total, del 6,5% en el de los varones y del 5,0% en el de las mujeres. La senda de crecimiento sólo se ha visto interrumpida por las disminuciones de 1986 y 1991, cifradas en el 5,8% y el 2,0% respectivamente para la población total³. La población nacional ha crecido durante dicho período un 2,9%, lo que evidencia un comportamiento más dinámico en la ciudad⁴.

²La población de derecho de un municipio está formada por el total de residentes, presentes y ausentes, del mismo.

³También la población nacional disminuyó esos años.

⁴A escala nacional la población masculina creció un 2,8% y la femenina un 3%.

CUADRO I.1. POBLACIÓN DE DERECHO DE CEUTA

ANOS	VARONES	MUJERES	TOTAL
1985	34.246	34.902	69.148
1986	32.010	33.141	65.151
1987	32.596	33.595	66.191
1988	33.132	34.056	67.188
1989	33.568	34.446	68.014
1990	34.136	34.834	68.970
1991	33.193	34.422	67.615
1992	33.583	34.760	68.343
1993	35.024	35.753	70.777
1994	35.705	36.221	71.296
1995	36.486	36.656	73.142

Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Datos de población de los municipios de España. INE

La composición por sexo ha sido bastante estable durante el período, aunque la representación femenina ha oscilado entre el 50,9% en 1991-92 y el 50.1% en 1995. Como se verá más adelante, otras variables confirman esa ligera pérdida de peso relativo de las mujeres. En el ámbito nacional la participación de las mujeres en el total durante dicho período se ha situado en torno al 51%.

En cuadro I.2. se presentan los datos disponibles para la *Población de Hecho*⁵ en Ceuta, datos decenales desde 1930 a 1991. Durante las décadas de los años 30, 40 y 50 la variable experimentó un fuerte crecimiento, especialmente intenso durante los años 50, de manera que en 1960 mostraba un incremento del 44,6% respecto a la de 1930. La década de los años 60, por contra, fue de claro retroceso, perdiéndose el 8,2% de la población de hecho de la ciudad. Con la recuperación posterior durante los años 70 y 80 se ha situado, en 1991, al mismo nivel que el máximo alcanzado en 1960; mientras que a escala nacional la población de hecho ha crecido un 73% entre 1930 y 1991.

⁵La población de hecho de un municipio está formada por los residentes presentes y los transeúntes del mismo. Las cifras de la tabla 2 son las de los últimos siete Censos de Población, por eso muestran una periodicidad decenal, con el cambio a los años acabados en uno a partir de 1981.

CUADRO I.2. POBLACIÓN DE HECHO EN CEUTA.

ANOS	TOTAL
1930	50.614
1940	59.115
1950	59.936
1960	73.182
1970	67.187
1981	70.864
1991	73.208

Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Datos de población de los municipios de España. INE.

Resulta obvio que la información disponible sobre la población de hecho y de derecho de Ceuta no permite un análisis mínimamente desagregado por edades, ni sacar conclusiones sobre su evolución futura probable. Por esta razón a continuación se presentan y analizan los datos relativos a Ceuta de las *Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población*⁶ del INE, correspondientes al período 1971 - 2005, con información por sexo y por grupos quinquenales de edad, desde 0-4 años hasta 85 años y más.

En las tablas 1A, 2A y 3A del anexo estadístico se recogen los datos de la población total, varones y mujeres de Ceuta, por grupos quinquenales de edad, desde 1971 hasta el año 2005. En los gráficos I.1., I.2. y I.3. se representan, respectivamente, las pirámides de población de 1971, 1998 y 2005 de España y Ceuta que resultan con los datos citados.

⁶Las cifras corresponden a la población residente en el área geográfica de referencia. Datos estimados desde 1 de julio de 1971 y datos proyectados desde el 1 de julio de 1991, susceptibles de ser revisados. Las proyecciones han sido realizadas por el INE, a partir de la estructura de la población por edades del censo de 1991, aplicando determinadas hipótesis sobre las tendencias probables de la mortalidad, la fertilidad y las migraciones. Las hipótesis se formulan a partir de un análisis de las tendencias de los indicadores de esas tres variables demográficas.

GRÁFICO I.1. PIRAMIDES DE POBLACIÓN. AÑO 1971

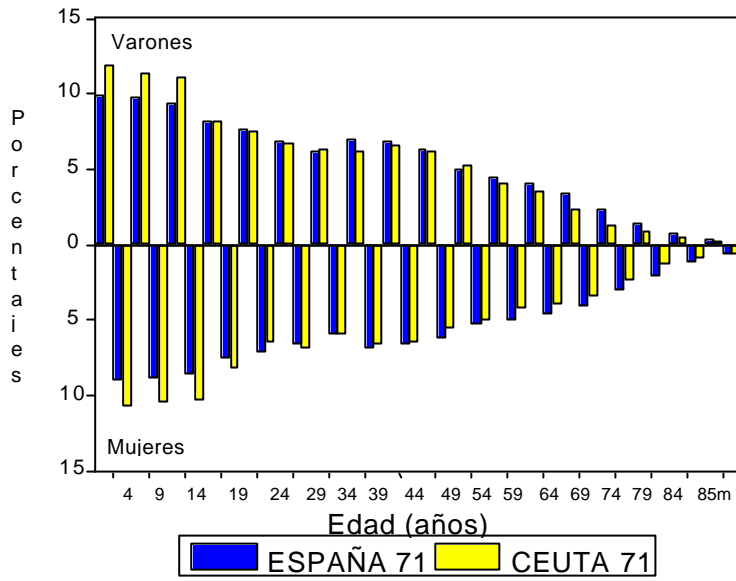


GRÁFICO I.2. PIRAMIDES DE POBLACIÓN. AÑO 1998

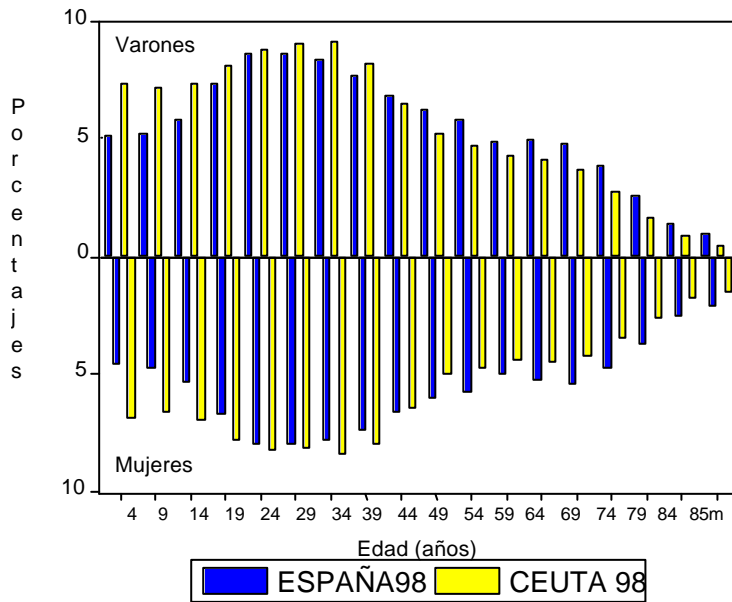
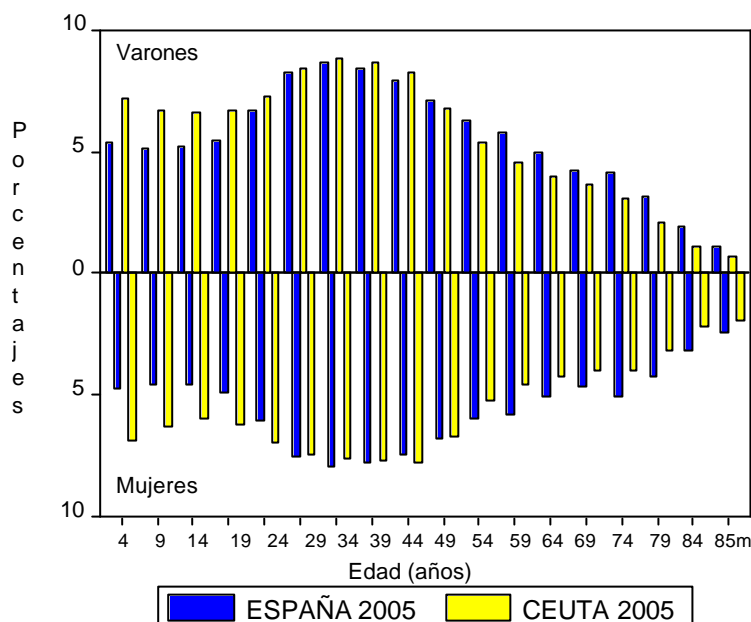


GRÁFICO I.3. PIRAMIDES DE POBLACIÓN. AÑO 2005



Las formas de las pirámides ponen de manifiesto la evolución experimentada por la estructura por edades de la población de Ceuta y del conjunto nacional. Así, la de 1971 se corresponde con la demografía propia de un país o región en vías de desarrollo, con una amplia base, indicativa de una natalidad fuerte, y una cúspide muy estrecha a partir de los 70 o 75 años, especialmente en los varones. Estas características aparecen más acentuadas en el caso de Ceuta, baste señalar que la población masculina y femenina menor de 10 años representaban el 23,4% y el 21,3% de sus respectivos totales, en tanto que en España dicha representación ascendía al 19,8% y 18% respectivamente. Por contra la población mayor de 79 años de Ceuta apenas suponía el 0,6% entre los varones y el 1,6% entre las mujeres. En España las cifras respectivas fueron del 1,1% y del 2%.

La pirámide española de 1998 muestra una forma más acorde con la de un país desarrollado, con una demografía caracterizada por una disminución de la natalidad y, por tanto, de la base de la pirámide, así como por un engrosamiento de la cúspide,

indicativo del aumento de la esperanza de vida de la población. Esas características también se observan en la pirámide de Ceuta, aunque de una forma menos acusada. Así en la ciudad autónoma la población menor de 10 años ha pasado a representar el 14,5% del total en el caso de los varones y el 13,5% en el de las mujeres, mientras que en el conjunto nacional las cifras respectivas fueron el 10,4% y el 9,3%. La fracción que representaban los mayores de 79 años en Ceuta creció hasta el 1,4% para los varones y el 3,3% para las mujeres, cifras inferiores a las nacionales estimadas en el 2,4% y 4,6% respectivamente.

La pirámide construida con los datos proyectados del año 2005 tiene una forma muy parecida a la de 1998, del análisis de las cifras se deduce que a corto plazo continuará el proceso de envejecimiento/maduración de la población de Ceuta y del conjunto nacional, manifestado en la reducción del peso relativo de la población más joven y en el aumento de la fracción de los mayores de 79 años. Este proceso será menos intenso en la ciudad que en el conjunto nacional⁷.

Con objeto de analizar más cómodamente toda la información por edades y dado que la finalidad de este análisis es ver su influencia sobre el mercado de trabajo, se ha agregado la información de los 18 grupos de edad en 3 grupos: menos de 15 años, de 15 a 64 años y más de 64 años⁸. Los cuadros I.3., I.4. y I.5. presentan los resultados de dicha agregación para el total, varones y mujeres; en el gráfico I.4. se representan los correspondientes totales.

⁷Otra forma de considerar este punto es analizar en qué grupos de edad la población de Ceuta ha tenido y tendrá un peso relativo superior al que exhibe a escala nacional. En 1971 se daba dicha circunstancia en los 3 grupos de varones menores de 15 años y en los 4 grupos de mujeres menores de 20 años. En el año 2005 se espera que se produzca en los 9 grupos de edad que comprenden los varones menores de 45 años y en los 5 grupos de mujeres menores de 25 años.

⁸Esta agregación es la más parecida a la que tiene interés para el mercado de trabajo (menor de 16 años, entre 16 y 65 años y mayor de 65 años) que es posible realizar con la información disponible.

CUADRO I.3. POBLACIÓN TOTAL POR GRUPOS DE EDAD EN CEUTA.

Año	Total	Menos de 15 años	Entre 15 y 64 años	Más de 64 años
1971	62.841	20.756	37.684	4.401
1972	63.113	20.769	37.854	4.490
1973	63.346	20.751	38.007	4.588
1974	63.624	20.741	38.177	4.706
1975	63.949	20.734	38.371	4.844
1976	64.314	20.721	38.627	4.966
1977	64.693	20.700	38.936	5.057
1978	65.004	20.589	39.277	5.138
1979	65.167	20.353	39.616	5.198
1980	65.174	20.020	39.921	5.233
1981	65.184	19.617	40.258	5.309
1982	65.325	19.199	40.687	5.439
1983	65.503	18.831	41.107	5.565
1984	65.691	18.501	41.504	5.686
1985	65.923	18.251	41.870	5.802
1986	66.291	18.018	42.351	5.922
1987	66.721	17.749	42.934	6.038
1988	67.101	17.526	43.429	6.146
1989	67.285	17.272	43.767	6.246
1990	67.427	16.974	44.117	6.336
1991	67.844	16.704	44.637	6.503
1992	68.606	16.504	45.334	6.768
1993	69.421	16.329	46.046	7.046
1994	70.108	16.103	46.685	7.320
1995	70.756	15.876	47.284	7.596
1996	71.368	15.685	47.803	7.880
1997	71.939	15.519	48.263	8.157
1998	72.500	15.374	48.701	8.425
1999	73.060	15.263	49.105	8.692
2000	73.596	15.180	49.471	8.945
2001	74.103	15.127	49.798	9.178
2002	74.609	15.125	50.100	9.384
2003	75.116	15.131	50.410	9.575
2004	75.622	15.138	50.741	9.743
2005	76.085	15.190	51.018	9.877

Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población. INE.

CUADRO I.4. POBLACIÓN MASCULINA POR GRUPOS DE EDAD EN CEUTA.

Años	Total	Menos de 15 años	Entre 15 y 64 años	Más de 64 años
1971	30.781	10.601	18.603	1.577
1972	30.903	10.595	18.696	1.612
1973	31.024	10.576	18.797	1.651
1974	31.157	10.561	18.901	1.695
1975	31.318	10.552	19.019	1.747
1976	31.504	10.543	19.167	1.794
1977	31.720	10.544	19.348	1.828
1978	31.890	10.483	19.545	1.862
1979	31.968	10.342	19.738	1.888
1980	31.994	10.173	19.917	1.904
1981	31.997	9.957	20.092	1.948
1982	32.067	9.744	20.299	2.024
1983	32.155	9.558	20.500	2.097
1984	32.227	9.371	20.692	2.164
1985	32.328	9.223	20.873	2.232
1986	32.527	9.101	21.124	2.302
1987	32.779	8.980	21.427	2.372
1988	32.977	8.864	21.674	2.439
1989	33.040	8.726	21.819	2.495
1990	33.103	8.582	21.978	2.543
1991	33.322	8.461	22.243	2.618
1992	33.762	8.394	22.633	2.735
1993	34.261	8.338	23.065	2.858
1994	34.697	8.241	23.476	2.980
1995	35.118	8.140	23.877	3.101
1996	35.525	8.066	24.235	3.224
1997	35.922	8.010	24.568	3.344
1998	36.313	7.965	24.888	3.460
1999	36.703	7.936	25.192	3.575
2000	37.079	7.916	25.480	3.683
2001	37.444	7.901	25.757	3.786
2002	37.818	7.909	26.027	3.882
2003	38.182	7.926	26.289	3.967
2004	38.548	7.943	26.561	4.044
2005	38.894	7.983	26.807	4.104

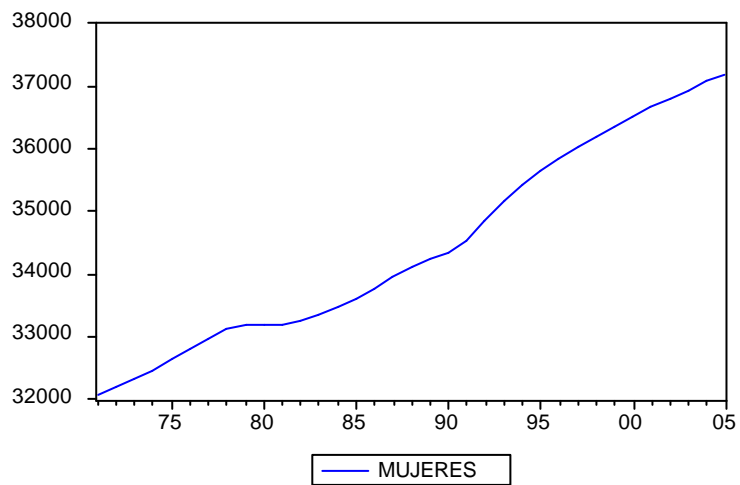
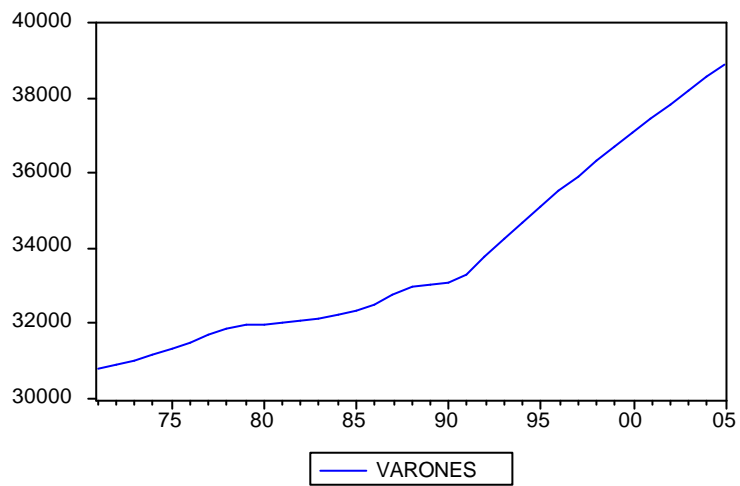
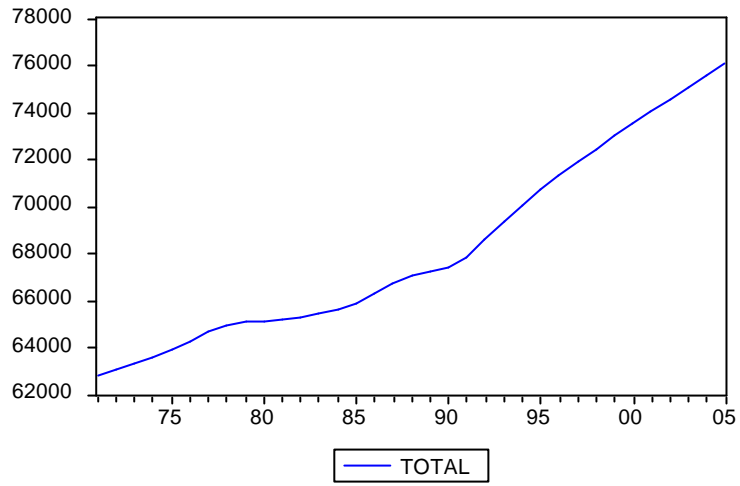
Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población. INE.

CUADRO I.5. POBLACIÓN FEMENINA POR GRUPOS DE EDAD EN CEUTA.

Años	Total	Menos de 15 años	Entre 15 y 64 años	Más de 64 años
1971	32.060	10.155	19.081	2.824
1972	32.210	10.174	19.158	2.878
1973	32.322	10.175	19.210	2.937
1974	32.467	10.180	19.276	3.011
1975	32.631	10.182	19.352	3.097
1976	32.810	10.178	19.460	3.172
1977	32.973	10.156	19.588	3.229
1978	33.114	10.106	19.732	3.276
1979	33.199	10.011	19.878	3.310
1980	33.180	9.847	20.004	3.329
1981	33.187	9.660	20.166	3.361
1982	33.258	9.455	20.388	3.415
1983	33.348	9.273	20.607	3.468
1984	33.464	9.130	20.812	3.522
1985	33.595	9.028	20.997	3.570
1986	33.764	8.917	21.227	3.620
1987	33.942	8.769	21.507	3.666
1988	34.124	8.662	21.755	3.707
1989	34.245	8.546	21.948	3.751
1990	34.324	8.392	22.139	3.793
1991	34.522	8.243	22.394	3.885
1992	34.844	8.110	22.701	4.033
1993	35.160	7.991	22.981	4.188
1994	35.411	7.862	23.209	4.340
1995	35.638	7.736	23.407	4.495
1996	35.843	7.619	23.568	4.656
1997	36.017	7.509	23.695	4.813
1998	36.187	7.409	23.813	4.965
1999	36.357	7.327	23.913	5.117
2000	36.517	7.264	23.991	5.262
2001	36.659	7.226	24.041	5.392
2002	36.791	7.216	24.073	5.502
2003	36.934	7.205	24.121	5.608
2004	37.074	7.195	24.180	5.699
2005	37.191	7.207	24.211	5.773

Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población. INE.

GRÁFICO I.4. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE CEUTA.



Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población. INE.

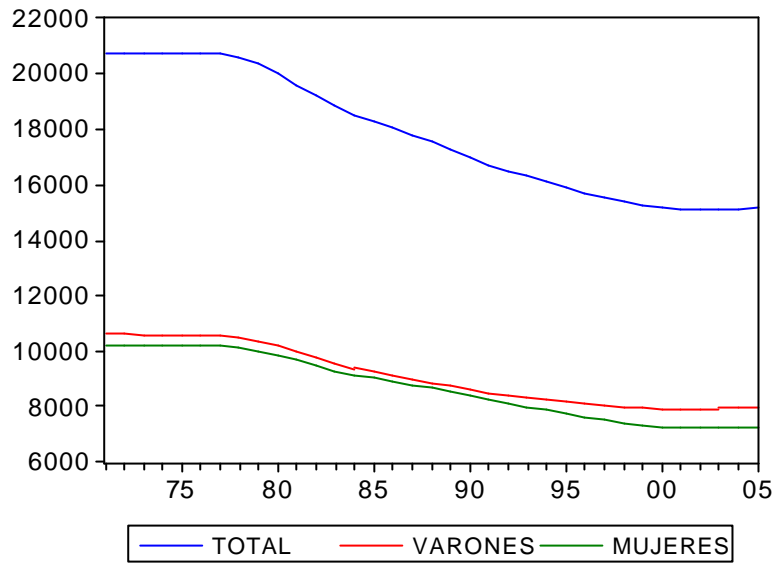
Puede apreciarse en el citado gráfico que el perfil de las tres series es creciente, con ligeras oscilaciones, durante todo el período considerado, 1971-2005, si bien se aprecia una aceleración del crecimiento de los varones a partir de 1992. Efectivamente, entre 1971 y 1991 la población masculina total creció un 8,3%, entre 1992 y 2005 crecerá un 15,2% según las proyecciones del INE. La población femenina no muestra una aceleración tan fuerte, de manera que creció un 7,7% en el período 1971-1991 y se espera que lo haga en un 6,7% en el período 1992-2005. La resultante es que la población total de Ceuta experimentará un crecimiento del 21,1% entre el año 1971 y el año 2005. La población española, en cambio, experimentó un fuerte incremento hasta finales de los 70, para continuar desde entonces con una senda de crecimiento mucho más suave, prácticamente estancada durante los últimos años, que se traduce en un aumento del 16% en el período 1971-2005.

En los gráficos I.5., I.6. y I.7. se representan las series de población de varones, mujeres y ambos sexos de cada uno de los tres grupos de edad considerados.

La evolución de la población menor de 15 años en Ceuta desde 1971 hasta el año 2005 se representa en el gráfico 5. Las gráficas de varones, mujeres y total muestran la misma evolución, estabilidad hasta 1978 y decrecimiento posterior hasta el final del período analizado que se traduce en una caída del 24,7% de la población masculina, del 29% de la femenina y del 26,8% de la total. En los tres casos las caídas son inferiores a las que se proyectan para el conjunto nacional⁹

⁹A escala nacional la población total de este grupo de edad disminuirá un 38% entre 1971 y 2005, en tanto que la masculina y femenina caerán, respectivamente, un 37,4% y un 38,6%.

GRÁFICO I.5. POBLACIÓN DE CEUTA MENOR DE 15 AÑOS



Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población. INE.

En el gráfico I.6. se representa la evolución de la población de Ceuta con edades comprendidas entre 15 y 64 años, de manera que a la población total le corresponde la escala de la izquierda y a la de varones y mujeres la de la derecha. En este caso la gráfica de las mujeres difiere de las otras dos, dado que la población femenina sigue una curva en forma de S bastante cerrada, típica de poblaciones que han alcanzado la madurez, en la que se observa una gran estabilidad a partir de mediados de la década de los 90. Así, el crecimiento estimado para el período 1971-2005 es del 26,9% y para el subperíodo 1971-1998 del 24,8%¹⁰.

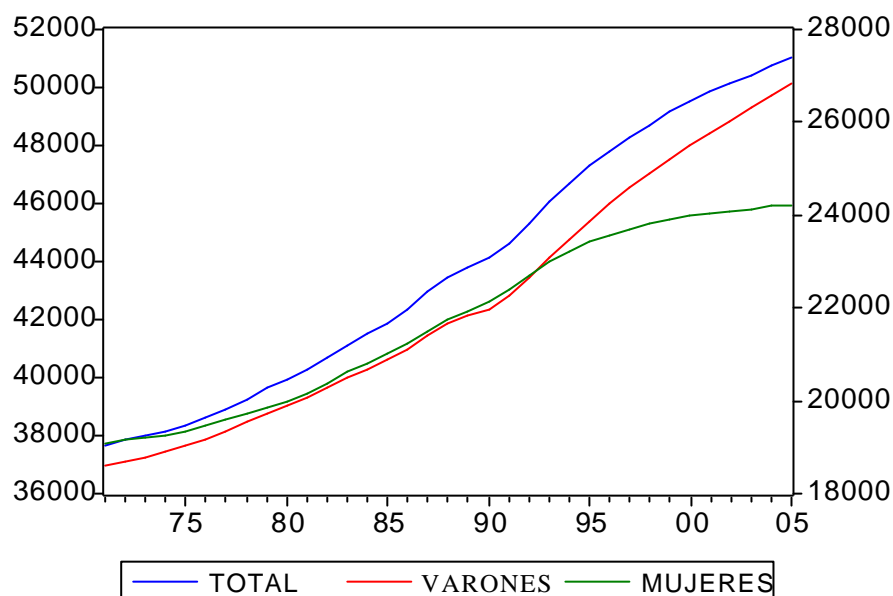
En el caso de la población masculina en cambio la curva es mucho más abierta, indicando que todavía se estaría lejos de la estabilidad, de forma que el crecimiento estimado para todo el período es del 44,1% y el del subperíodo 1971-1998 del 33,8%. Por tanto no cabe esperar a corto y medio plazo una disminución del ritmo de crecimiento de los varones de este grupo de edad, compárese su tasa de crecimiento con el 28,6% que se espera a escala nacional entre 1971 y 2005.

Durante el período analizado el crecimiento de la población total comprendida

¹⁰La población femenina nacional crecerá un 23,3% durante todo el período analizado.

entre 15 y 64 años se estima en un 35,4%, en tanto que en el caso de España se cifra en el 25,9%, tras haber alcanzado la población nacional una situación prácticamente de estabilidad desde 1995.

GRÁFICO I.6. POBLACIÓN DE CEUTA ENTRE 15 Y 64 AÑOS

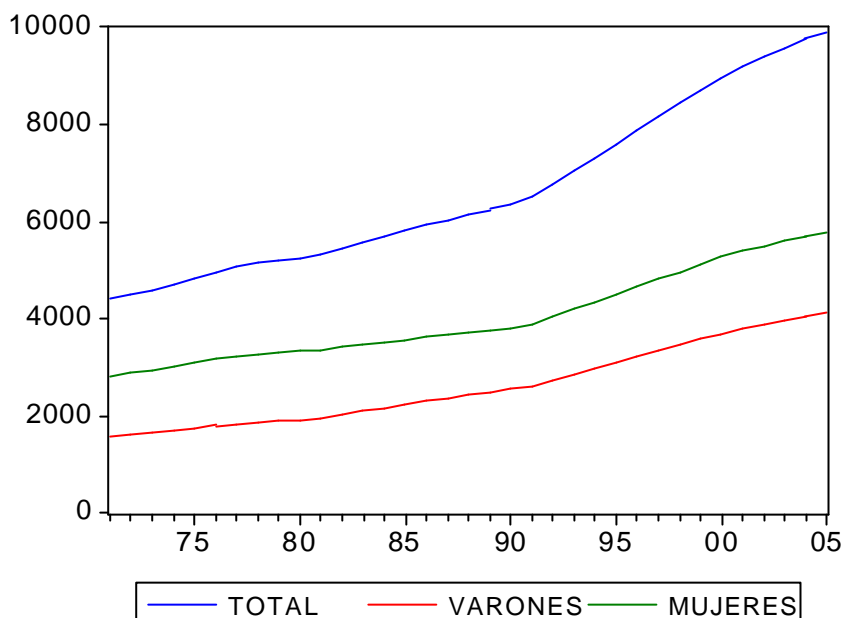


Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población. INE.

En el gráfico I.7. se puede observar la evolución de la población mayor de 64 años, mostrando las tres gráficas una tendencia creciente y una aceleración del crecimiento a partir de 1990-91. En este caso los incrementos relativos son espectaculares, debido en parte a lo exiguo de las cifras de partida. Así, la población de ambos sexos crecerá durante el período 1971-2005 un 124,4%, correspondiéndole al subperíodo 1971-1998 una tasa del 91,4%. La población masculina crecerá un 160,2%, el 119,4% en el subperíodo, y la femenina se incrementará un 104,4% en todo el período y un 75,8% entre 1971 y 1998.

Cabe destacar, por tanto, la significativa diferencia entre las tasas de crecimiento de la población masculina y femenina, diferencia que no se produce en el conjunto nacional en el que ambas crecerán un 106,6% durante todo el período analizado. También es de señalar que en Ceuta el crecimiento de la población en este grupo de edad es claramente superior al que se espera a escala nacional, cifrado en el 106,6%.

GRÁFICO I.7. POBLACIÓN DE CEUTA CON 65 AÑOS O MÁS

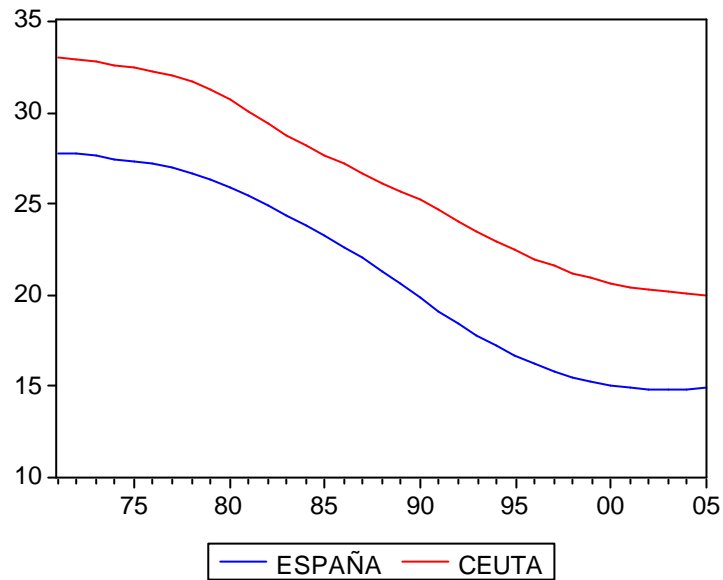


Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población. INE.

Los ratios de la población de cada uno de los tres grupos de edad considerados respecto a la población total, durante el período 1971-2005, figuran en los gráficos I.8. a I.10. en el caso de ambos sexos, en los gráficos I.11. a I.13. en el caso de los varones y en los gráficos I.14. a I.16. en el de las mujeres. Ciñendo el comentario a la población de ambos sexos, cabe señalar que dichos gráficos confirman las características de la población de Ceuta expuestas anteriormente.

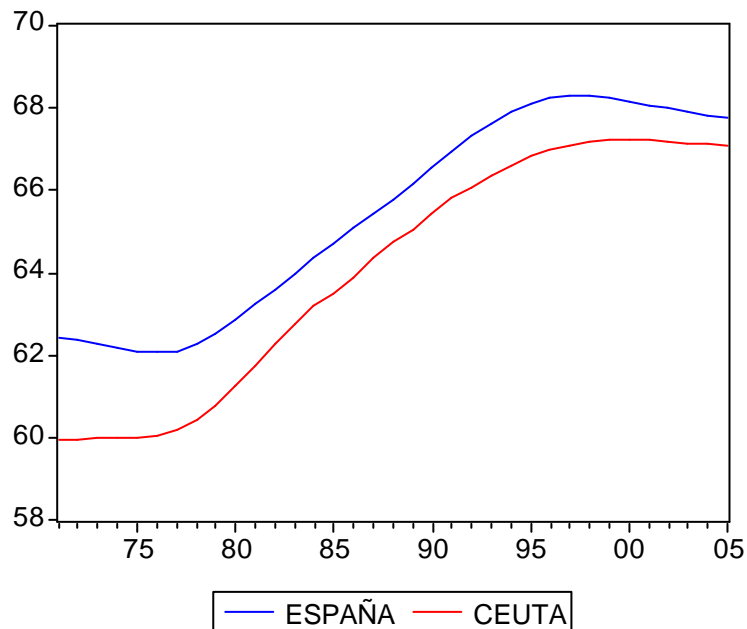
El gráfico I.8. revela que durante todo el período analizado el peso relativo de la población menor de 15 años ha sido mayor en Ceuta que en España, en concreto las medias se estiman en el 26,3% para la ciudad y el 21,1% para el conjunto nacional. También pone de manifiesto que la evolución de ambas series ha sido muy similar, un decrecimiento continuado que parece estabilizarse a partir del año 2000, y que la diferencia entre ambas se ha mantenido prácticamente constante durante todo el período.

GRÁFICO I.8. RATIO DE LA POBLACIÓN MENOR DE 15 AÑOS RESPECTO A LA POBLACIÓN TOTAL
(Porcentajes)



Fuente: Elaboración propia.

GRÁFICO I.9. RATIO DE LA POBLACIÓN ENTRE 15 Y 64 AÑOS RESPECTO A LA POBLACIÓN TOTAL
(Porcentajes)

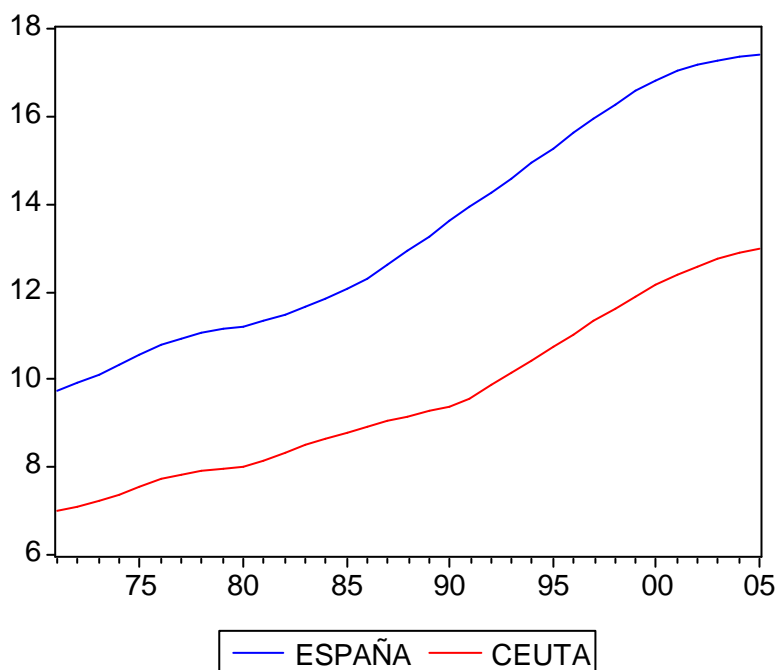


Fuente: Elaboración propia.

El gráfico I.9. muestra la situación opuesta, la población ceutí entre 15 y 64 años ha tenido siempre un peso relativo inferior que su homónima nacional, con medias del 64,1% y 65,4% respectivamente. La evolución de las dos series también es similar, con fuerte crecimiento desde finales de los 70 y estabilidad desde mediados de los 90, si bien en este caso la diferencia entre los ratios en España y en Ceuta tiende a disminuir.

En el gráfico I.10. se puede apreciar que la población mayor de 64 años en Ceuta ha tenido un peso relativo sistemáticamente inferior al que ha exhibido en el conjunto nacional, como lo demuestran sus respectivas medias cifradas en el 9,6% y 13,4% respectivamente. La evolución de ambas series es similar, mostrando que este grupo de edad tiene una importancia relativa cada vez mayor en la ciudad y en el conjunto nacional, sin embargo la diferencia entre ambas series aumentan ligeramente con el paso del tiempo, por lo que no cabría esperar su convergencia a corto y medio plazo.

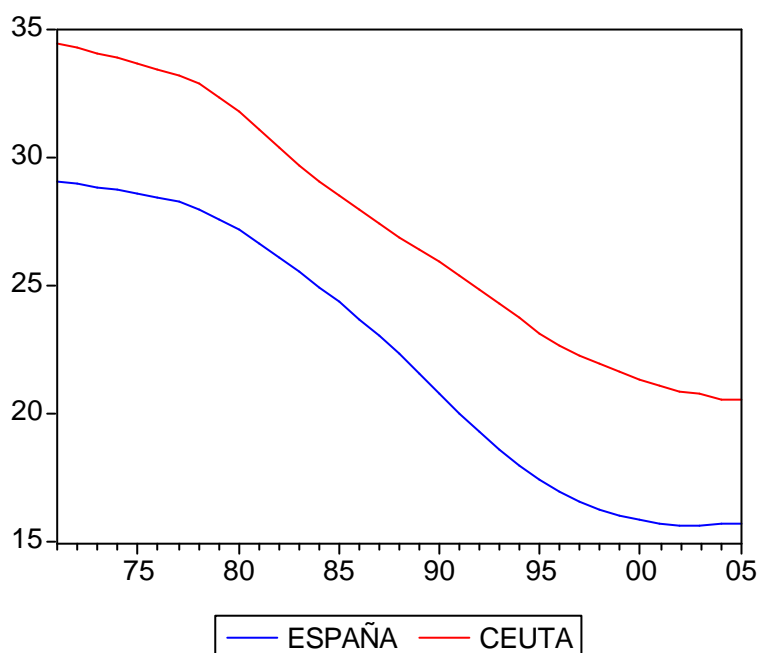
**GRÁFICO I.10. RATIO DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 64 AÑOS
AÑOS RESPECTO A LA POBLACIÓN TOTAL**
(Porcentajes)



Fuente: Elaboración propia.

Dada la similitud de los gráficos I.11. a I.16. con los que se acaban de comentar se omiten las consideraciones para cada sexo, dado que serían muy parecidas a las expuestas en los párrafos precedentes y se pretende no resultar reiterativos¹¹.

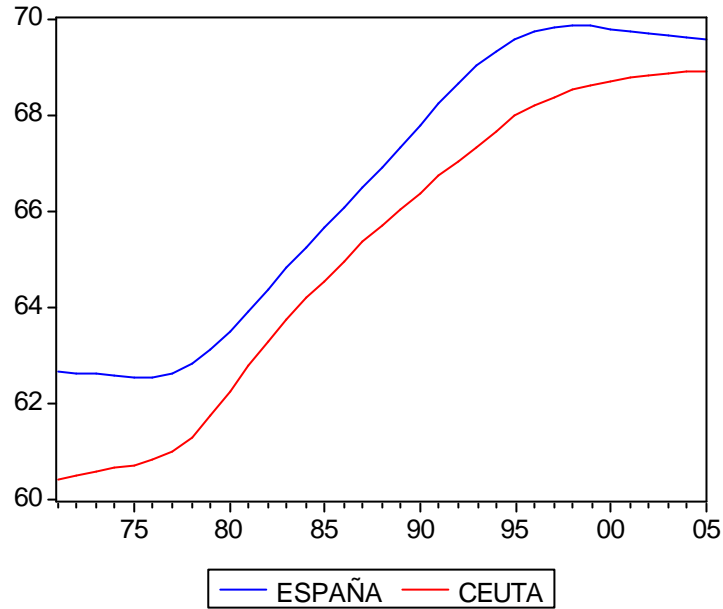
GRÁFICO I.11. RATIO DE LA POBLACIÓN MASCULINA MENOR DE 15 AÑOS RESPECTO A LA POBLACIÓN MASCULINA TOTAL (Porcentajes)



Fuente: Elaboración propia.

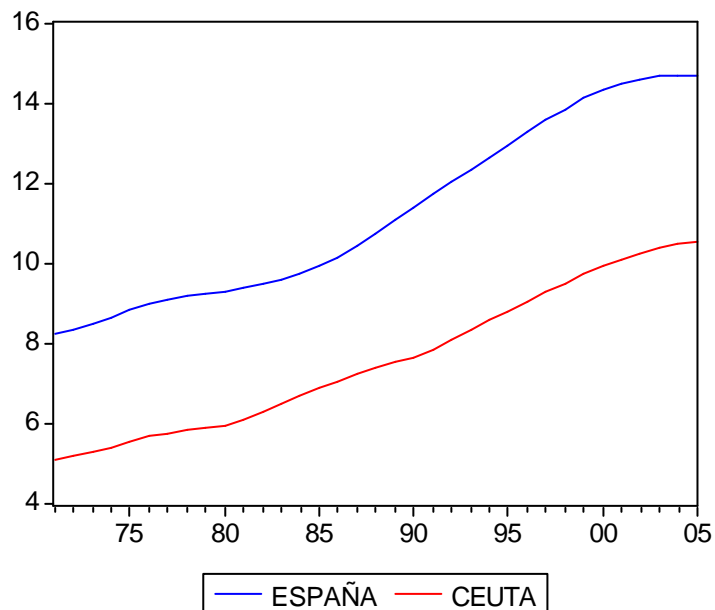
¹¹ En el caso de la población masculina, gráficos 11 a 13, las medias de los ratios de los menores de 15 años en España en Ceuta ascienden al 22,2% y al 27,2% respectivamente. Para la población comprendida entre 15 y 64 años las medias son del 66,5% y 65,2%. Para los varones mayores de 64 años los valores medios en el conjunto nacional y en la ciudad se sitúan en el 11,3% y el 7,6% respectivamente. En el caso de la población femenina, gráficos 14 a 16, las medias son del 20,2% y el 25,4% para la población menor de 15 años; del 64,4% y 63% para la población entre 15 y 64 años y del 15,5% y el 11,6% para las mujeres mayores de 64 años, la primera cifra corresponde a España y la segunda a Ceuta.

GRÁFICO I.12. RATIO DE LA POBLACIÓN MASCULINA ENTRE 15 Y 64 AÑOS RESPECTO A LA POBLACIÓN MASCULINA TOTAL (Porcentajes)



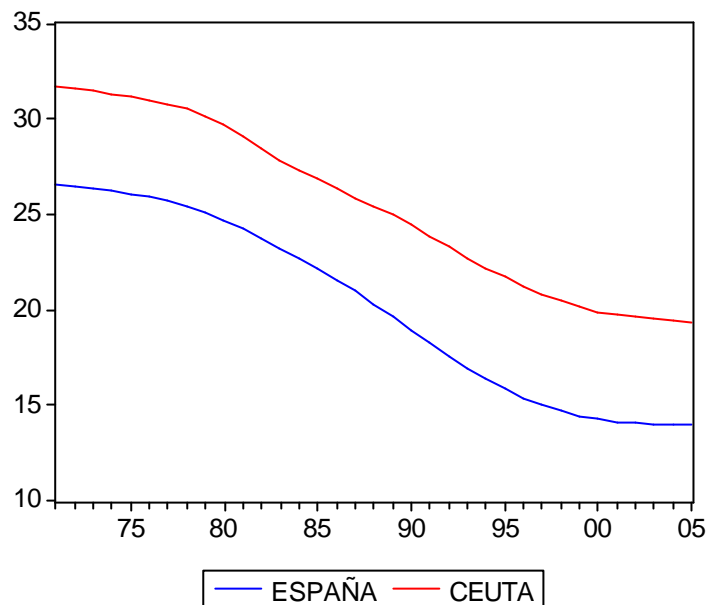
Fuente: Elaboración propia.

GRÁFICO 13: RATIO DE LA POBLACIÓN MASCULINA MAYOR DE 64 AÑOS RESPECTO A LA POBLACIÓN MASCULINA TOTAL (Porcentajes)



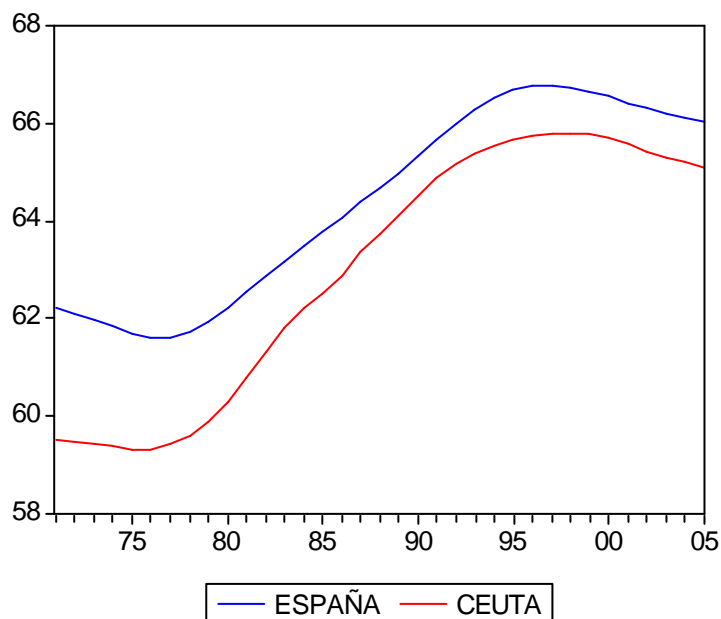
Fuente: Elaboración propia.

GRÁFICO I.14. RATIO DE LA POBLACIÓN FEMENINA MENOR DE 15 AÑOS RESPECTO A LA POBLACIÓN FEMENINA TOTAL (Porcentajes)



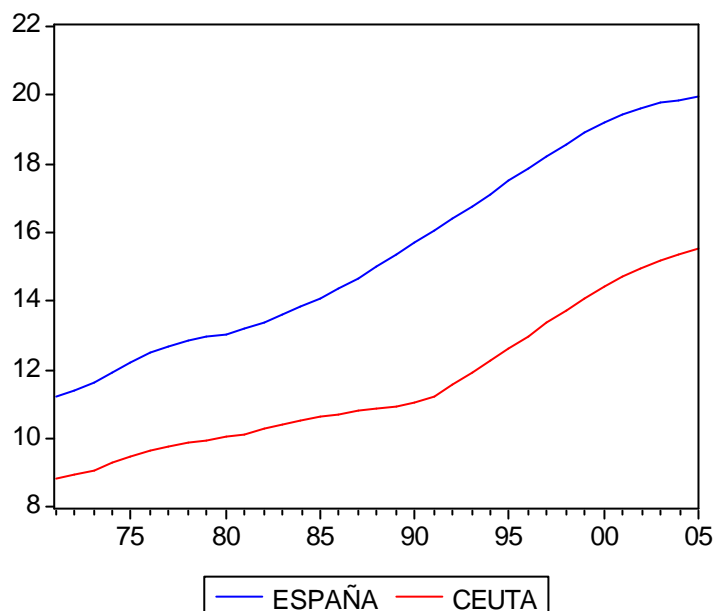
Fuente: Elaboración propia.

GRÁFICO I.15. RATIO DE LA POBLACIÓN FEMENINA ENTRE 15 Y 64 AÑOS RESPECTO A LA POBLACIÓN FEMENINA TOTAL (Porcentajes)



Fuente: Elaboración propia.

**GRÁFICO I.16. RATIO DE LA POBLACIÓN FEMENINA MAYOR DE 64 AÑOS
AÑOS RESPECTO A LA POBLACIÓN FEMENINA TOTAL
(Porcentajes)**



Fuente: Elaboración propia.

En el cuadro I.6. se resume el movimiento migratorio en Ceuta durante los años 1992 a 1995, único período para el que el INE proporciona información sobre estas variables en el Banco de Datos TEMPUS. Se dispone de información desagregada por grupos de edad y por grado de instrucción para emigraciones e inmigraciones.

CUADRO I.6. MOVIMIENTO MIGRATORIO EN CEUTA

AÑOS	EMIGRACIONES POR EDAD							TOTAL
	Menos de 16 años	16-24 años	25-34 años	35-44 años	45-54 años	55-64 años	65 años o más	
1992	208	169	259	122	79	49	45	931
1993	263	212	295	147	95	50	61	1.123
1994	254	216	298	160	101	74	64	1.167
1995	329	200	414	196	97	72	81	1.389

INMIGRACIONES POR EDAD								
AÑOS	Menos de 16 años	16-24 años	25-34 años	35-44 años	45-54 años	55-64 años	65 años o más	TOTAL
1992	241	251	397	205	121	58	22	1.295
1993	239	234	358	176	79	31	20	1.137
1994	216	265	356	182	80	32	36	1.167
1995	167	194	333	172	71	32	25	994

EMIGRACIONES POR TITULACIÓN ACADÉMICA						
AÑOS	I	II	III	IV	V	TOTAL
1992	14	434	160	282	41	931
1993	73	473	249	292	36	1.123
1994	124	406	285	347	5	1.167
1995	173	468	283	460	5	1.389

INMIGRACIONES POR TITULACIÓN ACADÉMICA						
AÑOS	I	II	III	IV	V	TOTAL
1992	87	354	237	616	1	1.295
1993	113	360	264	400	0	1.137
1994	88	310	298	471	0	1.167
1995	58	235	287	414	0	994

TITULACIONES ACADÉMICAS:

- I. No sabe leer ni escribir
- II. Inferior a graduado escolar
- III. Graduado escolar o equivalente
- IV. Bachiller, equivalentes y superiores
- V. No clasificables

Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Migraciones. INE.

El examen de las cifras del cuadro I.6. muestra que durante esos años el saldo migratorio fue muy equilibrado, con una inmigración neta de 364 personas en 1992 y de 14 en 1993, frente a una emigración neta de 395 personas en 1995. A pesar de la modestia de las cifras cabe señalar que las emigraciones durante ese período oscilaron entre el 1,4% y el 2% de la población de la ciudad, en tanto que las inmigraciones fluctuaron entre el 1,4% y el 1,9%, lo cual refleja claramente que incluso pequeños flujos migratorios pueden tener un impacto relativo apreciable en el conjunto de la población

ceutí.

El análisis por edades revela que la mayor parte de los emigrantes e inmigrantes, el 68% y el 70% respectivamente en 1995, fueron personas menores de 35 años. Según el nivel de instrucción el grupo emigrante más numeroso en 1995 fue el de los que tenían una titulación inferior al graduado escolar, el 34%, seguido de los que poseían el bachiller o una titulación superior con el 33%. Entre los inmigrantes predominaban los que tenían el bachiller o un título superior, que representaron el 42% del total en 1995, seguidos de los que tenían un grado de instrucción inferior al graduado escolar con el 24%. Por tanto, desde el punto de vista de la edad y el nivel de instrucción también se puede afirmar que el saldo migratorio ha estado bastante equilibrado¹².

En **resumen**, la población de Ceuta ha seguido en el pasado y se espera que siga en el futuro inmediato una evolución similar a la de España, aunque con algunas particularidades de interés, así:

- La estructura por edades de la población de Ceuta revela que el proceso de reducción de la población más joven y de aumento de la población mayor ha sido menos intenso en la ciudad que en el conjunto nacional. El resultado es que la población de Ceuta no presenta una situación de envejecimiento tan acusada como la nacional. De hecho la disminución del peso relativo de la población menor de 15 años ha sido inferior en la ciudad que en el conjunto nacional.
- La población de Ceuta ha mostrado un comportamiento más dinámico que la nacional, con tasas de crecimiento superiores tanto si se considera la población de derecho como las estimaciones y proyecciones del período 1971-2005. Estas últimas revelan que mientras la población nacional tiende a estabilizarse desde finales de los años 70, la población de la ciudad experimentó una aceleración de su crecimiento desde comienzo de la década de los 90.
- La población femenina ha experimentado una pérdida de peso relativa en la ciudad, resultante de una disminución más acusada que la experimentada por la

¹²Es posible que algunos titulados superiores que realmente abandonan la residencia en Ceuta al acabar sus estudios, en busca de salidas profesionales, mantengan durante cierto tiempo la residencia oficial con objeto de aprovechar determinadas ventajas fiscales. El período disponible es demasiado corto para tratar de detectar este fenómeno, si bien se puede constatar que el número de emigrantes con titulación igual o superior al bachillerato ha ido aumentando desde 1992 a 1995.

población masculina en el grupo de menos de 15 años, de un estancamiento al final del período considerado en el estrato de población comprendida entre 15 y 64 años y de una tasa de crecimiento menor que la de los varones en el grupo de mayores de 64 años. Esta situación no se produce a escala nacional con tanta intensidad.

- Aun con la limitación que supone no disponer de datos para un período más largo, se concluye que los movimientos migratorios no parecen haber contribuido de una manera significativa a la dinámica poblacional de la ciudad en los últimos años.

I.2. Mercado de Trabajo

I.2.1 Metodología de Trimestralización y Estimación

En el esquema I.1. se resumen las disponibilidades de información estadística sobre el mercado de trabajo de Ceuta de la *Encuesta de Población Activa*¹³ (EPA) del INE. La primera cuestión a clarificar es que la ciudad de Ceuta, agregada con la de Melilla, se incluyó en la EPA sólo a partir del segundo trimestre de 1988, por lo que no existe información anterior a esa fecha.

En segundo lugar conviene destacar que con **periodicidad anual** se encuentran disponibles, para la ciudad de Ceuta, las medias anuales de las siguientes variables:

- Activos totales, período 1989-1996
- Ocupados totales, período 1989-1996
- Parados totales, período 1989-1996
- Tasa de Actividad, período 1995-1996

Con **periodicidad trimestral** se encuentran disponibles, referidas a la ciudad de Ceuta, las variables:

- Población mayor de 16 años, varones y mujeres, período 1996.4 - 1998.4¹⁴
- Activos, varones y mujeres, período 1996.4 - 1998.4

¹³ La EPA es una investigación continuada y periódica del INE que se realiza encuestando a unas 60000 familias cada trimestre, 200000 personas, con objeto de obtener información sobre la fuerza de trabajo, ocupados y parados, y sobre la población inactiva. Para ello se sigue la metodología de la Organización Internacional del Trabajo, los últimos cambios metodológicos se produjeron en 1987.

¹⁴El dígito tras la fecha del año indica el trimestre.

- Ocupados, varones y mujeres, período 1996.4 - 1998.4
- Parados, varones y mujeres, período 1996.4 - 1998.4
- Tasa de Actividad, período 1995.1 - 1998.4
- Tasa de Paro, período 1995.1 - 1998.4

Por tanto una primera conclusión es que las autoridades de la ciudad autónoma de Ceuta deberían plantearse realizar un convenio, o algún tipo de acuerdo con el INE, con objeto de mejorar la cantidad de información estadística que el Instituto recoge, elabora y publica sobre la ciudad. Dada la dimensión reducida de la misma, tanto en términos espaciales como poblacionales, bastaría con aumentar los tamaños muestrales convenientemente para que las diversas encuestas que sistemáticamente realiza el INE arrojasen una valiosa y puntual información sobre la evolución demográfica, económica y social de Ceuta¹⁵.

¹⁵ Nótese que la Encuesta de Población Activa, serie de principales resultados, proporciona a escala de comunidad autónoma y de provincia información de periodicidad trimestral sobre población total, activos, ocupados, parados, inactivos, parados que buscan el primer empleo, ocupados subempleados, asalariados, no asalariados y población contada aparte. Esa información se presenta, además, clasificada según los siguientes criterios: ramas de actividad, edad, sexo, nivel de estudios, relación con la persona principal del hogar, estado civil, ocupación, tipo de inactividad, situación profesional y tiempo de búsqueda de empleo. En el caso de Ceuta, excepto para las variables citadas en el texto, la información figura agregada con la de la ciudad de Melilla debido a que los reducidos tamaños muestrales no permiten la desagregación.

ESQUEMA I.1. MERCADO DE TRABAJO EN CEUTA

DATOS INE SOBRE EL MERCADO DE TRABAJO

DATOS ANUALES EPA: 1989-1996

POBLACIÓN > 16 AÑOS: 1997-1998

ACTIVOS (TOTAL)

TASA DE ACTIVIDAD: 1995-1996

OCUPADOS (TOTAL)

PARADOS (TOTAL)

TASA DE PARO: 1995-1996

DATOS TRIMESTRALES EPA: 1996.4-1998.4

POBLACIÓN > 16 AÑOS (VARONES Y MUJERES)

ACTIVOS (VARONES Y MUJERES)

TASA DE ACTIVIDAD: 1995.1-1998.4

OCUPADOS (VARONES Y MUJERES)

PARADOS (VARONES Y MUJERES)

TASA DE PARO: 1995.1 - 1998.4

TRIMESTRALIZACIÓN Y ESTIMACIÓN

I. TRIMESTRALIZACIÓN

ACTIVOS: 1989.1-1996.3 (CHOW-LIN)

INDICADOR: ACTIVOS CEUTA Y MELILLA

OCUPADOS: 1989.1-1994.4 (CHOW-LIN)

INDICADOR: OCUPADOS CEUTA Y MELILLA

PARADOS: 1989.1-1994.4

ACTIVOS - OCUPADOS

PARADOS: 1995.1-1996.3

APLICACIÓN TASA DE PARO A LOS ACTIVOS

OCUPADOS: 1995.1-1996.3

ACTIVOS - PARADOS

POBLACIÓN > 16 AÑOS: 1995.1-1996.3

APLICACIÓN TASA DE ACTIVIDAD A LOS ACTIVOS

II. ESTIMACIÓN: 1989.1 - 1996.3

POBLACIÓN > 16 AÑOS (TOTAL)

CON POBLACIÓN >16 DE CEUTA Y MELILLA

POBLACIÓN > 16 AÑOS (VARONES)

CON POBLACIÓN TOTAL >16 DE CEUTA Y POB. VARONES >16 AÑOS DE CEUTA Y MELILLA

POBLACIÓN > 16 AÑOS (MUJERES)

CON POBLACIÓN TOTAL > 16 DE CEUTA Y POB. MUJERES > 16 AÑOS DE CEUTA Y MELILLA

ACTIVOS VARONES

CON ACTIVOS TOTALES CEUTA Y ACTIVOS VARONES CEUTA Y MELILLA

ACTIVOS MUJERES

CON ACTIVOS TOTALES CEUTA Y ACTIVOS MUJERES CEUTA Y MELILLA

OCUPADOS VARONES

CON OCUPADOS TOTALES CEUTA Y OCUPADOS VARONES CEUTA Y MELILLA

OCUPADOS MUJERES

OCUPADOS TOTALES CEUTA - OCUPADOS VARONES CEUTA

PARADOS VARONES Y MUJERES

ACTIVOS (VAR. o MUJ.) - OCUPADOS (VAR. o MUJ.)

III. ESTIMACIÓN: 1989.1 - 1998.4

PARADOS NO CLASIFICADOS: MISMA PROPORCIÓN QUE EN CEUTA-MELILLA

PARADOS RESTO RAMAS: MISMA PROPORCIÓN QUE PARO REGISTRADO

ACTIVOS NO CLASIFICADOS: IGUAL A PARADOS NO CLASIFICADOS

ACTIVOS RESTO RAMAS: MISMA PROPORCIÓN QUE EN CEUTA-MELILLA*

OCUPADOS RAMAS:

ACTIVOS RAMAS - PARADOS RAMAS

Debido a la situación de no disponibilidad de un conjunto de información adecuado para abordar con rigurosidad el análisis del mercado de trabajo en Ceuta, se ha tomado la opción de completarlo. Para ello se ha empleado una estrategia, véase el esquema I.1., que consta de tres fases. En la primera se han trimestralizado las medias anuales conocidas de las variables antes citadas. En la segunda fase se han estimado los valores trimestrales desconocidos, correspondientes al período 1989.1 - 1996.3, del otro conjunto de variables. No se incluye el año 1988 en el análisis porque, como ya se ha expuesto, los datos disponibles sólo se refieren a los tres últimos trimestres. En la tercera fase se han estimado, con carácter provisional, las cifras trimestrales de activos, ocupados y parados por sectores económicos del período 1989.1 - 1998.4.

Si se dispone de una variable *stock* anual, con T observaciones, y de un conjunto de indicadores trimestrales referidos al mismo período de tiempo, con $4T$ observaciones, se denomina **trimestralización** al proceso de estimar los valores trimestrales desconocidos de la variable anual a partir de la información que proporcionan los indicadores trimestrales. Debe verificarse, además, que la media de los valores estimados de los cuatro trimestres de un año coincida con la media anual¹⁶.

De todos los procedimientos de trimestralización existentes se ha elegido el de Chow-Lin (1971)¹⁷. La ventaja de este procedimiento sobre otros reside, precisamente, en la utilización de indicadores y en el uso eficiente de la información contenida en los mismos, al tomar en consideración la posible estructura de la perturbación trimestral y variar la estimación de los valores trimestrales en consonancia con dicha estructura.

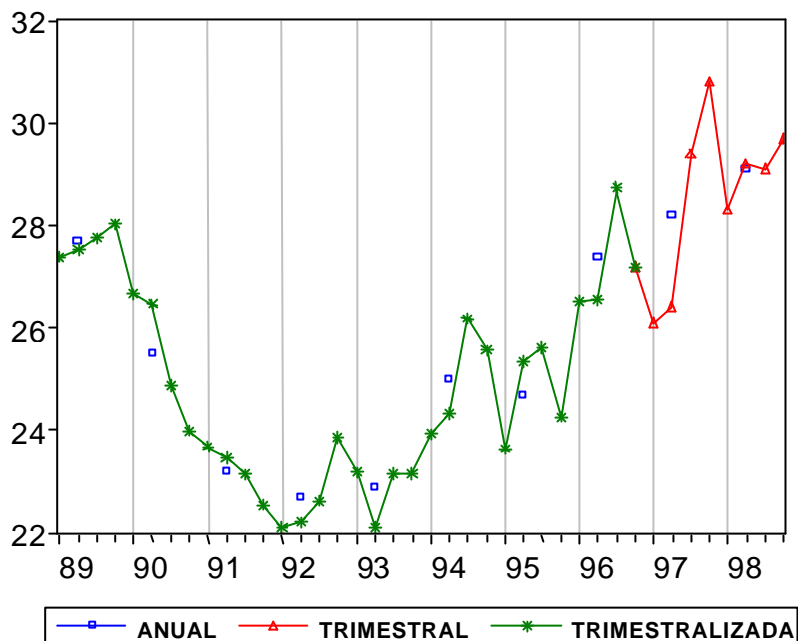
¹⁶ Una variable *stock* o de nivel es aquella cuyo valor viene referido a un instante, sin que tenga sentido su acumulación a lo largo del tiempo. Las variables del mercado de trabajo, así como la población, son variables de nivel, por eso sus valores son promedios o se refieren a un momento concreto del tiempo.

¹⁷ Chow, G. C. y Lin, A. (1971): "Best Linear Unbiased Interpolation, Distribution and Extrapolation of Time Series by Related Series", *Review of Economics and Statistics*, 53, pp. 372 - 375. Este procedimiento ha sido ampliamente aplicado en España para la trimestralización de las macromagnitudes regionales y también por el INE para la estimación de la Contabilidad Trimestral. Una revisión de los distintos procedimientos de trimestralización se puede ver en Sanz, R. (1982): "*Métodos de Desagregación Temporal de Series Económicas*", Banco de España, Servicio de Estudios, Documento de Trabajo nº 8210. Un desarrollo amplio del procedimiento de Chow-Lin se puede ver en Trujillo, F., Benítez M^a D. y López, P. "Trimestralización de Magnitudes Económicas Anuales: El método de Chow-Lin y el caso de Andalucía", *Revista de Estudios Regionales*, próxima aparición.

Tal como se recoge en el esquema I.1., la trimestralización de los **Activos** de Ceuta, período 1989.1 - 1996.3, se realizó utilizando como indicador la variable Activos de Ceuta y Melilla. Para la trimestralización de los **Ocupados** de Ceuta, período 1989.1 - 1994.4, se utilizaron los Ocupados de Ceuta y Melilla como indicador. Los **Parados** de Ceuta, período 1989.1 - 1994.4, se obtienen por diferencia entre los Activos y los Ocupados; para el período 1995.1 - 1996.3 se obtienen aplicando las Tasas de Paro trimestrales a los Activos previamente estimados. Los **Ocupados** en este último período se estiman por diferencia entre Activos y Parados previamente estimados. Finalmente, la **Población mayor de 16 años** del período 1995.1 - 1996.3 se estima aplicando las Tasas de Actividad trimestrales a los Activos estimados. De esta manera se ha aprovechado toda la información disponible para obtener los valores trimestrales de las series en cuestión.

A título de ejemplo, en la Figura I.1. se representan los valores medios anuales de los Activos en Ceuta (1989-1998) con el nombre anual, los valores trimestrales observados (1996.4-1998.4) con la denominación trimestral y los valores trimestralizados del período 1989.1-1996.3 con el nombre trimestralizada. Para dibujar la figura los valores anuales se han asignado arbitrariamente al segundo trimestre de cada año. Puede comprobarse que la trimestralización es adecuada, sin que se aprecie ruptura entre los valores trimestrales observados y los trimestralizados. En este caso a las buenas propiedades del procedimiento de Chow-Lin se une la idoneidad del indicador utilizado, dado que se trata del agregado para Ceuta y Melilla de la propia variable a trimestralizar. En los otros casos se obtienen resultados de una bondad similar al trimestralizar con sus indicadores.

**FIGURA I.1. POBLACIÓN ACTIVA EN CEUTA
(Miles de personas)**



Fuente: Estimación propia.

En la segunda fase se han estimado los valores trimestrales de las siguientes variables:

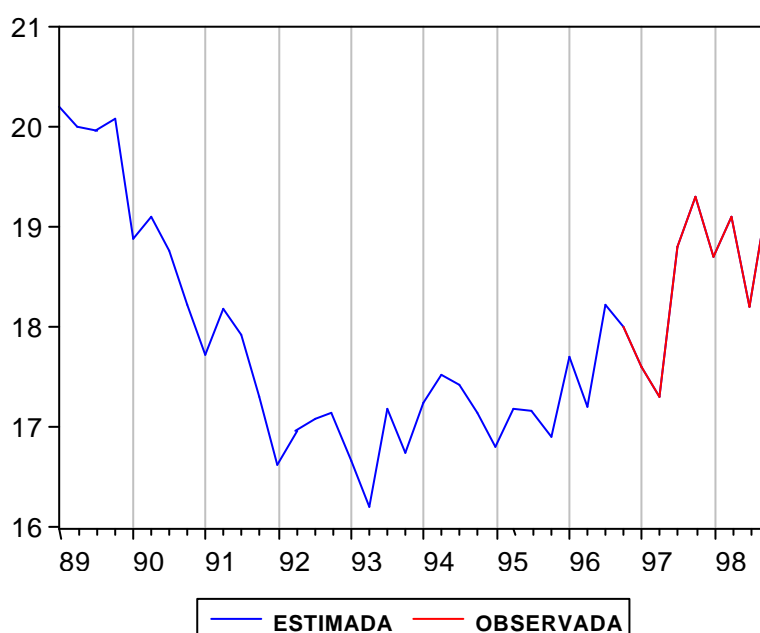
- La Población mayor de 16 años, mediante un ajuste de esta variable respecto a la Población mayor de 16 años de Ceuta y Melilla del período 1995.1-1998.4, con la función ajustada se estiman los valores del período 1989.1-1994.4¹⁸.
- La Población mayor de 16 años de varones y de mujeres, mediante sendos ajustes de cada una de estas variables respecto a la Población mayor de 16 años de Ceuta y respecto a la Población mayor de 16 años de varones o mujeres de Ceuta y Melilla, período 1996.4-1998.4. Con las funciones ajustadas se estimaron los valores del período 1989.1-1996.3. Las estimaciones se corrigieron convenientemente para que su suma coincidiera con la población mayor de 16 años total de Ceuta.

¹⁸ La hipótesis que subyace en esta estimación es que no hay cambios radicales de la participación de Ceuta en el total Ceuta-Melilla entre ambos períodos. A priori no parece una restricción muy fuerte admitirla.

- Los Activos varones y mujeres, mediante sendos ajustes de cada una de estas variables respecto a los Activos totales de Ceuta y respecto a los Activos varones o mujeres de Ceuta y Melilla, período 1996.4-1998.4. Con las funciones ajustadas se estimaron los valores del período 1989.1-1996.3. Las estimaciones se corrigieron convenientemente para que su suma coincidiera con los Activos totales de Ceuta.
- Los Ocupados varones, mediante un ajuste de esta variable respecto a los Ocupados totales de Ceuta y respecto a los Ocupados varones de Ceuta y Melilla, período 1996.4-1998.4. Con la función ajustada se estimaron los valores del período 1989.1-1996.3. Los Ocupados mujeres se estimaron por diferencia entre los Ocupados totales y los Ocupados varones.
- Los Parados varones y mujeres, período 1989.1-1996.3, se estimaron por diferencia entre los Activos, varones o mujeres, y los Ocupados, varones o mujeres.

También a título de ejemplo, en la figura I.2. se muestran los valores trimestrales estimados y observados de los Activos varones en Ceuta.

**FIGURA I.2. POBLACIÓN ACTIVA MASCULINA EN CEUTA
(Miles de personas)**



Fuente: Elaboración propia.

En la tercera fase se aborda la estimación, con carácter provisional, de las cifras de Activos, Ocupados y Parados por ramas de actividad: Agricultura, Construcción, Industria, Servicios y No Clasificados. Se dispone para ello de la información de la EPA sobre estas variables referida al conjunto Ceuta-Melilla, período 1989.1-1998.4, y de las cifras de Paro Registrado por ramas del Instituto Nacional de Empleo (INEM). A este respecto es preciso señalar que en esta última fuente se considera la clasificación integrada por Agricultura, Construcción, Industria, Servicios y Sin Empleo Anterior, que no se corresponde totalmente con la de la EPA.

Las diferencias entre ambas fuentes estadísticas son especialmente notables entre las rúbricas de No Clasificados y Sin Empleo Anterior, pues mientras que la EPA incluye en la primera a los parados que han dejado su empleo hace tres años o más y a los que buscan el primer empleo, en la estadística del INEM sólo se contabilizan los parados que no han tenido un empleo anterior y que se han inscrito en las Oficinas de Empleo¹⁹.

El paro registrado recoge las demandas de empleo pendientes de satisfacer el último día de cada mes, pero no todas las demandas se contabilizan como paro registrado²⁰. Por tanto el concepto de paro registrado es más restringido que el de la EPA. Además, las cifras de paro registrado suelen ser inferiores a las de la EPA porque algunos parados, especialmente los que no han tenido un empleo anterior, no sienten la necesidad de inscribirse en las Oficinas de Empleo al no tener derecho al subsidio de paro y desconfiar de la actividad mediadora del INEM.

¹⁹ Los parados no clasificados han representado por término medio durante el período analizado el 59% del paro total en el agregado Ceuta-Melilla, en tanto que los parados sin empleo anterior en Ceuta han supuesto el 33% del paro registrado total en la ciudad.

²⁰ No se incluyen en las cifras de paro registrado las demandas de empleo realizadas por los siguientes grupos de trabajadores: los ocupados que quieren cambiar de trabajo o compatibilizar ambos trabajos, los afectados por expediente de regulación de empleo, los parados que realizan trabajos de colaboración social, los trabajadores sin disponibilidad inmediata o en situación de incompatibilidad, los que demandan un empleo de características específicas, los que se inscriben en las Oficinas como requisito previo a un proceso de selección, los que demandan un empleo para el extranjero, los trabajadores eventuales agrarios beneficiarios del subsidio especial por desempleo o que habiéndolo agotado no haya transcurrido un año desde la generación del derecho y los demandantes parados que se niegan a participar en cursos de formación ocupacional. Por tanto el paro registrado no se considera como un indicador fiel del nivel del paro, pero sí de las fluctuaciones cíclicas del desempleo.

Se han analizado las distribuciones de los parados por ramas de actividad en el agregado Ceuta-Melilla, cifras EPA, y la del paro registrado en Ceuta, cifras INEM. Se ha constatado que, cuando se excluyen las partidas de No Clasificados y Sin Empleo Anterior de ambas estadísticas, la distribución media de los Parados entre las otras cuatro ramas en el conjunto Ceuta-Melilla, según EPA, es muy similar a la que se obtiene con las cifras INEM del paro registrado en Ceuta²¹. Por tanto, se han tomado esta última distribución como criterio para repartir entre dichas ramas el Paro total de Ceuta según la EPA. Se considera más adecuado este criterio de estimación que el alternativo, consistente en suponer idéntica distribución del paro por ramas de actividad en Ceuta y en Melilla, porque hace uso de información relativa específica sobre los desempleados en Ceuta. En el caso de los Parados No Clasificados sí se ha optado por aplicar a la ciudad el mismo ratio que en el conjunto Ceuta-Melilla, al no disponer de una alternativa válida.

Los Activos No Clasificados en Ceuta coinciden con los Parados No Clasificados²², mientras que los Activos de las otras cuatro ramas se estiman bajo la hipótesis de que su distribución es la misma en Ceuta y en Melilla²³.

Los Ocupados por ramas de actividad en Ceuta se estiman por diferencia entre los activos y los parados respectivos.

Se considera que con la estrategia empleada se hace el uso más eficiente posible de la escasa información disponible, al tiempo que se obtienen estimaciones internamente coherentes de las principales variables del mercado de trabajo en Ceuta.

²¹ Durante el período 1989-1998 las participaciones medias en el conjunto Ceuta-Melilla, excluidos los parados no clasificados, han sido 1,1% Agricultura, 16,2% Construcción, 6,1% Industria y 76,6% Servicios; mientras que según las cifras de paro registrado de Ceuta, excluidos los parados sin empleo anterior, habrían sido respectivamente 1,5%, 20,8%, 6,9% y 70,8%.

²² Durante el período analizado no figura en la EPA ningún ocupado bajo esta rúbrica.

²³ Aunque hubiera sido deseable aplicar un criterio de reparto que utilizase información específica sobre Ceuta, ello no es posible por carecer de dicha información. No obstante, el número de activos depende de factores sociológicos, económicos y demográficos que, cabe esperar, no difieran mucho en ambas ciudades. En cualquier caso, justamente por eso se trata de una estimación provisional.

I.2.2 Población mayor de 16 años.

La Población mayor de 16 años está compuesta por los activos -ocupados y parados- los inactivos y la población contada aparte²⁴. Las cifras anuales de esta variable, por sexo y total, se recogen en la tabla 7 y se representan en el gráfico 17. Las cifras trimestrales se presentan en la tabla 4A y se representan en el gráfico 1A, ambos del anexo.

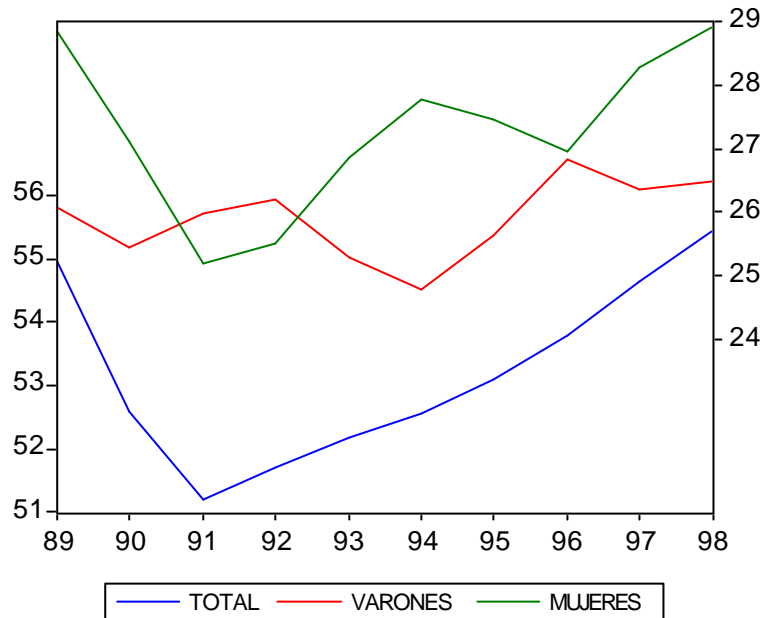
CUADRO I.7. POBLACIÓN MAYOR DE 16 AÑOS EN CEUTA.
(Miles de personas. Media anual)

Años	Total	Varones	Mujeres
1989	54.946	26.080	28.866
1990	52.570	25.442	27.128
1991	51.193	25.990	25.203
1992	51.691	26.187	25.504
1993	52.164	25.292	26.872
1994	52.556	24.776	27.780
1995	53.088	25.621	27.467
1996	53.785	26.835	26.950
1997	54.650	26.350	28.300
1998	55.425	26.500	28.925

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

²⁴ Dentro de los inactivos se distinguen los siguientes grupos: estudiantes, sus labores, jubilados y retirados, otros pensionistas, incapacitados para trabajar, los que realizan actividades benéficas y otras situaciones. Se denomina población contada aparte a los varones que cumplen el servicio militar obligatorio o el social sustitutorio, independientemente de que trabajasen o no en la semana de referencia de la EPA.

GRÁFICO I.17. POBLACIÓN MAYOR DE 16 AÑOS
(Miles de personas. Media anual)



Fuente: INE, y elaboración propia.

Las cifras anuales del total y de las mujeres muestran una evolución muy similar, de manera que ambas series experimentan una caída inicial, hasta el mínimo de 1991, que supone una disminución del 7% y del 13% respectivamente respecto a 1989. Posteriormente se recuperan, en el caso de las mujeres con altibajos, para finalizar con un nivel prácticamente igual que el del comienzo, pues en todo el período apenas crece un 0,9% el total y un 0,2% la población femenina.

En el caso de los varones el comportamiento es distinto, alcanzando su valor mínimo en 1994, con una disminución del 5% respecto a 1989, y finalizando el período con un crecimiento del 1,6% respecto a la cifra inicial. De otro modo, del total de 479 personas en que se incrementa la población mayor de 16 años durante todo el período, 420 son varones. También resulta destacable que la evolución de varones y mujeres parezca ser simétrica, de manera que incrementos de una de las series se corresponderían con disminuciones de la otra y viceversa, dando como resultante una

evolución menos dentada del total²⁵.

La participación femenina en el total ha oscilado entre el 49%, en los años 1991 y 1992, y el 52% al comienzo y al final del período analizado. Posteriormente se analizarán las implicaciones de estas variaciones sobre otras variables del mercado de trabajo en Ceuta.

En el gráfico 1A del anexo, en el que se representan las series trimestrales, se aprecia también esa suerte de simetría en la evolución de varones y mujeres, aunque el máximo de las mujeres y del total se fecha a finales de 1989 y el mínimo a finales de 1990; mientras que la población masculina presenta el mínimo a comienzos de 1994 y un repunte transitorio a mediados de 1996.

I.2.3. Población Activa. Tasas de Actividad.

La Población Activa está compuesta por los ocupados y parados²⁶. En el cuadro I.8. se recogen sus valores medios anuales, por sexos y total, durante el período 1989-1998 y se representan en el gráfico I.18. Los valores trimestrales se incluyen en la tabla 5A y se representan en el gráfico 2A.

²⁵ Nótese que la población mayor de 16 años es de esperar que tenga una evolución más estable, por su propia naturaleza, que otras variables del mercado de trabajo sujetas a la influencia del ciclo económico. La aparente simetría entre la evolución de varones y mujeres podría venir provocada tanto por imperfecciones del proceso de estimación seguido, como por las limitaciones de los datos EPA para el agregado Ceuta-Melilla en esos primeros años de rodaje. Nos inclinamos por la segunda causa al estar presente dicha simetría en los datos de dicho agregado.

²⁶ Según la EPA, la población activa está constituida por las personas de 16 y más años que en la semana de referencia de la encuesta satisfacen las condiciones necesarias para su inclusión como ocupadas o paradas. Esto es, aquellos que suministran mano de obra para la producción de bienes y servicios económicos o están disponibles y hacen gestiones para incorporarse a dicha producción.

CUADRO I.8. POBLACIÓN ACTIVA

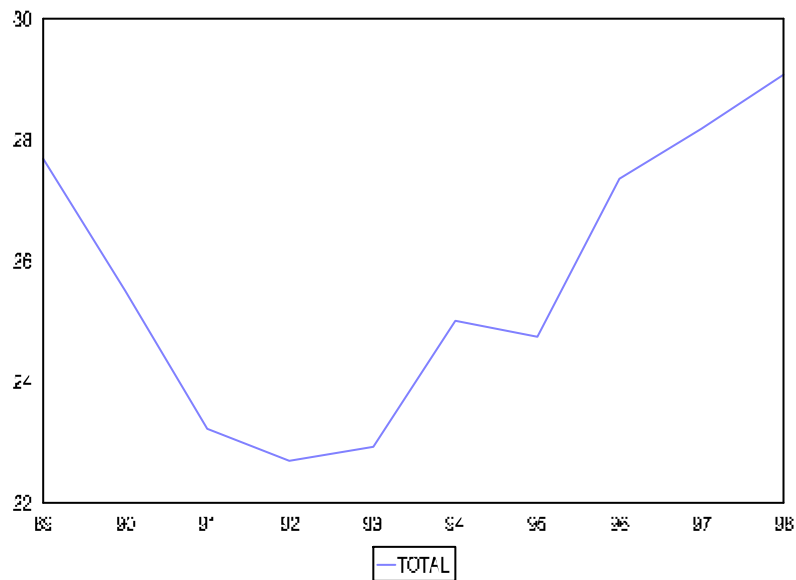
(Miles de personas, Media anual)

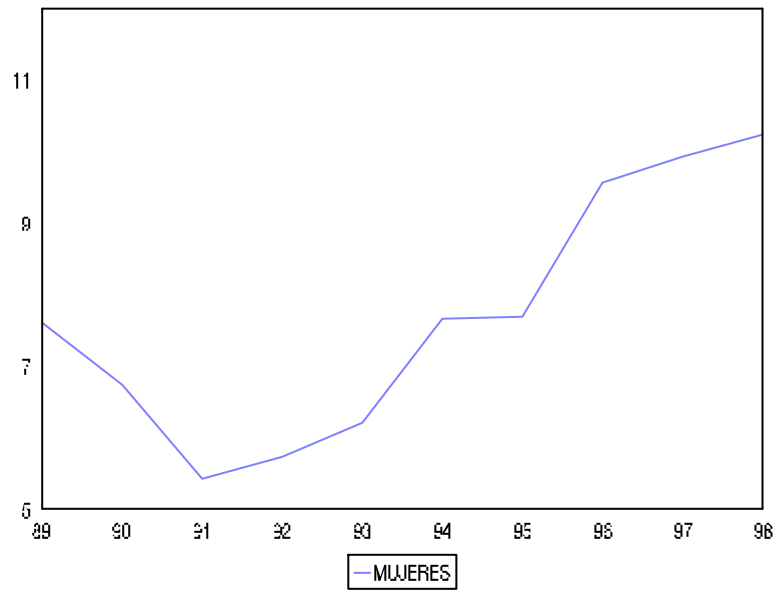
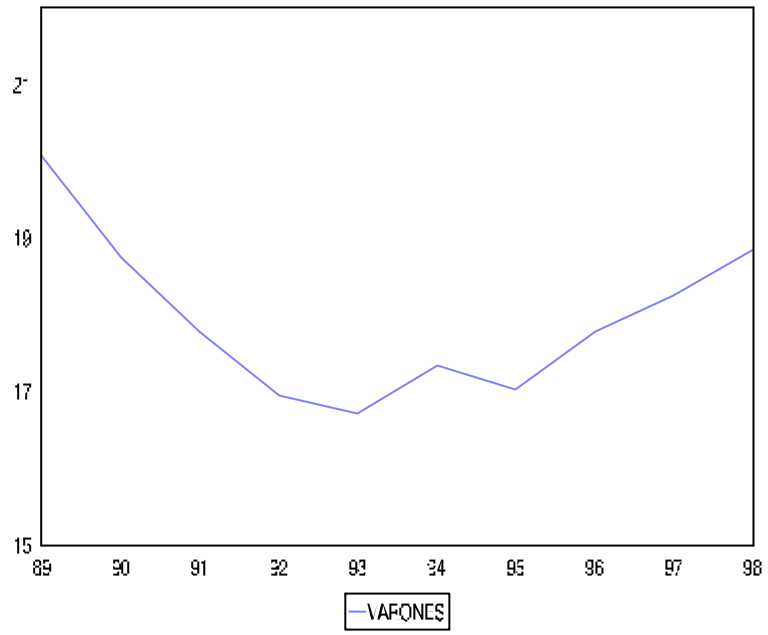
Años	Total	Varones	Mujeres
1989	27.676	20.063	7.613
1990	25.497	18.742	6.755
1991	23.208	17.780	5.428
1992	22.691	16.953	5.738
1993	22.899	16.698	6.201
1994	25.000	17.334	7.666
1995	24.719	17.013	7.706
1996	27.350	17.786	9.564
1997	28.175	18.250	9.925
1998	29.075	18.850	10.225

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

GRÁFICO 18: POBLACIÓN ACTIVA

(Miles de personas. Media anual)





Fuente: Encuesta de Población Activa, INE.

La principal nota característica de la evolución de la Población Activa en Ceuta es la fuerte disminución que experimentó durante el trienio 1991-1993, que se cifra en 4743 personas, el 17% de la de 1989. A partir de esas fechas creció casi sin interrupción hasta 1998, mostrando un incremento del 5% (1399 personas) para el conjunto del período analizado.

Aunque a simple vista las gráficas de varones y mujeres parezcan similares, su evolución fue distinta en dos aspectos importantes. En primer lugar, la población activa masculina disminuyó sin interrupción hasta 1993, año en el que alcanzó su valor mínimo, con una caída del 17% respecto a la de 1989. La femenina, en cambio, disminuyó de una manera muy acusada hasta 1991, año en el que mostraba una caída del 29% respecto al valor inicial.

En segundo lugar, al final del período analizado los varones no habían recuperado el nivel de 1989, mostrando una pérdida de 1213 activos o el 6% en términos relativos. Por contra, la población activa femenina entró en una fase de crecimiento desde 1992, apenas frenado en 1995, que culmina en 1998 con un aumento del 34% (2612 personas más) con relación a 1989.

Un factor explicativo de la evolución distinta de varones y mujeres radica, sin duda, en el escaso número de mujeres activas a comienzos del período. Así, apenas el 27,5% de la población activa total eran mujeres en 1989, cifra que disminuyó hasta el 23,4% en 1991, finalizando en 1998 con una participación del 35,2% más acorde con la que se espera para una sociedad mínimamente desarrollada. Como se verá seguidamente al analizar la evolución de las tasas de actividad, esta es una de las características notables del mercado de trabajo en Ceuta, la tardía pero acelerada incorporación de las mujeres al mismo.

La disminución de la población activa en el trienio 1991-1993 afectó tanto a varones como mujeres, pero en términos relativos fueron estas últimas las más afectadas con una caída del 24% respecto a las cifras de 1989. En el caso de los varones el decremento no superó el 15%. Una explicación de esta circunstancia se puede encontrar en el conocido como efecto *ánimo-desánimo*, según el cual cuando la situación laboral se enrarece y aumenta el paro ciertos sectores de la población activa, en su mayoría

mujeres y parados de larga duración, se desaniman y abandonan el mercado de trabajo. Cuando se produce una reactivación, como consecuencia de una nueva fase alcista del ciclo económico, algunos se animan y vuelven a buscar empleo, con lo cual se incrementa la población activa²⁷.

La distribución de los Activos por Rama de Actividad se recoge en el cuadro I.9. y se representa en el gráfico I.19. Las cifras trimestrales y sus representaciones gráficas figuran en la tabla 6A y en el gráfico 3A.

La nota más destacada de esa distribución es el marcado predominio de los Servicios como fuente de actividad en Ceuta, pues durante el período analizado han contabilizado el 74% de los activos de la ciudad. Esta cifra destaca incluso si se la compara con el 53% que han representado los activos del sector terciario a escala nacional. También merece destacarse el fuerte incremento de los activos de servicios durante 1996-97, ligado probablemente al desarrollo de la administración autonómica y a la mejoría del sector comercial.

La segunda rúbrica en importancia es la de los Activos No Clasificados, que han representado, por término medio, el 15% de todos los activos, este peso específico prácticamente duplica el que se observa en el conjunto nacional. A una distancia considerable se sitúan el resto de las ramas, Construcción con el 6%, Industria con el 4% y Agricultura-Pesca con el 1%.

En el gráfico I.19. se puede apreciar el carácter marcadamente cíclico de la actividad en la Construcción y el repunte transitorio de los activos industriales en 1991. También se observa que la caída de los activos durante el trienio 1991-1993 afectó fundamentalmente a las ramas de No Clasificados y de Servicios.

La Tasa de Actividad se define como el cociente entre los activos y la población

²⁷ El INE considera que uno de los grupos en que se pueden dividir los inactivos son los *desanimados*, esto es, personas sin trabajo y disponibles para trabajar que no buscan empleo porque creen que no encontrarán trabajo, independientemente de que hayan trabajado o no con anterioridad. Estas personas también forman parte de los que se denominan activos potenciales

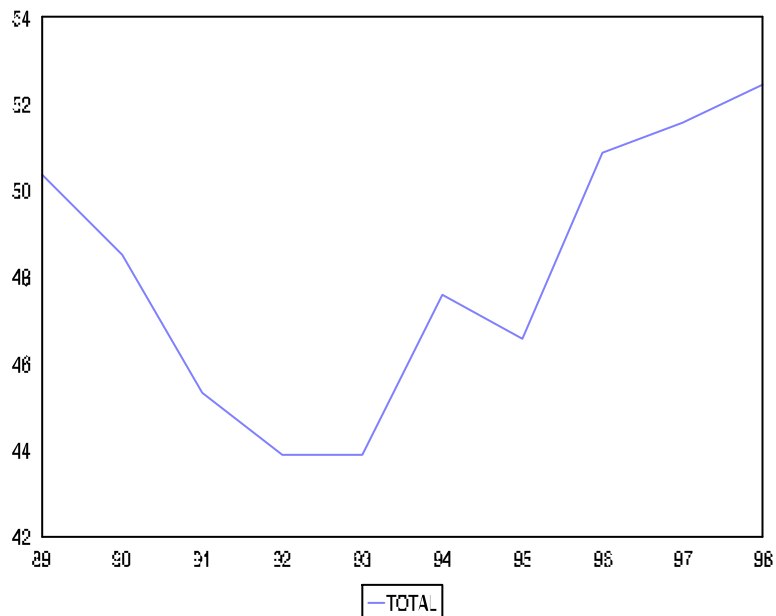
de 16 y más años²⁸, sus valores anuales medios figuran en el cuadro I.10. y se representan en el gráfico 20.

CUADRO I.10. TASA DE ACTIVIDAD EN CEUTA.
(Porcentajes, Tasa media anual)

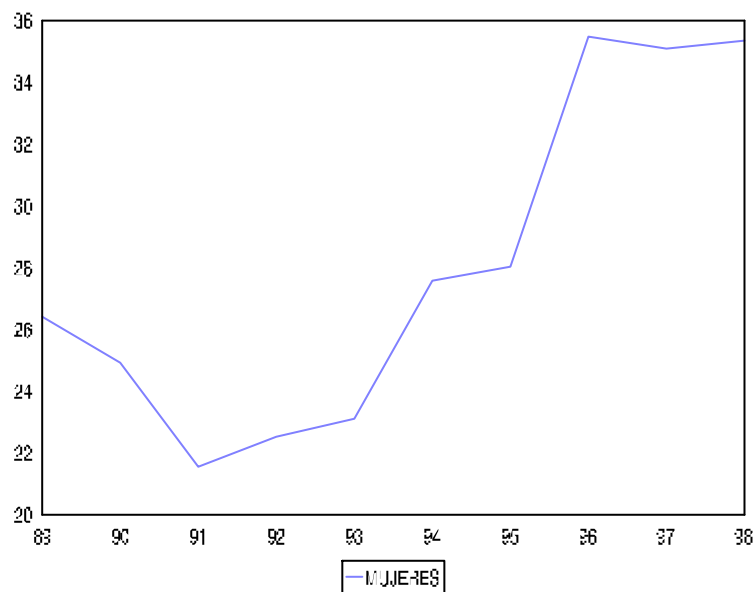
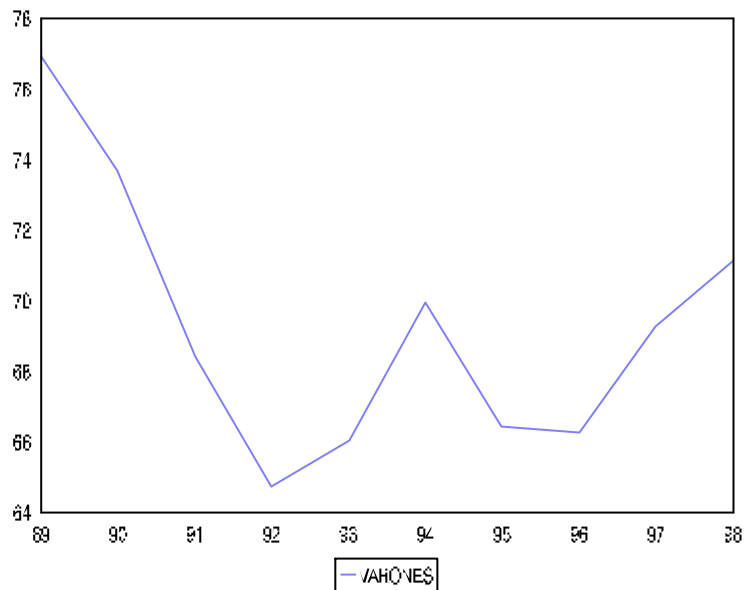
Años	Total	Varones	Mujeres
1989	50,37	76,92	26,37
1990	48,50	73,66	24,90
1991	45,33	68,41	21,53
1992	43,89	64,73	22,49
1993	43,89	66,01	23,07
1994	47,56	69,96	27,59
1995	46,56	66,40	28,05
1996	50,85	66,27	35,48
1997	51,55	69,25	35,07
1998	52,45	71,13	35,35

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

GRÁFICO I.20. TASA DE ACTIVIDAD
(Porcentajes. Tasa media anual)



²⁸El INE define también otra tasa, denominada tasa global de actividad, como el cociente entre los activos y la población total.



Fuente: Encuesta de Población Activa, INE.

La evolución de la Tasa de Actividad es una combinación de la población mayor de 16 años y de la población activa, de ahí la similitud de sus gráficos. La tasa de actividad total se ha incrementado dos puntos porcentuales entre 1989 y 1998, situándose este último año en el 52,5% una cifra que, como se verá a continuación, supera la media nacional. Sin embargo su evolución no ha sido positiva durante todo el período, habiendo experimentado una fuerte caída al comienzo, que se saldó con una

pérdida de 6,5 puntos en 1992-1993 respecto a 1989, y una recuperación posterior lenta de tal suerte que hasta 1996 no se alcanzó la cifra inicial. Cabe destacar, además, que la recuperación final se ha debido al incremento de la tasa de actividad femenina, que ha compensado incluso la disminución de la masculina.

El perfil de la tasa de actividad masculina es similar al del total, esto es, una brusca caída desde el valor máximo en 1989, estimado en el 77%, hasta el mínimo de 1992 que supone una pérdida de 12 puntos porcentuales. La recuperación posterior se acentúa puntualmente en 1994, debido a la disminución de la población mayor de 16 años en dicho año, pero al finalizar el período analizado el resultado es una tasa de actividad del 71%, inferior en 6 puntos a la de 1989.

La tasa de actividad femenina se caracteriza por su bajo valor en 1989, sólo el 26%, a pesar de lo cual disminuyó durante los dos años siguientes hasta tocar fondo en 1991, con una pérdida de 5 puntos respecto al valor inicial. Desde entonces se ha ido incrementando hasta alcanzar su valor máximo en 1996, el 35,5%, estabilizándose en torno a esta cifra desde entonces. Así pues, el resultado final supone una ganancia de 9 puntos porcentuales de la tasa de actividad de las mujeres. Este notable incremento es fruto del estancamiento de la población femenina mayor de 16 años, que entre 1989 y 1998 apenas se incrementa en 59 mujeres, y del aumento de la población activa en dicho período, que se cifra en 2612 mujeres. Por tanto, han sido la estabilización de la demografía, por una parte, y el ánimo recuperado por las mujeres a partir de 1994, por otra, los causantes de esa sustancial mejoría de sus tasas de actividad.

A lo largo del período analizado se ha producido una cierta redistribución de la población activa entre varones y mujeres en beneficio de éstas, de manera que las tasas de actividad en 1998, el 71% y el 35% respectivamente, están más equilibradas que al principio. Sin embargo, aún distan de mantener siquiera la proporción observada en el conjunto nacional.

Con objeto de ilustrar el punto anterior, en los gráficos I.21. a I.23. se representan las tasas de actividad trimestrales de la ciudad y del conjunto nacional. Los valores de las tasas trimestrales de Ceuta se recogen en la tabla 7A del anexo.

GRÁFICO I.21. TASA DE ACTIVIDAD
(Porcentajes)

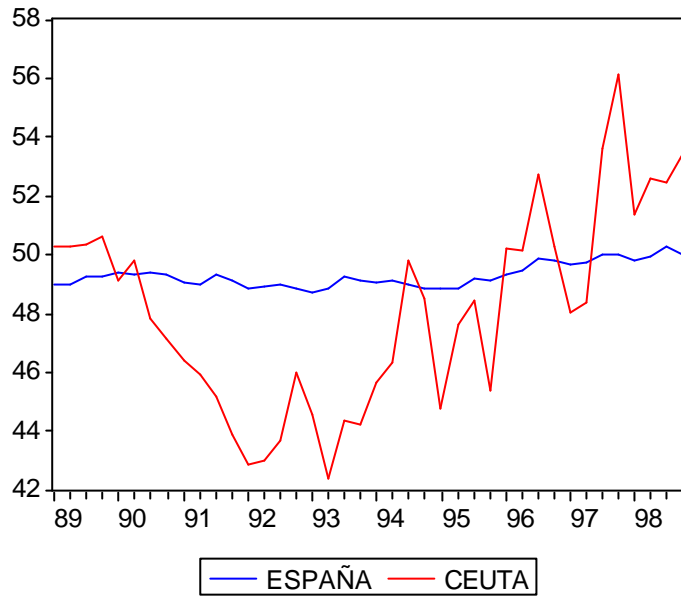


GRÁFICO I.22. TASA DE ACTIVIDAD MASCULINA
(Porcentajes)

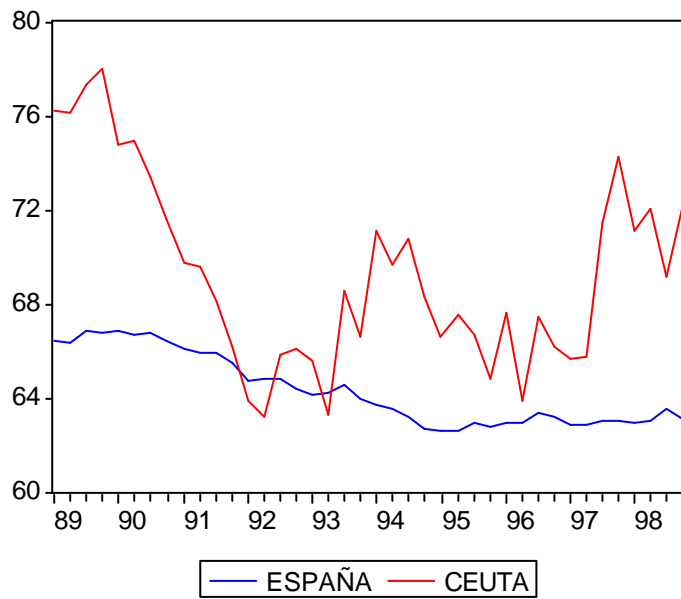
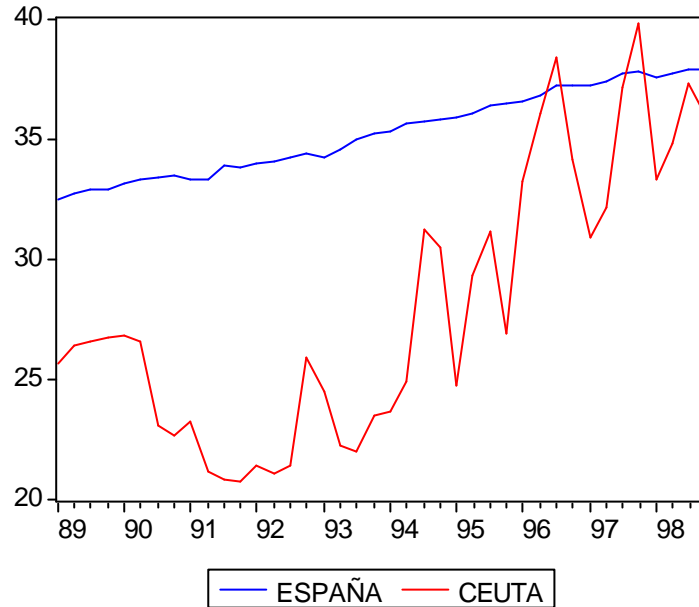


GRÁFICO I.23. TASA DE ACTIVIDAD FEMENINA
(Porcentajes)



Fuente: Encuesta de Población Activa, INE. Elaboración propia.

Los gráficos I.22. y I.23. muestran tres características destacables de la evolución de las tasas de actividad. La primera es que, prácticamente durante todo el período analizado, las tasas de actividad masculina en Ceuta han sido superiores a las nacionales, mientras que con las femeninas ha ocurrido todo lo contrario. Así, la tasa de actividad media de los varones en la ciudad ha ascendido al 69,3%, en tanto que en España ha sido el 64,3%; en el caso de las mujeres las cifras medias han sido el 28% en Ceuta y el 35,3% en el conjunto nacional.

La segunda característica es la distinta evolución de las tasas masculinas y femeninas. Para los varones la diferencia con las tasas nacionales se mantiene aproximadamente constante desde 1994, de manera que la media de 1998, estimada en el 71,1%, continúa siendo significativamente superior a la nacional, cifrada en el 63,2%. Las tasas de actividad femenina, en cambio, han ido aproximándose paulatinamente a las nacionales tras la depresión que experimentaron a principios del período, así el 35,3% a que asciende la tasa media en 1998 apenas es inferior en 2,5 puntos porcentuales a su homónima nacional.

La tercera característica destacable es la gran volatilidad de las tasas de actividad en la ciudad. Así se pone de manifiesto al considerar la distancia de 15 puntos que separa al máximo del mínimo en las tasas masculinas, 78% en 1989.4 y 63% en 1993.2 respectivamente, frente al recorrido²⁹ de las tasas nacionales que apenas supera los 4 puntos de diferencia entre el máximo del 66,9% y el mínimo del 62,6%. En el caso de las tasas femeninas la volatilidad aún es mayor, oscilando en Ceuta entre el máximo del 39,8% en 1997.4 y el mínimo del 20,8% en 1991.4, esto es, 19 puntos de diferencia que contrastan con el recorrido de 5,5 puntos de las tasas nacionales, que nunca superaron el 38% ni fueron inferiores al 32% durante todo el período.

El resultado de lo expuesto en los párrafos anteriores es que la tasa de actividad total en Ceuta ha superado a la nacional desde mediados de 1997, véase el gráfico I.21., arrojando un valor medio en 1998 del 52,5%, que excede en 2,5 puntos a la media nacional.

I.2.4. Población Ocupada

Se consideran ocupados todas aquellas personas de 16 o más años con empleo en la semana de referencia de la encuesta³⁰. Las medias anuales de Ocupados en Ceuta se recogen en el cuadro I.11. y se representan en el gráfico I.24.

²⁹ El recorrido se define como la diferencia entre el valor mayor y el menor de una variable.

³⁰ Según la EPA se consideran ocupados los que han trabajado, con remuneración, al menos una hora durante la semana de referencia de la encuesta, o los que teniendo un trabajo estaban ausentes del mismo por enfermedad, vacaciones, etc. Los ocupados se subdividen en asalariados o trabajadores por cuenta ajena, bien sean del sector público o del sector privado, y los que trabajan por cuenta propia. Entre éstos se encuentran los empleadores, los empresarios sin asalariados, trabajadores independientes, miembros de cooperativas, ayudas familiares y otras situaciones.

CUADRO I.11. POBLACIÓN OCUPADA

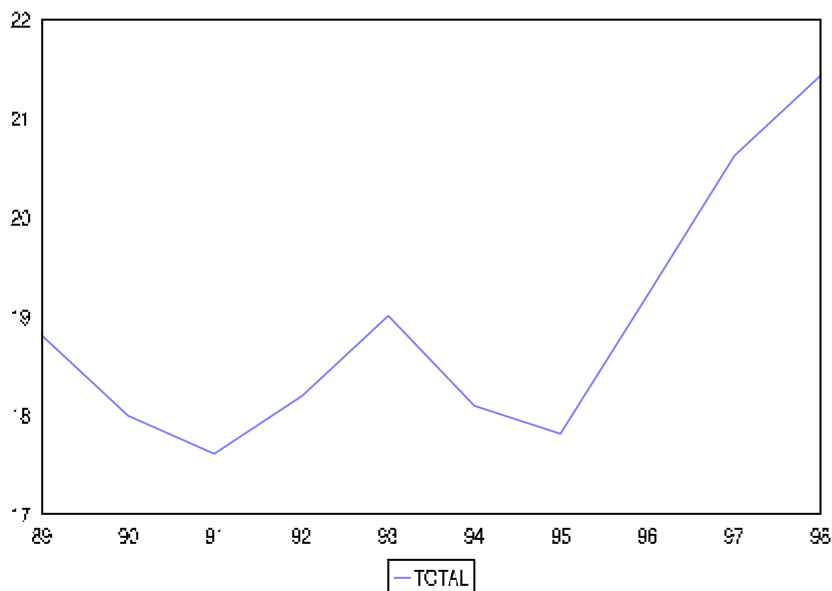
(Miles de personas, Media anual)

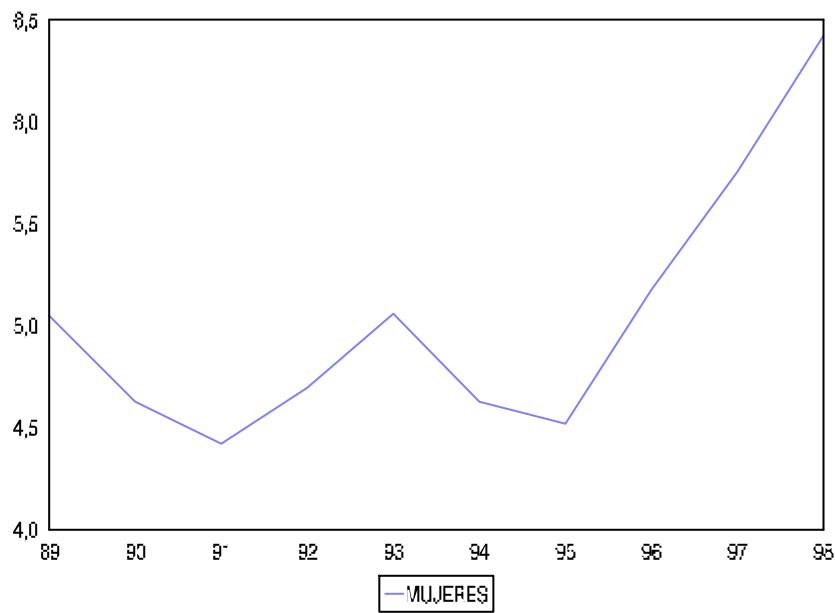
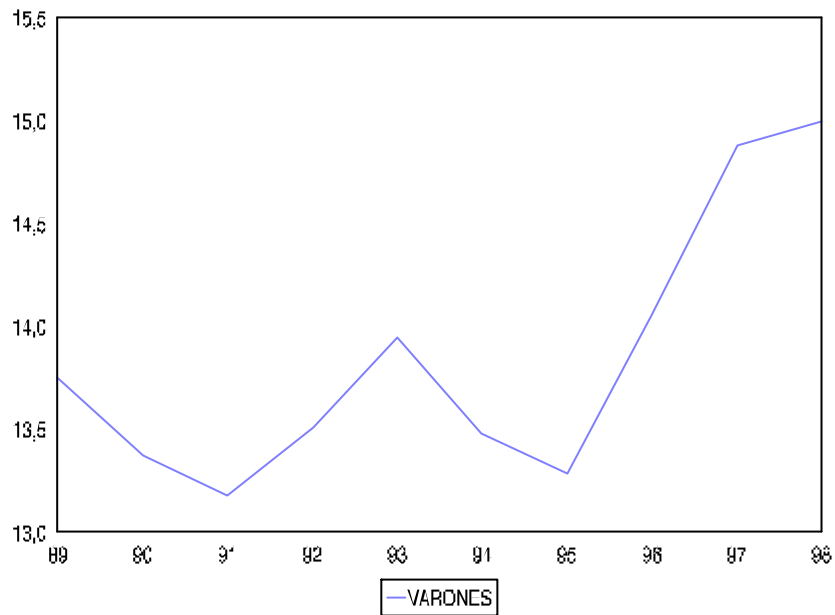
Años	Total	Varones	Mujeres
1989	18.800	13.749	5.051
1990	18.000	13.375	4.625
1991	17.600	13.179	4.421
1992	18.200	13.505	4.695
1993	19.000	13.944	5.056
1994	18.100	13.475	4.625
1995	17.802	13.285	4.517
1996	19.225	14.048	5.177
1997	20.625	14.875	5.750
1998	21.425	15.000	6.425

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

GRÁFICO I.24. POBLACIÓN OCUPADA EN CEUTA.

(Miles de personas. Media anual)





Fuente: Encuesta de Población Activa, INE. Elaboración propia.

De la evolución de la población ocupada cabe señalar, en primer lugar, la gran similitud entre el comportamiento de hombres y mujeres, a diferencia de lo que ha sucedido con las otras variables del mercado de trabajo. Efectivamente, en ambas series se aprecia una caída inicial que finaliza en 1991 y en la que los varones han perdido el 4% de los ocupados y las mujeres el 12,5%, el total disminuyó un 6,4%. La recuperación

posterior hasta 1993 también es común, así como la nueva caída que conduce a que en 1995 los valores observados sean muy parecidos a los de 1991. El tramo final es de recuperación de los ocupados, de manera que al terminar el período hay 1251 varones y 1374 mujeres más ocupados, lo que supone sendos incrementos del 9,1% y del 27,2% con relación a las cifras de 1989; el total se ha incrementado un 14% durante el período.

La evolución de la ocupación en Ceuta difiere de la del conjunto nacional en el que, a pesar de la caída que se inició en 1992 y terminó en 1994, se observa para el conjunto del período analizado, 1989-1998, un incremento del 7,7% de la ocupación total, correspondiendo un 0,8% a la masculina y un 23% a la femenina.

En segundo término se puede destacar que también entre los ocupados las tasas de variación femeninas son significativamente mayores que las masculinas. Esta mayor volatilidad se debe a lo exiguo de las cifras de las mujeres, que en 1989 apenas representaban el 27% de los ocupados de Ceuta, nueve años más tarde han llegado al 30% merced a la recuperación del empleo que se ha producido en la ciudad. Sin embargo, no cabe obviar que en 1991 y 1995, los dos años de fuerte caída de la ocupación, la participación femenina en el total bajó hasta el 25%.

A escala nacional también las tasas de variación femeninas superan a las masculinas pero, a diferencia de la evolución experimentada en Ceuta, la participación de las mujeres en el total de ocupados ha crecido ininterrumpidamente durante todo el período analizado, incluso durante la crisis, pasando del 31% en 1989 al 35,5% en 1998.

En tercer lugar, se constata que la ocupación no contribuyó de manera determinante a la caída de la población activa durante el trienio 1991-93, pues la disminución de los ocupados en ese período sólo representa el 11% del decremento experimentado por aquella, el 7% en el caso de los varones y el 18% en el de las mujeres. Como se verá en el epígrafe siguiente, sí ha resultado determinante la disminución del número de parados en esas fechas para explicar la caída de los activos.

Los valores trimestrales de la población ocupada, véanse la tabla 8A y el gráfico 4A del anexo, muestran que a partir del tercer trimestre de 1998 tanto los varones como el total han experimentado una caída que se ha traducido en una disminución del 5% de

ambas series en 1998.4 respecto al último trimestre de 1997. En el caso de las mujeres la caída se inicia a partir del segundo trimestre y se salda con una disminución del 1,6%. Dada la gran volatilidad de las cifras trimestrales, no cabe anticipar de todo ello el inicio de una nueva fase depresiva de la ocupación que, como ya se ha comentado, alcanzó en 1998 el nivel más alto de todo el período analizado.

Los valores anuales medios de los Ocupados por Ramas de Actividad se presentan en el cuadro I.12. y se representan en el gráfico I.25., los valores trimestrales figuran en la tabla 9A y en el gráfico 5A.

En el caso de los Ocupados la primacía de la rama de Servicios es aún más fuerte que en el caso de los Activos, debido a que no se contabilizan ocupados sin clasificar. Así, durante el período 1989-1998 el 90% de los ocupados de Ceuta, en promedio, se dedicaron a actividades terciarias, intensidad muy superior a la que se estima para el conjunto nacional, cifrada en el 59%. En su evolución temporal destaca el fuerte incremento que experimentó esta variable durante 1996-1997, manteniéndose el nivel de 1998 por encima de las 19000 personas.

De las otras tres ramas productivas las de Construcción e Industria han supuesto, respectivamente, el 5% y el 4% de los ocupados durante el período, cifras inferiores a las que muestran a escala nacional. Destaca el incremento puntual de la ocupación en Industria durante 1991, según se desprende de las cifras EPA para el conjunto Ceta-Melilla, incremento que se transmite a los activos de esta rama. La Agricultura, que incluye las actividades pesqueras, no alcanza en promedio el 1% de la ocupación y durante 1998 apenas dio ocupación a 70 personas.

I.2.5. Población Parada. Tasas de Paro.

Se consideran parados o desempleados todas las personas de 16 y más años que durante la semana de referencia de la encuesta han estado sin trabajo, o en busca de un trabajo, y disponibles para trabajar³¹.

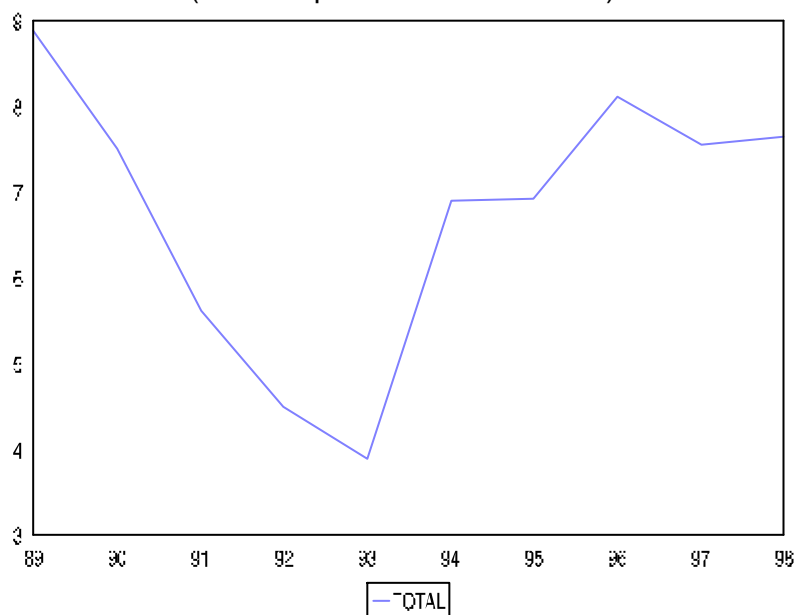
³¹ Es decir, que hayan tomado medidas concretas para buscar un trabajo por cuenta ajena o hayan iniciado gestiones para establecerse por su cuenta durante el mes precedente y que estén en condiciones de comenzar a trabajar en un plazo de dos semanas a partir de la fecha de la entrevista. El INE considera dos grupos entre

CUADRO I.13. POBLACIÓN PARADA EN CEUTA.
(Miles de personas, Media anual)

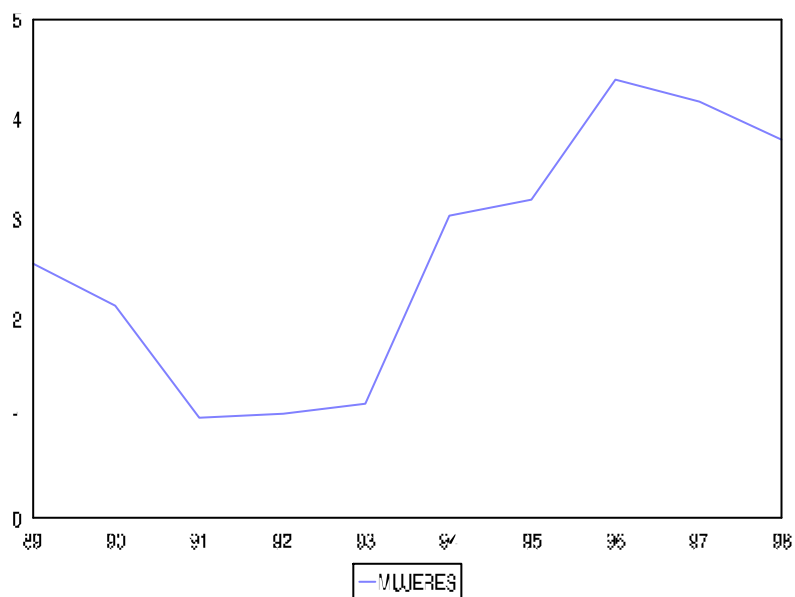
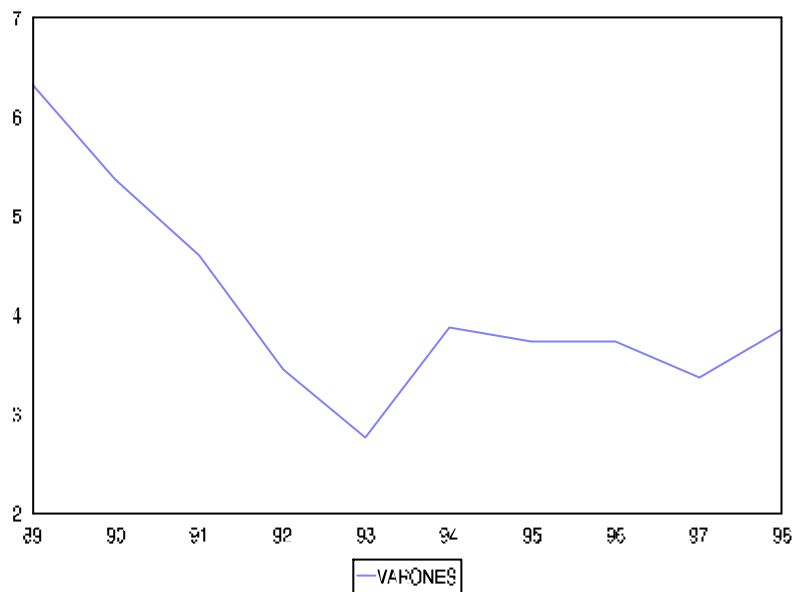
Años	Total	Varones	Mujeres
1989	8.877	6.314	2.563
1990	7.498	5.368	2.130
1991	5.609	4.602	1.007
1992	4.492	3.449	1.043
1993	3.899	2.753	1.146
1994	6.900	3.860	3.040
1995	6.918	3.729	3.189
1996	8.125	3.738	4.387
1997	7.550	3.375	4.175
1998	7.650	3.850	3.800

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

GRÁFICO 26: POBLACIÓN PARADA
(Miles de personas. Media anual)



los parados, aquellos que buscan su primer empleo y los que han trabajado antes.



Fuente: Encuesta de Población Activa, INE. Elaboración propia.

En el cuadro I.13. figuran los valores anuales medios de la Población Parada en Ceuta y se representan en el gráfico I.26. De nuevo se puede apreciar un comportamiento diferenciado de esta variable entre varones y mujeres. Así, mientras el nivel del paro masculino disminuyó drástica e ininterrumpidamente hasta 1993, año en el que había descendido un 56,4% respecto 1989, el paro femenino alcanzó su valor mínimo en 1991 y se mantuvo en ese nivel durante los dos años siguientes, mostrando en ese trienio una caída del 58,4% respecto al valor del año inicial.

Por otra parte, la tónica de la recuperación de las cifras de paro posterior a 1993 también fue diferente en ambos sexos, pues mientras que en el caso de los varones se ha mantenido prácticamente el nivel desde 1994 y ha finalizado 1998 con 2464 parados menos que en 1989, una caída del 39% en términos relativos, el paro femenino sólo ha frenado su crecimiento a partir de 1997 y ha terminado el período con un incremento de 1237 parados respecto a 1989, un aumento del 48,3%. En consecuencia, el paro total sólo ha disminuido un 13,8% durante todo el período analizado.

En la tabla 10A se recogen los valores trimestrales de la población parada y se representan en el gráfico 6A. El examen de dichas cifras y gráficas permite apreciar que a partir de 1995 el paro femenino exhibe una gran variabilidad intranual, con oscilaciones intertrimestrales superiores al 30% durante los tres últimos años, sin que aparezca un patrón estacional definido. Esa variabilidad se transmite al total, a pesar de que el paro masculino muestra un comportamiento más estable, con variaciones intertrimestrales inferiores al 20%. Así pues, cabe pensar que el paro femenino también es más sensible que el masculino a la coyuntura económica en la ciudad de Ceuta.

En el cuadro I.14. se presenta un resumen de las variaciones más importantes, incrementos y decrementos, de las variables que definen el mercado de trabajo en Ceuta.

CUADRO I.14. VARIACIONES DEL MERCADO DE TRABAJO

(Número de personas)

	Media (1991-1993) - 1989			1998 - 1989		
	Varones	Mujeres	Total	Varones	Mujeres	Total
Pob. >de 16 años	-257	-3.006	-3.263	59	420	479
1. Pob. Activa	-2.919	-1.824	-4.743	-1.213	2.611	1.398
1.1 Ocupados	-206	-327	-533	1.251	1.374	2.625
1.2 Parados	-2.713	-1.497	-4.210	-2.464	1.237	-1.227
2. Pob. Inactiva*	2.662	-1.182	1.480	1.272	-2.191	-919

* Incluye la población contada aparte.

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE. Estimaciones y elaboración propias.

Si se analiza con cierto detenimiento la mejoría de las cifras de paro en el trienio 1991-1993 se constata que fue debida al abandono del mercado de trabajo por los

desempleados y no a la creación de empleo, dado que en esa misma época también se producen ligeras reducciones de la población ocupada de ambos sexos. Además, como se puede observar en el cuadro I.14., en el caso de los varones la reducción de los parados en ese período respecto a 1989 contabiliza el 93% de la caída de la población activa masculina en esas mismas fechas. Análogamente, la disminución del paro femenino contabiliza el 82% del recorte de la población activa femenina.

Por otra parte, durante el trienio 1991-1993 la población masculina mayor de 16 años tan sólo se redujo en 257 personas respecto a 1989, por lo cual la disminución en 2919 varones de la población activa se tradujo en un incremento de 2662 personas de los inactivos³². En el caso de las mujeres es la fuerte reducción de la población mayor de 16 años, estimada en 3006 personas, la que permite la caída simultánea de la población activa y de la inactiva en 1824 y 1812 personas respectivamente.

Así pues, el citado trienio puede calificarse como muy negativo para el mercado de trabajo de la ciudad dado que está marcado por la drástica reducción de la población activa, 4743 personas en total, debido fundamentalmente al abandono de los parados del mercado ante la falta de expectativas de encontrar un empleo. Además, 1480 personas engrosaron las filas de los inactivos, el resto corresponden a la disminución de la población mayor de 16 años.

Si se compara la situación en 1998 con la de 1989 se advierte que al haber sido la disminución del paro masculino superior, en valor absoluto, al incremento del empleo la población activa ha descendido en 1213 varones, cantidad prácticamente coincidente con el incremento de los inactivos, cifrado en 1272 personas. En cambio, la población activa femenina se ha incrementado en 2611 mujeres debido al aumento simultáneo del paro y de la ocupación, en consecuencia el número de mujeres inactivas se ha reducido en 2191 personas. Nótese que entre 1989 y 1998 las variaciones de la población mayor de 16 años han sido mínimas.

Como se ha comentado en epígrafes anteriores, las mujeres partían en 1989 de niveles de actividad muy bajos, por lo cual no resulta sorprendente que en 1998 el

³² Recuérdese que la población mayor de 16 años se compone de la población activa, la población inactiva y la población contada aparte.

mercado de trabajo femenino se muestre más dinámico que el masculino, con incrementos de la población activa que se corresponden con disminuciones de la población inactiva. El mercado masculino parece más maduro, al experimentar caídas de la actividad que se transforman casi en su totalidad en aumentos de los inactivos.

El saldo total sí ha resultado muy positivo, dado que entre 1989 y 1998 se ha producido un aumento de los ocupados superior a la disminución de los parados, lo cual implica que ha aumentado la población activa. Aumento con el que se ha absorbido el incremento de la población mayor de 16 años y que se ha traducido, además, en una disminución de la población inactiva.

En el cuadro I.15. y el gráfico I.27. se muestran y se representan las cifras anuales medias de Parados por Rama de Actividad. En la tabla 11A y el gráfico 7A se presentan las correspondientes cifras trimestrales.

En el caso de los parados la primera posición la ocupan los Parados No Clasificados, que han representado en promedio el 59% del total durante el período, seguidos de los Parados en la rama de los Servicios con el 29%. En la Construcción se han localizado el 9% de los parados y en la de Industria el 3% restante. Esta situación es similar a la que se produce a escala nacional, donde los No Clasificados y los Servicios suponen respectivamente el 42% y el 30% de los parados. La principal diferencia con la media nacional se produce en la Industria y la Agricultura, que contabilizaron el 12% y el 7% de los parados en España.

Así pues, el principal foco de paro en Ceuta se localiza entre aquellos que acceden al mercado de trabajo por primera vez, entre los parados de larga duración y que, por tanto, han perdido la adscripción a la rama en la que trabajaron por última vez, y entre los adscritos a la rama de los Servicios.

La disminución del paro durante el subperíodo 1991-1993 se produjo, básicamente, en las ramas de No Clasificados y Servicios. En cambio, entre 1989 y 1998 la caída del desempleo entre los Parados No Clasificados contabilizó 642 personas, que suponen el 52% de la disminución total del paro en ese período; le siguen las ramas de Construcción con el 19%, Industria con el 17% y Servicios con el 10%.

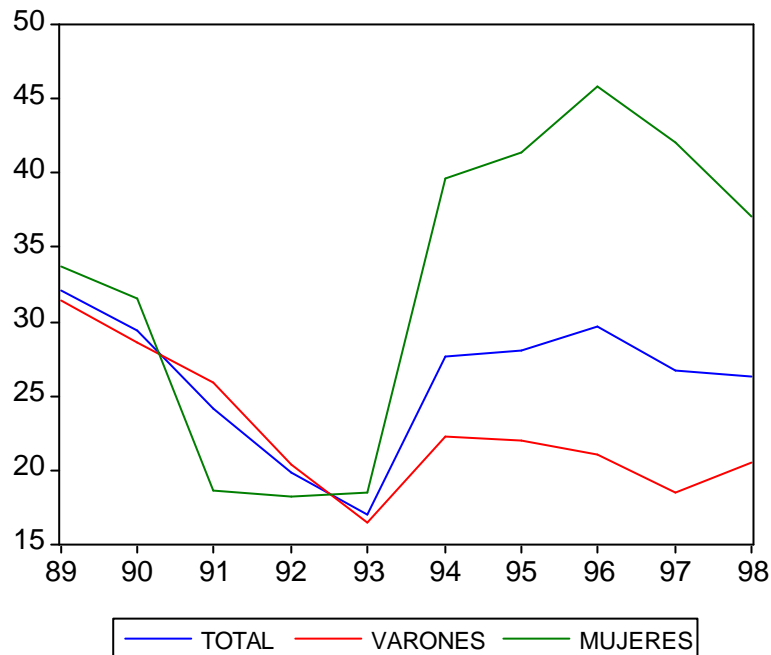
La Tasa de Paro se define como la relación entre el total de parados y el total de activos y es, sin duda, la variable estrella del mercado de trabajo desde hace mucho tiempo. Los valores anuales medios de las tasas de paro en Ceuta figuran en el cuadro I.16. y se representan en el gráfico I.28.

CUADRO I.16. TASA DE PARO EN CEUTA.
(Porcentajes, Tasa media anual)

Años	Total	Varones	Mujeres
1989	32,07	31,46	33,66
1990	29,40	28,64	31,52
1991	24,16	25,87	18,55
1992	19,79	20,34	18,16
1993	17,02	16,49	18,47
1994	27,60	22,26	39,65
1995	27,98	21,91	41,37
1996	29,70	21,01	45,86
1997	26,70	18,49	42,06
1998	26,31	20,42	37,16

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

GRÁFICO I.28. TASA DE PARO EN CEUTA.
(Porcentajes. Media anual)



Fuente: Encuesta de Población Activa, INE. Elaboración propia.

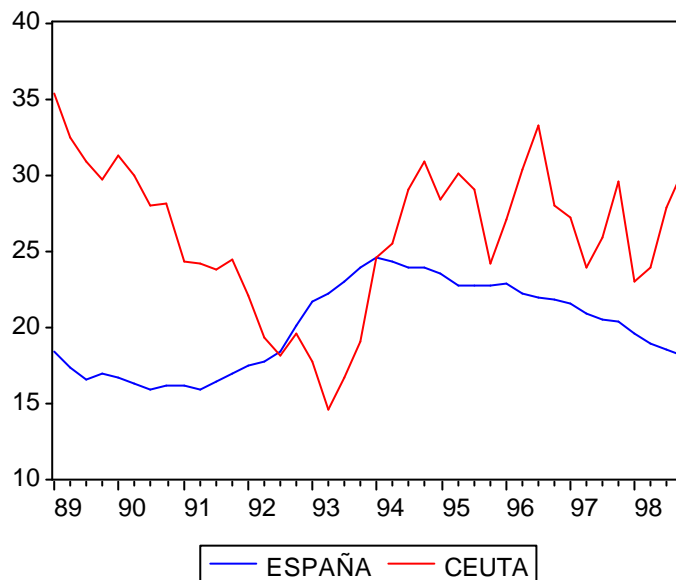
Las gráficas permiten apreciar, en primer lugar, que en 1989 las tasas de paro eran prácticamente iguales para varones y mujeres, pues ascendían al 31,5% y al 33,7% respectivamente.

En segundo lugar, también se observa una gran coincidencia en la disminución que experimentaron hasta llegar al mínimo de 1993, año en el que fueron 15 puntos porcentuales inferiores a las de 1989; ya se ha comentado ampliamente el proceso de reducción de los parados de ambos sexos vía reducción de la población activa.

En tercer lugar cabe destacar que la evolución posterior al mínimo de 1993 es distinta para varones y mujeres, pues en el caso de los primeros las tasas de paro se estabilizan en torno al 21% desde 1994, de manera que en 1998 terminan siendo 11 puntos inferiores a las iniciales; todo ello gracias a que la disminución de los parados durante el período ha sido mucho mayor, en términos relativos, que la experimentada por los activos. La tasa de paro femenina también se mantiene en torno al nivel de 1994, alrededor del 40%, y se sitúa en 1998 en el 37,2%, una tasa que supera en 3,5 puntos a

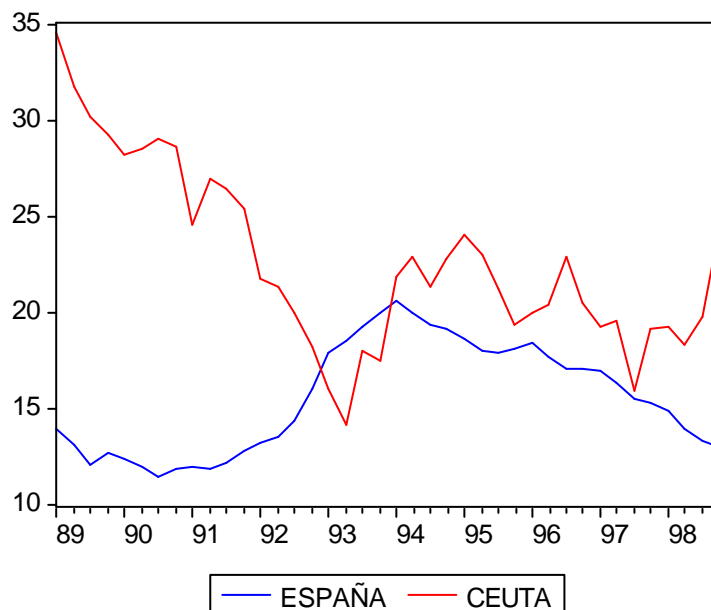
la de 1989. Este es el resultado de un crecimiento de la población activa femenina durante el período analizado, un 34,3%, inferior al del paro femenino que se estima en un 48,3%.

GRÁFICO I.29. TASA DE PARO EN CEUTA.
(Porcentajes)



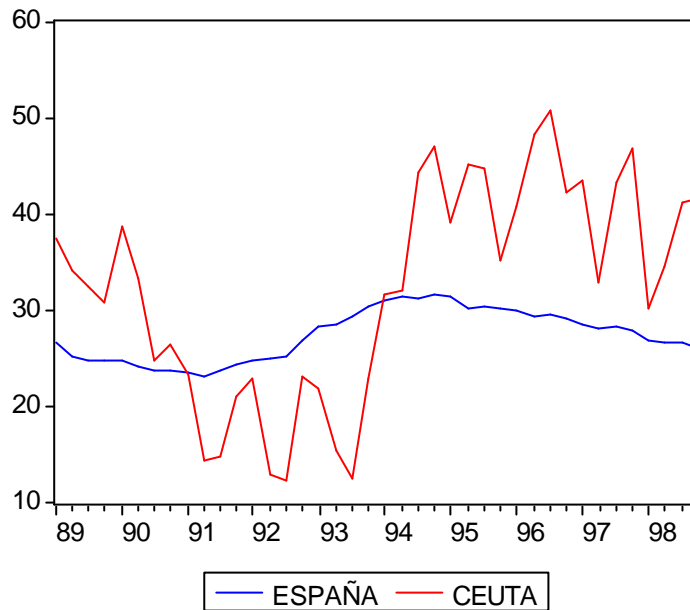
Fuente: Encuesta de Población Activa, INE. Elaboración propia.

GRÁFICO I.30. TASA DE PARO MASCULINA
(Porcentajes)



Fuente: Encuesta de Población Activa, INE. Elaboración propia.

GRÁFICO I.31. TASA DE PARO FEMENINA
(Porcentajes)



Fuente: Encuesta de Población Activa, INE. Elaboración propia.

Con objeto de comparar las tasas de paro de Ceuta con las nacionales se representan sus valores trimestrales en los gráficos I.29. a I.31., las tasas trimestrales de Ceuta se presentan en la tabla 12A. Entre las características más notables que se deducen de esta comparación cabe destacar, en primer lugar, que excepto durante cortos períodos de tiempo, en concreto el año 1993 en el caso de los varones y el trienio 1991-1993 en el de las mujeres, las tasas de paro en Ceuta han sido significativamente superiores a las nacionales³³. Así, la tasa media de los varones en España durante el período asciende al 15,6%, en tanto que en Ceuta se eleva hasta el 22,7%; para las mujeres dichas medias se estiman en el 27,5% y 32,3% respectivamente³⁴.

En segundo lugar, es reseñable que las diferencias entre las tasas de paro en Ceuta y en España se hayan acortado en el caso de los varones y aumentado en el de las mujeres. Efectivamente, en 1989 la tasa de paro masculina en Ceuta era 18,5 puntos porcentuales superior a la nacional, en 1998 la diferencia se había reducido a 6,6 puntos. En el caso de la tasa de paro femenina las diferencias han sido de 8,3 y 10,6 puntos

³³ Recuérdese lo que se ha comentado sobre la forma como se reduce el paro en ese período.

³⁴ Para el conjunto total, ambos sexos, la media nacional ascendió al 20% y la de la ciudad al 26%.

porcentuales respectivamente³⁵.

Por último, resulta muy significativo que la volatilidad de las tasas ceutíes haya sido superior las nacionales, muy especialmente las femeninas. Tomando el recorrido como indicador de volatilidad se observa que ascendió a 20,3 puntos porcentuales para los varones en Ceuta, mientras que en España fue de 9,2 puntos. En el caso de las tasas de paro femeninas los recorridos fueron de 38,5 puntos en la ciudad y 8,5 puntos en el conjunto nacional³⁶.

I.2.6. Resumen y conclusiones

Tras el análisis de los datos que la EPA y nuestras estimaciones proporcionan sobre el mercado de trabajo de Ceuta, se señalan a continuación los hechos más significativos y definatorios de la evolución que ha experimentado durante el período 1989-1998.

Con relación a la **población mayor de 16 años** cabe destacar que al final del período analizado apenas había crecido un 1% respecto a 1989, siendo la población masculina la más dinámica, con un crecimiento del 1,6% frente al 0,2% de la femenina. Estas cifras son el resultado de la recuperación que experimentó esta variable tras la disminución sufrida a comienzos del período y en la que tanto los varones mayores de 16 años como las mujeres se vieron afectados, con caídas del 5 % y el 13% respectivamente.

Por lo que se refiere a la **población activa** y a las **tasas de actividad** se puede afirmar que su evolución se ha caracterizado por:

- La reducción del mercado desequilibrio inicial entre varones y mujeres como integrantes de la población activa. Ello se ha producido merced a una tardía pero acelerada incorporación de las mujeres al mercado de trabajo y a una ligera reducción de los varones activos.

³⁵ Para el conjunto de ambos sexos la diferencia entre las tasas de paro en Ceuta y las nacionales ha descendido de 14,8 puntos en 1989 a 7,5 puntos en 1998.

³⁶ El sorprendente recorrido en Ceuta resulta de una tasa de paro femenina máxima, fechada en 1996.3, del

- ❑ La caída que sufrió la población activa a principios de los años 90 y que afectó sustancialmente a las mujeres, las cuales presumiblemente se vieron afectadas por una situación de *ánimo-desánimo*. Consecuentemente, la población femenina también fue la protagonista de la recuperación posterior, mientras que los varones no lograron alcanzar al final del período las cifras iniciales.
- ❑ En 1998 las tasas de actividad en Ceuta eran superiores a las nacionales. Ello ha sido posible por el mantenimiento de las altas tasas masculinas que, a pesar de ser inferiores a las iniciales, han superado a las nacionales durante casi todo el período y a la paulatina aproximación de las tasas femeninas al nivel de las españolas. A su vez, este último hecho ha sido el resultado de la estabilización de la población femenina mayor de 16 años y de la reincorporación de la mujer al mercado de trabajo de la ciudad, especialmente a partir de 1994.
- ❑ El mercado de trabajo en Ceuta parece más vulnerable que el nacional respecto a factores coyunturales o cíclicos, como pone de manifiesto la elevada volatilidad de las tasas de actividad en la ciudad en comparación con las del conjunto nacional.
- ❑ El “monocultivo” de los Servicios es la característica definitoria de la estructura de los activos por ramas productivas en Ceuta. Esta rama y la de No Clasificados fueron las que más acusaron la caída de los activos a principios de los años 90. En cambio las ramas en las que se han incrementado los activos entre 1989 y 1998 han sido las de Servicios, Industria y Construcción.

En cuanto a la **población ocupada**, se pueden destacar los siguientes aspectos:

- ❑ La evolución de los ocupados varones y mujeres ha sido similar, de manera que en ambos sexos se cierra el período analizado con sendos incrementos del 9% y del 27% que resultan superiores a los que se observan en el conjunto nacional.
- ❑ La gran variabilidad de las tasas de crecimiento y de participación de las mujeres en el total de ocupados revela que la ocupación femenina es más sensible que la masculina a las fluctuaciones coyunturales y cíclicas de la economía ceutí. Además, las mujeres aún se encuentran infrarrepresentadas entre los ocupados de Ceuta si se compara su participación con la que ostentan en el conjunto nacional.
- ❑ La disminución de la ocupación sólo tuvo un efecto marginal en la reducción de la población activa durante el trienio 1991-1993.

- Por término medio el 90% de los ocupados de Ceuta se dedicaron a actividades terciarias durante el período analizado, para el conjunto nacional se estima una cifra del 59%. Por tanto, también en la ocupación cabe calificar la situación como de “monocultivo” de las actividades terciarias. Destaca el fuerte incremento de los ocupados de Servicios, durante 1996-1997, ligado al desarrollo de la administración autonómica y a la mejoría del sector comercial.

Por lo que se refiere a la **población parada** y a las **tasas de paro** se puede resumir su evolución en los siguientes hechos:

- Marcadas diferencias entre el paro masculino y el femenino, así mientras el primero disminuyó un 39% entre 1989 y 1998, el femenino se incrementó un 48%. En consecuencia el paro total se redujo un 14% durante dicho período. Además, las variaciones intertrimestrales del paro masculino, inferiores a las del paro femenino, muestran que también en este caso las mujeres son más sensibles al ciclo económico.
- La mejoría de las cifras de paro en el trienio 1991-1993 fue debida al abandono del mercado de trabajo por los desempleados y no a la creación de empleo, pues en esa misma época también se producen ligeras reducciones de la población ocupada. Dichos abandonos se tradujeron en una significativa reducción de la población activa.
 - En el caso de los varones la caída de la población activa se tradujo en un incremento del mismo orden de magnitud de la población inactiva, debido a la estabilidad de la población mayor de 16 años. En el caso de las mujeres, en cambio, la disminución de la población activa fue inferior que la caída de la población mayor de 16 años, por lo que también disminuyó la población inactiva femenina.
 - El citado trienio puede calificarse como muy negativo para el mercado de trabajo de la ciudad pues, a pesar de reducirse la base demográfica, se produjo una reducción mayor de los activos y, en consecuencia, un incremento de los inactivos vía el abandono de los parados del mercado.
- Si se compara la situación en 1998 con la de 1989 se advierte que, con mínimas variaciones de la población mayor de 16 años, se ha producido una disminución del paro masculino superior en valor absoluto al incremento del empleo. Lo cual se ha traducido en una reducción de la población activa masculina y en un

incremento de los inactivos. La población activa femenina, en cambio, se ha incrementado debido al aumento simultáneo del paro y de la ocupación y, en consecuencia, el número de mujeres inactivas se ha reducido.

- Las mujeres partían en 1989 de niveles de actividad muy bajos, por lo cual no resulta sorprendente que en 1998 el mercado de trabajo femenino se haya mostrado más dinámico que el masculino, con incrementos de la población activa que se corresponden con disminuciones de la población inactiva. El mercado masculino aparece más maduro, al experimentar caídas de la actividad que se transforman casi en su totalidad en aumentos de los inactivos.
 - Entre 1989 y 1998 el saldo total sí ha resultado muy positivo, pues se ha producido un aumento de los ocupados superior a la disminución de los parados, lo cual implica que ha aumentado la población activa. Aumento con el que se ha absorbido el incremento de la población mayor de 16 años y que se ha traducido, además, en una disminución de la población inactiva. Por tanto puede afirmarse que la situación global es mejor al final que al comienzo del período analizado.
- La tasa de paro masculina en 1998 fue inferior en 11 puntos a la de 1989, por contra la tasa de paro femenina superó a la inicial en 3,5 puntos. Cabe concluir por tanto que la mayor presencia de las mujeres en el mercado de trabajo, vía el incremento de la población activa femenina, se ha hecho al precio de mantener en 1998 una tasa de paro que incluso supera a la de 1989. Por el contrario, los varones han visto disminuir su predominio en el mercado de trabajo ceutí, pues se ha reducido la población activa masculina, pero a cambio han mejorado notablemente su tasa de paro.
 - Excepto durante cortos períodos de tiempo las tasas de paro de varones y mujeres en Ceuta han sido significativamente superiores a las nacionales y las medias correspondientes al período 1989-1998 también. Cabe afirmar por tanto que el problema del paro ha sido más agudo en Ceuta que en el conjunto nacional.
 - Las diferencias entre las tasas de paro en Ceuta y en España se han acortado en el caso de los varones y han aumentado en el de las mujeres a lo largo del período analizado. De nuevo se evidencia que el aumento de la participación femenina en el mercado de trabajo se hace a costa de un incremento de sus tasas

- de paro que las separa, aún más, de la media nacional.
- La volatilidad de las tasas ceutíes ha sido superior a la de las tasas nacionales, muy especialmente las tasas femeninas. Así pues, se puede concluir que también en términos de tasas de paro el mercado de trabajo en Ceuta es más sensible a la coyuntura económica que en el conjunto nacional y que esa situación se torna en vulnerabilidad en el caso de las mujeres.
 - El principal foco de paro en Ceuta se ha localizado entre los Parados No Clasificados y entre los adscritos a la rama de los Servicios, que conjuntamente han representado el 72% del paro total en el período. La mitad de la caída del paro en Ceuta entre 1989 y 1998 se ha producido en el grupo de los Parados No Clasificados, la rama de Servicios sólo ha contribuido a dicha disminución con un 10%.

I.3. Paro Registrado y otras estadísticas del INEM

Las cifras de Paro Registrado proceden de las Estadísticas de Empleo del INEM, Organismo Autónomo del Ministerio de Trabajo y seguridad Social, que permiten el seguimiento del número de parados inscritos y de las colocaciones registradas.

Como ya se ha expuesto en el epígrafe I.2.1, dedicado a la metodología seguida para la estimación de las variables del mercado de trabajo en Ceuta, el Paro Registrado recoge las demandas de empleo pendientes de satisfacer el último día de cada mes por quienes desean trabajar por cuenta ajena. Se consideran demandas pendientes las solicitudes de empleo sin satisfacer inscritas en el registro del INEM, que resultan de añadir a las demandas pendientes registradas del mes anterior las demandas del mes corriente y restarles las colocaciones y las bajas por otras causas. Sin embargo, no todas las demandas se contabilizan como paro registrado véase a este respecto la nota correspondiente en el epígrafe I.2.1.

Además del registro del paro y de la labor mediadora en el mercado de trabajo el INEM realiza otras tareas fundamentales, como son la gestión de las prestaciones contributivas y asistenciales y la organización de cursos de formación ocupacional.

I.3.1 Paro Registrado por sexo y edad

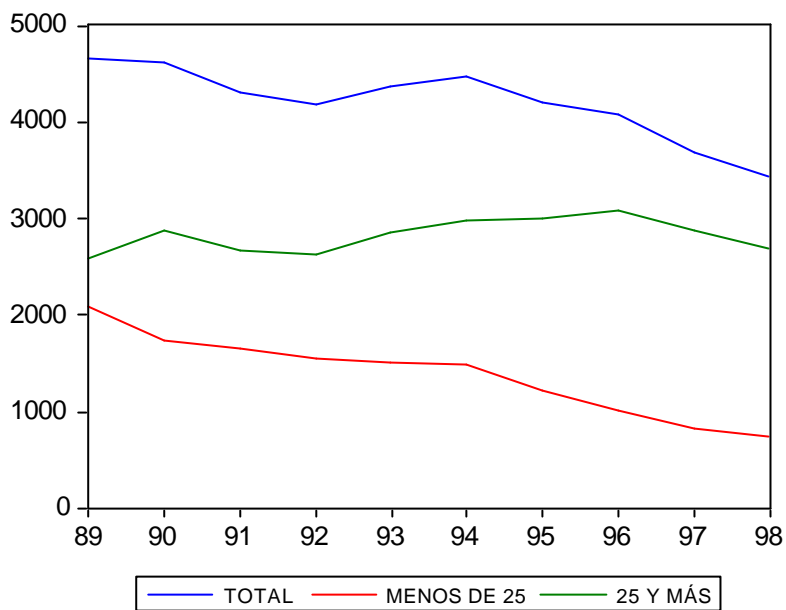
En el cuadro I.17. se recogen para el período 1989-1989 las medias anuales de paro registrado de varones, mujeres y total, distinguiéndose entre los menores de 25 años y los de 25 o más años. La misma información se representa en los gráficos 32, 33 y 34.

CUADRO I.17. PARO REGISTRADO POR SEXO Y EDAD EN CEUTA.
(Medias anuales)

AÑOS	VARONES			MUJERES			TOTAL		
	Menos de 25	25 años y más	Total	Menos de 25	25 años y más	Total	Menos de 25	25 años y más	Total
1989	936	1.379	2.315	1.147	1.202	2.349	2.083	2.581	4.664
1990	791	1.472	2.263	948	1.412	2.360	1.739	2.885	4.624
1991	706	1.400	2.106	939	1.262	2.201	1.646	2.662	4.308
1992	671	1.467	2.138	878	1.169	2.047	1.549	2.637	4.186
1993	630	1.618	2.248	885	1.240	2.125	1.515	2.858	4.373
1994	635	1.731	2.366	848	1.263	2.111	1.483	2.993	4.476
1995	511	1.715	2.226	703	1.290	1.993	1.213	3.006	4.219
1996	417	1.689	2.106	596	1.391	1.987	1.012	3.081	4.093
1997	338	1.531	1.869	478	1.340	1.818	816	2.872	3.688
1998	306	1.404	1.710	437	1.292	1.729	743	2.696	3.439

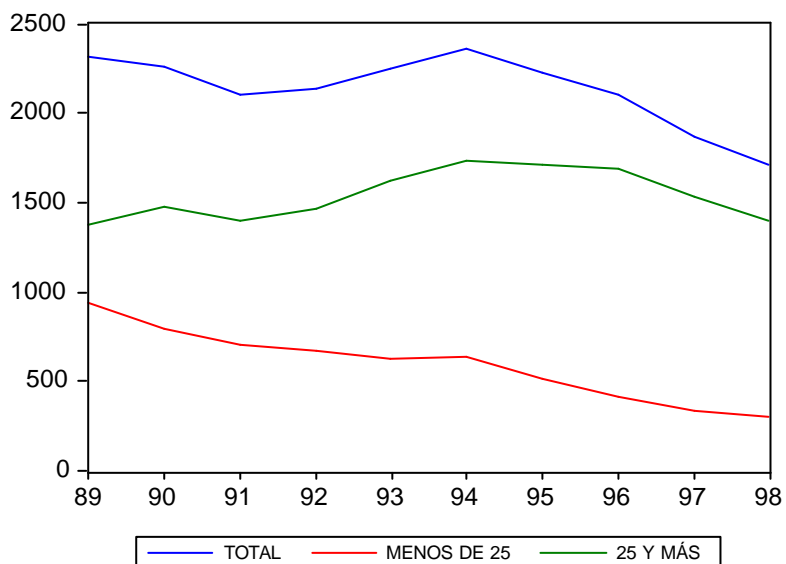
Fuente: INEM. Dirección Provincial de Ceuta.

GRÁFICO I.32. PARO REGISTRADO POR EDAD.
(Medias anuales)



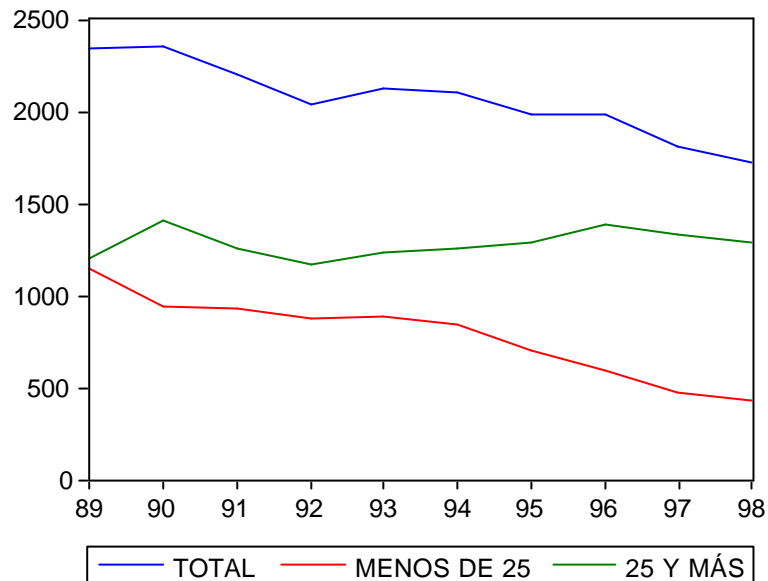
Fuente: INEM. Dirección Provincial de Ceuta. Elaboración propia.

GRÁFICO I.33. PARO MASCULINO REGISTRADO POR EDAD
(Medias anuales)



Fuente: INEM. Dirección Provincial de Ceuta. Elaboración propia.

GRÁFICO I.34. PARO FEMENINO REGISTRADO POR EDAD.
(Medias anuales)



Fuente: INEM. Dirección Provincial de Ceuta. Elaboración propia.

La primera característica destacable es la relativa estabilidad del número de parados mayores de 25 años, tanto varones como mujeres, que contrasta con el descenso prácticamente ininterrumpidos de los parados menores de 25 años de ambos sexos durante todo el período analizado. Efectivamente, los parados menores de 25 años han experimentado una caída superior al 60% entre 1989 y 1998, en concreto del 67% los varones y del 62% las mujeres. En cambio los parados mayores de 25 años cierran el período con un incremento del 4,5%, que se desglosa en un 2% de los varones y un 7,5% de las mujeres.

Como consecuencia de la distinta evolución experimentada por el paro registrado según la edad, se ha producido una disminución de la participación relativa de los jóvenes en el total, en el caso de los varones han pasado del 40% en 1989 al 18% en 1998 y en el de las mujeres del 49% al 25%.

Los datos de las *Estimaciones y Proyecciones Intercensales de Población* del INE relativos a Ceuta muestran que durante el período 1989-1998 la población menor de 25 años ha disminuido, estimándose la caída en un 6,5% en el caso de la población masculina, un 10% en el de la femenina y un 8,5% la población total. Por tanto la

evolución demográfica ha favorecido la disminución del paro registrado de los menores, pero no ha sido el único factor determinante de la misma, tal como ponen de manifiesto las cifras anteriores. Por otra parte, las medidas de fomento de la ocupación juvenil y de la obtención del primer empleo son relativamente recientes, por lo que tampoco explicarían la reducción del paro de los jóvenes durante todo el período. Como tercer factor explicativo es preciso considerar el retraso en la incorporación de los jóvenes al mercado de trabajo, retraso motivado por la ampliación del período formativo y por la falta de expectativas laborales. Así pues, los tres factores citados junto al incremento de la ocupación en Ceuta durante el período analizado explicarían la notable disminución de los parados menores de 25 años en la ciudad³⁷.

En segundo lugar, junto al proceso de disminución del número de parados menores de 25 años se advierte un ligero cambio en su composición, así en 1989 el 55% de los parados jóvenes eran mujeres mientras que en 1998 representaban el 59%, sin duda esta evolución se explica por la tardía pero intensa incorporación de las mujeres al mercado de trabajo. Entre los parados mayores de 25 años la composición al final del período analizado coincide con la del principio, los varones suponen el 52% y las mujeres el 48%. El efecto combinado es una distribución del paro registrado total en 1998 al 50% entre varones y mujeres.

Si se analiza la evolución del paro registrado por sexo, sin tener en cuenta la edad, se constata que tanto el paro registrado masculino como el femenino y el total han disminuido un 26% durante el período analizado.

Por tanto cabe destacar que, a diferencia de lo que muestran las cifras de paro de la EPA, se aprecia una gran homogeneidad entre la evolución del paro registrado masculino y femenino, ya que presentan tasas de variación muy similares y participaciones en el total muy equilibradas. Teniendo en cuenta lo ya expresado sobre la idoneidad de las cifras de paro registrado para el análisis cíclico, cabe concluir que el ciclo económico en Ceuta ha afectado de forma pareja a varones y mujeres. Sin embargo, tal y como también se ha expuesto anteriormente, en cuanto al análisis del

³⁷ La carencia de cifras de ocupados por edades impide cuantificar en que medida el incremento de la ocupación ha contribuido a la disminución del paro registrado de los jóvenes.

nivel de paro son más adecuadas las cifras EPA³⁸.

Los valores mensuales del paro registrado, por sexo y edad, se recogen en la tabla 13A y se representan en los gráficos 8A, 9A y 10A. Se aprecia una volatilidad mayor a comienzos del período analizado, en concreto hasta 1994, posteriormente la evolución de todas las variables es más estable aunque con un perfil que, en algunos casos, parece indicar la existencia de una componente estacional.

Se han calculado los índices de variación estacional de las series con objeto de analizar la citada componente estacional. Los resultados muestran que durante los meses de julio, agosto y septiembre todas las series de paro registrado presentan un nivel inferior a la media anual, indicando por tanto una ligera reducción estacional del paro registrado durante el verano. Esta reducción estacional es inferior al 5% en todas las series de paro registrado, con la excepción de los varones menores de 25 años durante el mes de agosto en el que se estima que alcanza el 9%. Cabe pensar en el aumento de las contrataciones temporales de jóvenes para realizar actividades relacionadas con la temporada estival.

Los meses de enero, febrero, marzo y abril son los que muestran aumentos del paro por causas estacionales que, en general, no son superiores al 5%. De nuevo la excepción son los varones menores de 25 años, para los que el máximo estacional se produce en mayo con un incremento del 7%. Cabe concluir por tanto que el paro registrado en Ceuta no está sujeto a una fuerte estacionalidad, lo cual resulta congruente con la adscripción de la mayor parte de los parados a sectores de actividad no estacionales tal como se verá seguidamente.

I.3.2 Paro Registrado por ramas- sectores de actividad y grupos profesionales

En los cuadros I.18. y I.19. se presentan, respectivamente, las medias anuales de paro registrado por ramas y por sectores de actividad. Esta últimas se representan en el gráfico I.35.

³⁸ En 1998 el paro registrado en Ceuta, media anual, representaba el 45% de la cifra de paro según la EPA, el mismo porcentaje en el caso de hombres y mujeres.

CUADRO I.18. PARO REGISTRADO POR RAMAS DE ACTIVIDAD

(Medias anuales)

AÑOS	AGRICULT. Y PESCA	CONSTRUC.	INDUSTRIA	SERVICIOS	SIN EMPLEO ANTERIOR	TOTAL
1989	63	632	333	1.961	1.675	4.664
1990	41	574	183	1.877	1.947	4.624
1991	38	561	157	1.884	1.668	4.308
1992	43	582	157	1.923	1.481	4.186
1993	46	667	200	2.152	1.308	4.373
1994	44	683	219	2.284	1.246	4.476
1995	35	664	196	2.097	1.227	4.219
1996	29	614	189	2.024	1.237	4.093
1997	33	510	173	1.941	1.031	3.688
1998	40	431	157	1.853	960	3.439

Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta.

CUADRO I.19. PARO REGISTRADO POR SECTORES DE ACTIVIDAD.

(Medias anuales)

AÑO	1	2	3	4	5	6	7	8	TOTAL
1989	63	75	258	632	1.024	119	818	1.675	4.664
1990	41	21	163	574	980	132	766	1.947	4.624
1991	38	12	145	560	964	155	766	1.668	4.308
1992	43	12	145	582	982	134	807	1.481	4.186
1993	47	10	187	667	1.090	144	920	1.308	4.373
1994	44	13	209	683	1.119	150	1.012	1.246	4.476
1995	35	15	182	664	1.004	145	947	1.227	4.219
1996	29	10	179	614	925	141	958	1.237	4.093
1997	33	7	167	510	849	142	949	1.031	3.688
1998	40	3	154	431	808	122	921	960	3.439

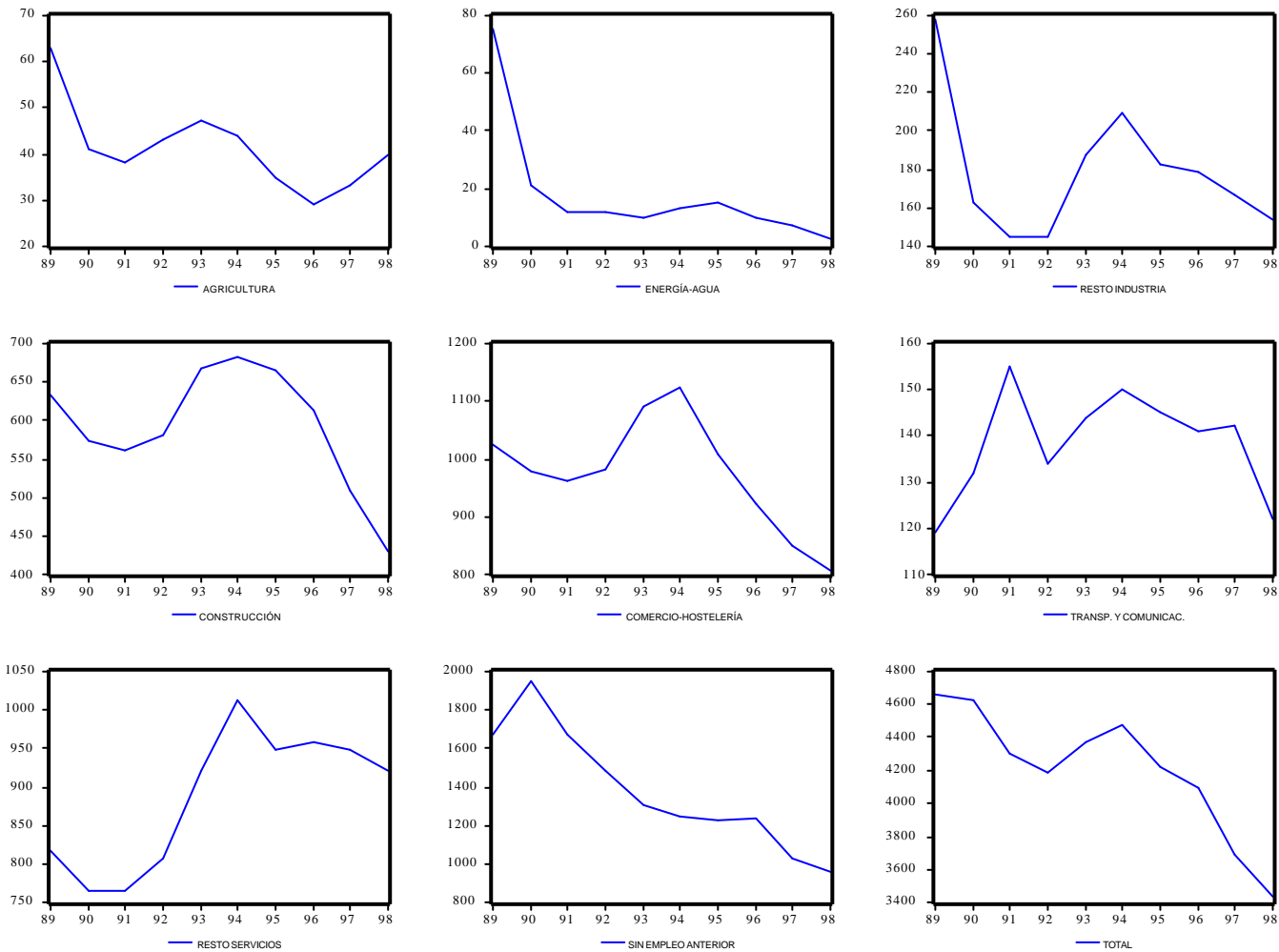
SECTORES DE ACTIVIDAD:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1. Agricultura | 2. Energía y Agua |
| 3. Resto Industria | 4. Construcción |
| 5. Comercio, Hostelería y Restauración | 6. Transporte y Comunicaciones |
| 7. Resto Servicios | 8. Sin empleo anterior |

Nota: En 1996 el INEM ha cambiado la clasificación respecto a la de años anteriores.

Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta.

GRÁFICO I.35. PARO REGISTRADO POR SECTORES DE ACTIVIDAD. (Medias anuales).



Fuente: INEM. Dirección Provincial de Ceuta. Elaboración propia.

Las ramas de actividad consideradas son Agricultura, Construcción, Industria, Servicios y Sin Empleo Anterior. Las cifras de los sectores de actividad resultan de una desagregación de las de las ramas, en concreto Industria se subdivide en Energía y Agua y Resto Industria, en tanto que Servicios se subdivide en Comercio y Hostelería, Transporte y Comunicaciones y Resto de Servicios³⁹.

Al analizar los datos del cuadro I.18. se confirma que las ramas de Agricultura-Pesca e Industria tienen un carácter marginal en el conjunto productivo de Ceuta, ya que por término medio los parados registrados en la primera apenas han representado el 1% del total; en el caso de las actividades industriales se eleva al 4,7%. Esta baja participación está en consonancia con las cifras estimadas con la EPA tanto para la ocupación como para el paro.

La rama de Construcción sí muestra una participación relativa significativa, pues por término medio ha sido del 14%; pero realmente la bolsa de paro registrado está integrada por los adscritos a las ramas de los Servicios y Sin Empleo Anterior, que han representado el 48% y el 33% del total durante el período analizado. Estos resultados también son coherentes con los obtenidos con la EPA y, tal como se comentaba en aquel epígrafe, cabe concluir que los principales focos de paro en Ceuta se localizan entre aquellos que acceden al mercado de trabajo por primera vez y entre los adscritos a las actividades de servicios.

Durante el período analizado la evolución temporal de los parados registrados en las distintas ramas ha sido diversa, pero todas muestran en 1998 cifras inferiores a las de 1989.

Si omitimos las reducciones experimentadas por Agricultura-Pesca e Industria, por el carácter marginal de estas ramas y porque en el caso de la segunda viene determinada por una cifra anormalmente alta en 1989, destacan las caídas experimentadas por el grupo Sin Empleo Anterior, cifrada en el 42%, y por la Construcción, que se estima en el 32%. En este último caso la disminución del paro registrado se ha visto acentuada por el ciclo favorable que ha experimentado esta rama

³⁹ A partir de 1996 el INEM cambió la clasificación sectorial ofreciendo una desagregación mayor, sin embargo para construir una serie homogénea desde 1989 ha sido preciso mantener la clasificación anterior.

desde 1996. En los parados sin empleo anterior la reducción resulta congruente con la de los parados menores de 25 años, dado que entre ellos se encuentran los que acceden por primera vez al mercado de trabajo, por lo que las razones de esta disminución serían las mismas que las apuntadas entonces.

Finalmente, la rama de Servicios es la que muestra una evolución más estable, a excepción del repunte que experimentó entre 1993 y 1995, con una disminución del 6% durante el período analizado. Sin duda su carácter de sector productiva básico en Ceuta y la importancia relativamente grande de los trabajadores públicos son los factores que dotan de estabilidad al número de parados de esta rama.

En la tabla 14A se recogen los valores mensuales del paro registrado por ramas de actividad y se representan en el gráfico 11A. La única rama que muestra una componente estacional significativa es la de Agricultura-Pesca, aunque en realidad se debe a la actividad pesquera, siendo los meses de mayo-octubre los de menor cifra de paro, en concreto en el mes de julio el paro se reduce un 20% respecto al nivel medio anual. El peor mes es el de febrero, con un incremento del 32% con respecto al nivel medio. En cualquier caso el carácter marginal de esta rama impide que estas variaciones estacionales resulten significativas en el conjunto del paro registrado en Ceuta.

El resto de las ramas productivas sufren variaciones estacionales mucho más pequeñas pues en ningún caso superan el 6%, en todas las ramas los meses de julio-septiembre presentan un comportamiento favorable del paro, con disminuciones en torno al 2%-3%, mientras que el peor mes es marzo, en el que el paro aumenta entre un 3% y un 5%. Por tanto, se puede afirmar que el nivel de paro registrado en Ceuta y, consecuentemente el de actividad, no están sometidos a fluctuaciones cíclicas significativas.

Las cifras del cuadro I.19. y el gráfico I.35. permiten analizar con mayor detalle la evolución del paro registrado por sectores de actividad. Así, el desglose de la Industria permite apreciar que el subsector de Energía y Agua presenta unas cifras de paro prácticamente despreciables, de tal suerte que en 1998 ha tenido 3 parados por término medio. El grueso del paro de este sector se concentra en el resto de las actividades industriales y muestra una gran estabilidad desde 1990.

El desglose de las cifras de paro registrado en los Servicios sí resulta muy revelador, pues permite apreciar que el sector de Comercio, Hostelería y Restauración, que ha contabilizado el 23% del paro total durante el período, es el que ha tenido una evolución más favorable y el único de los tres sectores terciarios en el que ha disminuido el paro. Con la excepción del subperíodo 1993-1995 este sector muestra una tendencia decreciente, que le ha permitido terminar en 1998 con un 21% menos de paro que en 1989. El sector de Transporte y Comunicaciones tiene un peso relativo pequeño, apenas supone el 3% de los parados totales, y ha tenido una evolución muy estable, con un incremento del 2,5% durante el período. Finalmente, en el sector integrado por el Resto de los Servicios, que incluye entre otras actividades a la administración pública, el paro registrado experimentó un incremento significativo en 1993 y ha mantenido ese nivel desde entonces, de manera que en 1998 el paro se había incrementado un 13% con respecto a 1989.

Cabe concluir por tanto que la relativa estabilidad del paro registrado de la rama de los Servicios, cuando se contempla como un todo, se debe al buen comportamiento del sector comercial y hostelero, compensado en parte por el aumento experimentado por el resto de las actividades terciarias. Dada la enorme importancia de los servicios en la economía ceutí, resulta muy conveniente una mayor desagregación de la información de esta rama, en línea con las modificaciones de las estadísticas del INEM a partir de 1996.

Haciendo uso de la citada desagregación se constata que durante el trienio 1996-1998 el Comercio ha contabilizado en torno al 30% del paro registrado en la rama de Servicios, la Hostelería el 15%, Transporte y Comunicaciones el 7%, Finanzas e Inmobiliarias el 13% y Administración Pública-Servicios Públicos⁴⁰ el 35%. Por tanto, si como parece lógico existe una correspondencia entre el volumen de paro registrado y el de actividad, resulta claro que los subsectores de Comercio y Administración Pública-Servicios Públicos son los motores económicos de Ceuta y, por tanto, donde se adscriben las mayores bolsas de paro. Adviértase que entre ambos subsectores contabilizan el 34% del paro registrado total en la ciudad durante dicho trienio.

⁴⁰ Comercio incluye también la Reparación de Vehículos de Motor. Administración Pública - Servicios Públicos incluye Administración Pública, Defensa, Seguridad Social, Educación, Sanidad, Servicios Sociales y Otros Servicios a la Comunidad.

Los datos expuestos permiten señalar que o bien se diversifica la actividad productiva en Ceuta incrementando la participación de la industria, de la que tanto adolece la ciudad, o se mejoran e incentivan los sectores generadores de empleo, básicamente los servicios, mediante la potenciación de las actividades de transporte, comerciales, turísticas y financieras, dado que no cabe esperar que la Administración pueda seguir creciendo y creando empleo de manera significativa.

En el cuadro I.20. se recogen las medias anuales del paro registrado por grupos profesionales y se representan en el gráfico I.36. Tal como se indica en la propia tabla, el INEM ha cambiado a partir de 1997 la clasificación utilizada hasta entonces, por lo que ha sido preciso agregar la información a los siete grupos profesionales que figuran en la tabla con objeto de homogeneizar las cifras.

CUADRO I.20. PARO REGISTRADO POR GRUPOS PROFESIONALES
(Medias anuales)

AÑO	1	2	3	4	5	6	7	TOTAL
1989	278	1	398	1301	32	657	1997	4664
1990	362	4	539	1630	35	753	1301	4624
1991	350	3	626	1473	30	725	1101	4308
1992	335	4	616	1349	40	701	1141	4186
1993	373	7	593	1478	41	742	1139	4373
1994	431	9	545	1490	35	774	1192	4476
1995	451	8	547	1399	36	718	1060	4219
1996	474	8	591	1359	31	646	984	4093
1997	388	17	506	869	37	564	1307	3688
1998	370	16	471	831	35	497	1219	3439

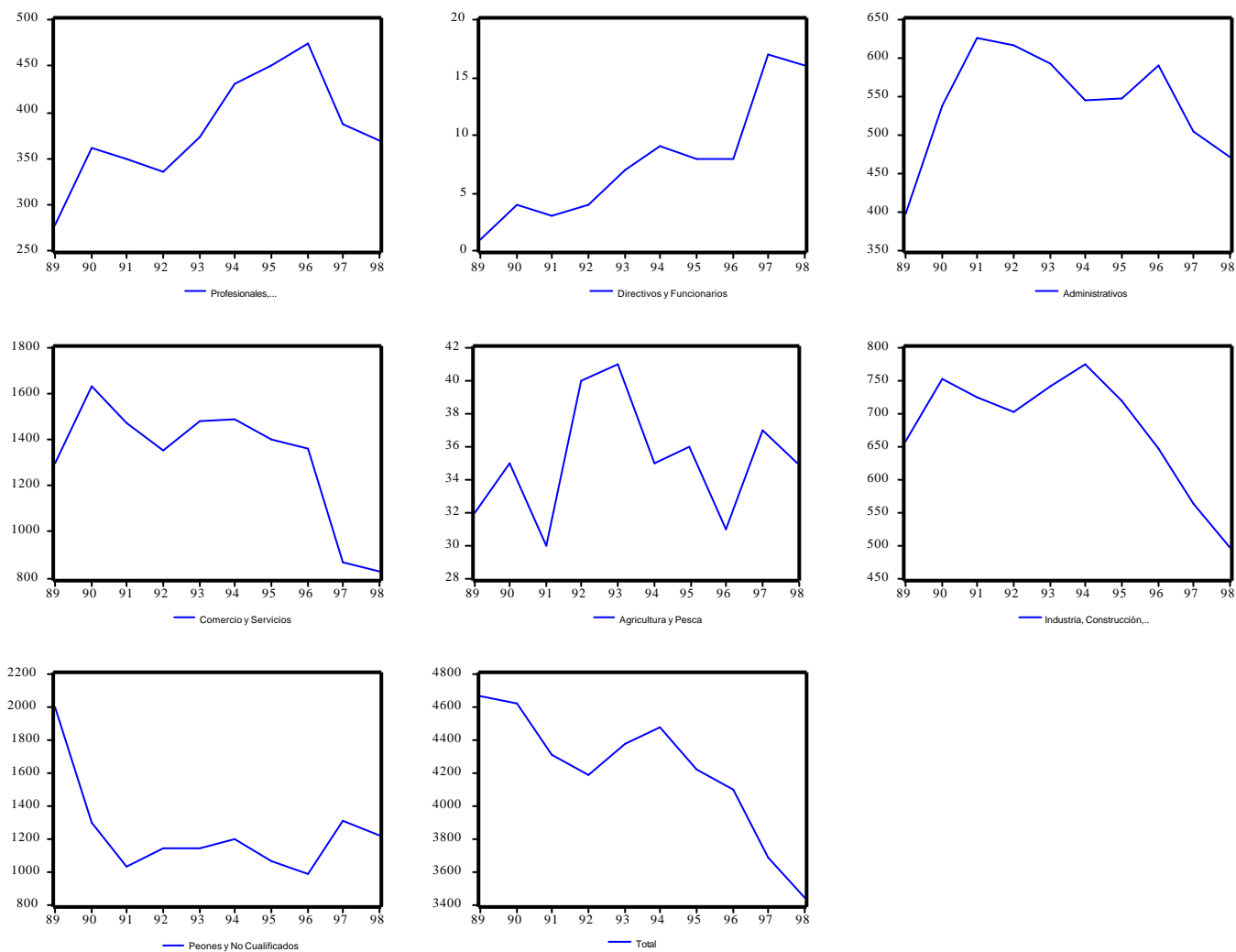
GRUPOS PROFESIONALES:

- | | |
|--|---|
| 1. Profesionales, técnicos y similares | 2. Directivos y funcionarios |
| 3. Administrativos y asimilados | 4. Comerciantes, vendedores y trabajadores de los servicios |
| 5. Trabajadores de la agricultura | 6. Trabajadores de la minería, construcción e industria |
| 7. Peones y/o trabajadores no cualificados | |

Nota: En 1997 el INEM ha cambiado la clasificación respecto a la de años anteriores, ello parece afectar fundamentalmente a los datos de los grupos 4 y 7.

Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta.

GRÁFICO 36: PARO REGISTRADO POR GRUPOS PROFESIONALES. Medias anuales.



Fuente: INEM. Dirección Provincial de Ceuta. Elaboración propia.

Se ha detectado, no obstante, que con la nueva clasificación el grupo 4, que corresponde a Comerciantes, vendedores y trabajadores de los servicios, presenta en 1997 y 1998 unas cifras que subestiman en 500 personas aproximadamente el volumen de paro registrado. Esas personas se contabilizan en el grupo 7, que hasta 1996 estaba integrado por los peones y que en la clasificación vigente desde 1997 incluye a los trabajadores no cualificados. Cabe pensar que buena parte de los parados de servicios, al carecer de una cualificación profesional bien definida, hayan sido incluidos en el grupo 7, cuya cifra de paro estaría sobrestimada en 500 personas durante los dos últimos años.

Analizando la composición del paro registrado por grupos profesionales se constata una vez más la enorme importancia de las actividades terciarias en Ceuta. Efectivamente, los parados incluidos en el grupo de Comerciantes, vendedores y trabajadores de los servicios han representado por término medio el 33% de los parados durante el período y los incluidos en el grupo de Administrativos y asimilados el 14%. Los peones y trabajadores sin cualificación constituyen otro grupo con una participación relevante en el paro total, pues se estima en el 27% a lo largo del período.

Solamente los parados incluidos en el grupo de trabajadores de la Minería, industria y construcción muestran, desde 1994, una tendencia decreciente motivada por la fase alcista del ciclo de la construcción, dado que tanto las actividades extractivas como industriales son prácticamente inexistentes en la ciudad⁴¹.

I.3.3 Demandas de Empleo y Colocaciones

En el cuadro I.21. figuran las medias anuales de las Demandas de Empleo Registradas⁴² y de las Colocaciones en Ceuta durante el período 1989-1998. En el gráfico 37 se representan las Demandas y las Colocaciones Totales

⁴¹ La disminución que se observa durante 1997 y 1998 en el grupo de Comerciantes, vendedores y trabajadores de los servicios se debe, a nuestro juicio, a los problemas de subestimación de la nueva clasificación.

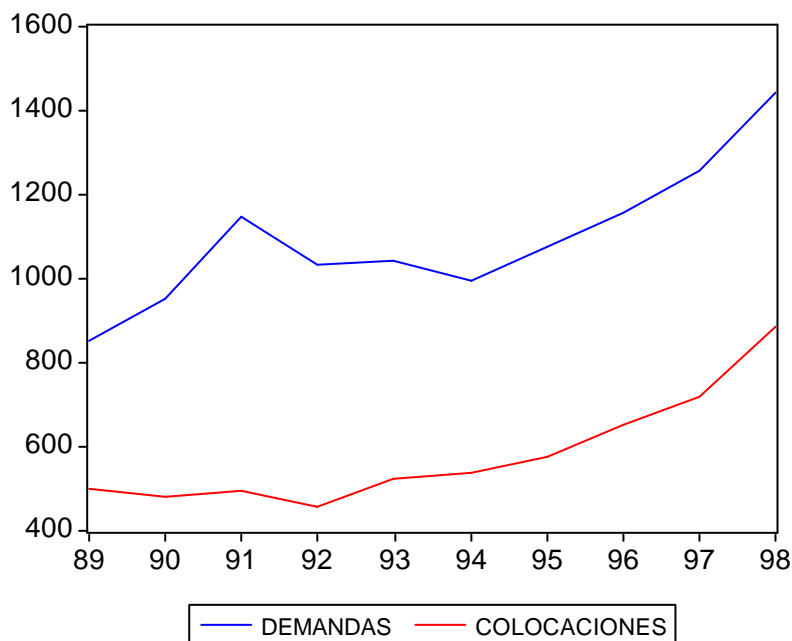
⁴² Tal como figura al pie de la tabla, la información ha sido proporcionada por la Dirección Provincial del INEM en Ceuta, si bien es preciso señalar que la media de Demandas registradas en 1990 ha sido estimada como media de las de los cuatro años adyacentes, dado que la que figura en las estadísticas, 155 demandas, es

CUADRO I.21. DEMANDAS DE EMPLEO REGISTRADAS Y COLOCACIONES.
(Medias anuales)

AÑOS	DEMANDAS		COLOCACIONES	
	REGISTRADAS	TOTALES	COMUNICADAS	GESTIONADAS
1989	852	503	473	30
1990	955	483	460	23
1991	1150	499	458	41
1992	1036	457	440	17
1993	1043	524	496	28
1994	995	538	505	33
1995	1075	576	500	76
1996	1159	652	506	146
1997	1255	723	583	140
1998	1443	888	749	139

Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta.

GRÁFICO I.37. DEMANDAS DE EMPLEO Y COLOCACIONES EN CEUTA.
(Medias anuales)



Fuente: INEM. Dirección Provincial de Ceuta. Elaboración propia.

Se consideran demandas de empleo pendientes las solicitudes de empleo sin
incompatible con las cifras de paro registrado y de colocaciones de ese año.

satisfacer inscritas en el registro, resultan de añadir a las demandas pendientes de satisfacer del mes anterior las demandas del mes corriente y de restar las colocaciones y las bajas por otras causas. Como ya se ha comentado, sólo las demandas de los que se consideran parados se contabilizan como paro registrado.

En las Colocaciones se distingue entre las Comunicadas y las Gestionadas, las primeras corresponden a los puestos de trabajo cubiertos sin la gestión del INEM y comunicados a éste por el empleador o el trabajador mediante la presentación y registro del contrato. Las Colocaciones Gestionadas se corresponden con las bajas de ofertas de colocación mediante gestión realizada por el INEM y constituyen el resultado de la actividad mediadora de este organismo.

Durante el período 1989-1998 se han registrado por término medio 1096 demandas de empleo al año y, como se puede apreciar en el gráfico I.37., muestran una tendencia creciente, de manera que en 1998 fueron un 69% superiores a las de 1989. Esa tendencia es contraria a la experimentada por el paro registrado, poniendo de manifiesto que existe una bolsa de demandantes de empleo que se animan a inscribirse cuando las cifras de paro registrado disminuyen, y revela que el mercado de trabajo de la ciudad dista de atravesar por una etapa de estabilidad.

Por término medio durante el período analizado se han producido 584 colocaciones al año, cifra significativamente inferior a la de demandas. La tendencia de las colocaciones también ha sido creciente, con un incremento del 77% en el período, sin embargo siempre han sido inferiores a las demandas, apreciándose desde 1994 que la diferencia entre ambas se ha estabilizado. Esta situación de colocaciones inferiores a las demandas registradas y de paro registrado decreciente durante el período sólo es compatible con un volumen apreciable de demandas no contabilizadas como paro registrado o de bajas por otras causas. Aunque no se nos ha proporcionado esa información, se estima que dichas demandas no contabilizadas y/o bajas ascienden, por término medio, a 651 al año, con un máximo de 964 en 1991 y un mínimo de 331 en 1993.

Cabe concluir por tanto que han sido criterios estadísticos los que han permitido la disminución del paro registrado, dado que las colocaciones han sido inferiores a las

demandas registradas durante el período analizado.

La labor mediadora del INEM ha tenido un carácter marginal, pues las Colocaciones Gestionadas han representado, por término medio, tan sólo el 10,5% de las colocaciones realizadas durante el período 1989-1998, mientras que las Colocaciones Comunicadas han representado el 89,5% restante. La gestión mediadora del INEM más intensa se produjo durante 1996, año en el que las Colocaciones Gestionadas ascendieron al 22,4% del total, en tanto que en 1992 la actividad mediadora apenas se tradujo en el 3,7% de las colocaciones totales. Durante los dos últimos años analizados se han gestionado por el INEM 140 colocaciones al año, cifra significativamente superior a las registradas al comienzo del período analizado pero que, en términos relativos, apenas supone el 15% de las colocaciones totales en 1998. Posiblemente la aparición de las Empresas de Trabajo Temporal ha supuesto una dura competencia para la actividad mediadora de este organismo.

I.3.4 Otras estadísticas del INEM: prestaciones y formación ocupacional.

Además del registro del paro y de labor mediadora en el mercado de trabajo el INEM lleva a cabo otras tareas fundamentales, como son la gestión de las prestaciones contributivas y asistenciales y la organización de cursos de formación ocupacional.

En el cuadro I.22. se presentan los valores medios anuales de los Beneficiarios de Prestaciones y de la Tasa de Cobertura⁴³, en el gráfico I.38. se representan las series de beneficiarios por Prestaciones Contributivas de Desempleo y por Prestaciones Asistenciales Económicas. La Tasa de Cobertura se define como el porcentaje que representan los beneficiarios de prestaciones contributivas por desempleo total y de prestaciones asistenciales económicas respecto al paro registrado total.

CUADRO I.22. BENEFICIARIOS DE PRESTACIONES Y TASA DE COBERTURA (Medias anuales)

⁴³ Los beneficiarios totales que figuran en el cuadro I.22. se han obtenido como suma de los beneficiarios de prestaciones contributivas por desempleo y de los beneficiarios de prestaciones asistenciales, las cifras del subperíodo 1989-1992 difieren de las proporcionadas por la Dirección Provincial del INEM en Ceuta. Las cifras que figuran en las estadísticas del INEM para ese subperíodo son significativamente superiores a las que se obtienen por suma, sin que la omisión de los beneficiarios del subsidio agrario pueda justificar, en el caso de Ceuta, dicha discrepancia.

AÑOS	TOTALES*	CONTRIBUTIVA DESEMPLEO**	ASISTENCIALES ECONÓMICAS	TASA DE COBERTURA (%)
1989	1.650	661	989	35,4
1990	1.810	754	1.056	39,1
1991	2.058	854	1.204	47,8
1992	2.302	926	1.376	55,0
1993	2.296	742	1.554	52,5
1994	2.050	632	1.418	45,8
1995	1.649	566	1.083	39,1
1996	1.536	569	967	37,5
1997	1.379	508	871	37,4
1998	1.224	456	768	35,6

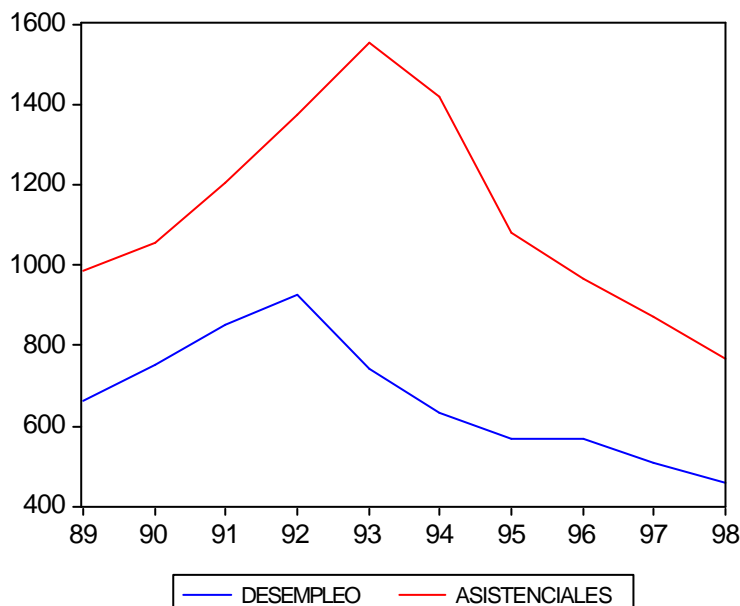
*Los beneficiarios totales son la suma de los beneficiarios de prestaciones contributivas por desempleo total y parcial más los beneficiarios de prestaciones asistenciales económicas.

**Incluido 1 beneficiario por desempleo parcial en 1994.

La Tasa de Cobertura se define como el porcentaje que representan los beneficiarios de prestaciones contributivas por desempleo total y de prestaciones asistenciales económicas respecto al paro registrado total.

Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta.

GRÁFICO I.38. BENEFICIARIOS DE PRESTACIONES
(Medias anuales)



Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta. Elaboración propia.

Los datos del cuadro I.22. y el gráfico I.38. muestran que los beneficiarios de prestaciones aumentaron desde comienzo del período hasta 1992-1993, años en los que

por término medio había 2300 perceptores, y que a partir de esas fechas su número ha disminuido apreciablemente, de manera que en 1998 la cifra había bajado hasta 1224 beneficiarios, un 26% menos que en 1989.

La evolución de los beneficiarios contrasta con la del paro registrado que, como se recordará, ha sido decreciente a lo largo de todo el período a excepción de un ligero repunte durante 1993-1994. Por esa razón la tasa de cobertura también creció hasta 1992, año en el que alcanzó el valor máximo del período con un 55%, desde entonces ha disminuido ininterrumpidamente hasta el 35,6% de 1998 que, prácticamente, coincide con la tasa de cobertura de 1989. Así pues, en lo que se refiere a la protección social podría decirse que los trabajadores se encuentran, en términos relativos, en la misma situación que en 1989.

Durante el período analizado los beneficiarios de prestaciones contributivas por desempleo total⁴⁴ ascendieron por término medio a 667 personas, siendo el año 1992 el de mayor número de beneficiarios con 926 personas. En 1998 se beneficiaron de estas prestaciones, en media anual, 456 personas lo cual supone una disminución del 31% respecto a 1989.

Por término medio los beneficiarios de prestaciones asistenciales económicas durante el período 1989-1998 fueron 1129 personas, alcanzando el valor máximo en 1993 con 1554 personas de media anual, la disminución de los perceptores entre 1989 y 1998 ha sido del 22%.

Como puede apreciarse en el gráfico I.38., el número de beneficiarios por desempleo ha sido inferior al de beneficiarios de prestaciones asistenciales durante todo el período, de modo que los primeros han representado por término medio el 37% del total de beneficiarios, con un peso máximo del 42% en 1990 y un mínimo del 31% en 1994. Durante los tres últimos años analizados la participación de ambos tipos de prestaciones se ha estabilizado en el 37% para las de desempleo y el 63% para las asistenciales.

Finalmente, en el cuadro I.23. se presentan los datos correspondientes a los

⁴⁴ Durante el período analizado las estadísticas del INEM sólo contabilizan, en 1994, 1 beneficiario de

cursos de formación ocupacional impartidos por el INEM en Ceuta y al número de alumnos formados⁴⁵. Se constata una gran estabilidad de esta actividad de formación, tanto en el número de cursos como de alumnos, con una media de 48 cursos al año y 557 alumnos formados anualmente y con un ratio de 11-12 alumnos por curso. Cabe señalar que el número de alumnos formados es pequeño con relación a las cifras de paro registrado de peones y trabajadores sin cualificar e, incluso, respecto a las de beneficiarios de prestaciones.

CUADRO I.23. CURSOS TERMINADOS Y ALUMNOS FORMADOS

ANOS	CURSOS	ALUMNOS
1989	57	703
1990	53	629
1991	59	633
1992	33	399
1993	41	507
1994	38	411
1995	49	574
1996	50	567
1997	51	550
1998	51	601

Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta.

Se puede concluir, por tanto, que en esta actividad formadora aún queda un largo camino por recorrer para adecuar la formación de los parados, especialmente de los menos cualificados, a las demandas del mercado de trabajo.

prestaciones por desempleo parcial.

⁴⁵ El número de alumnos formados en 1991 se ha estimado con el ratio medio de alumnos por curso de otros años, dado que la correspondiente cifra del INEM, 33 alumnos, parece errónea.

I.3.4 Resumen y conclusiones

El análisis de las cifras de paro registrado y de otras estadísticas del INEM puede sintetizarse en el siguiente conjunto de hechos característicos y conclusiones:

- El paro registrado, masculino y femenino, ha disminuido un 26% durante el período, en 1998 el total se repartió al 50% entre varones y mujeres. Esta homogeneidad en la evolución y en la participación por sexos contrasta con las diferencias significativas entre el paro masculino y femenino según las cifras de la EPA.
- El paro registrado de los mayores de 25 años se ha mantenido muy estable a lo largo del período analizado, en cambio el paro juvenil ha disminuido más de un 60%. La evolución demográfica, los contratos de inserción y de fomento de la ocupación juvenil y la ampliación del período de formación serían los factores explicativos de ese comportamiento tan favorable del paro juvenil.
- Las series de paro registrado en Ceuta no muestran en general variaciones estacionales significativas, de manera que las disminuciones respecto al valor medio anual que se observan durante el tercer trimestre son inferiores al 5% y los incrementos durante el primer trimestre tampoco rebasan ese porcentaje. En el caso del paro registrado de los varones menores de 25 años las variaciones estacionales ascienden al 9% en agosto y al 7% en mayo.
- La mayor bolsa de paro registrado se encuentra entre los que acceden por primera vez al mercado de trabajo y entre los que han trabajado en los Servicios, conjuntamente han representado el 81% del paro total durante el período. No obstante su evolución ha sido dispar, así los parados Sin Empleo Anterior han disminuido un 42%, en consonancia con la fuerte reducción del paro de los menores de 25 años, mientras que en la rama de Servicios el paro registrado sólo cayó un 6%. Otra rama con una evolución muy favorable es la Construcción, en la que la bonanza del ciclo ha permitido cerrar 1998 con un 32% menos de paro que en 1989.
- El desglose de la rama de Servicios permite apreciar una favorable evolución del paro registrado del sector de Comercio, Hostelería y Restauración, en el que ha disminuido un 21% entre 1989 y 1998. Este comportamiento positivo ha sido compensado por la evolución negativa del sector denominado Resto de Servicios, en el que el paro aumentó un 13% durante el período.

- Una desagregación aún mayor de la rama de Servicios permite apreciar que durante el trienio 1996-1998 los subsectores de Comercio y Administración Pública-Servicios Públicos contabilizaron, por término medio, el 34% del paro registrado total. Si se añaden los Parados sin Empleo Anterior la cifra llegaría hasta el 63% del total, lo cual refleja con una gran exactitud donde se localizan los principales focos de paro registrado de la ciudad.
- La distribución del paro registrado por grupos profesionales arroja resultados totalmente coherentes con los anteriores, pues los parados incluidos en los grupos de Comerciantes, Vendedores y Trabajadores de los Servicios, Administrativos-Asimilados y Peones-Sin Cualificación han representado el 74% de total durante el período.
- Se puede concluir a la luz de lo expuesto que o bien se diversifica la actividad productiva en Ceuta, incrementando las actividades industriales de las que tanto adolece, o se mejoran e incentivan los sectores generadores de empleo, básicamente los servicios, mediante la potenciación de las actividades comerciales, turísticas y financieras. No cabe esperar que la Administración crezca y genere nuevos puestos de trabajo de una manera significativa.
- Durante el período analizado las demandas de empleo han sido siempre superiores a las colocaciones, en media anual 1096 frente a 584. La disminución de las cifras de paro registrado se ha debido, por tanto, a que buena parte de esas demandas no cumplían los requisitos para ser contabilizadas como tal.
- La tendencia creciente de las demandas de empleo, opuesta a la tendencia decreciente del paro registrado, pone de manifiesto que existe una bolsa de demandantes de empleo que se han animado a inscribirse cuando las cifras de paro registrado disminuían. Aunque buena parte de esos demandantes no han sido considerados como parados, sus peticiones revelan que el mercado de trabajo en la ciudad dista de atravesar por una etapa de estabilidad.
- La labor mediadora del INEM ha tenido un carácter marginal, pues las Colocaciones Gestionadas han representado, por término medio, tan sólo el 10,5% de las colocaciones realizadas durante el período. En 1998 se han gestionado por el INEM 139 colocaciones, apenas el 15% del total. La aparición de las Empresas de Trabajo Temporal posiblemente ha supuesto una dura competencia para la actividad mediadora de este organismo.
- La tasa de cobertura de las prestaciones creció hasta 1992, año en el que

alcanzó el valor máximo del período con un 55%, desde entonces disminuyó ininterrumpidamente hasta el 35,6% de 1998, cifra que prácticamente coincide con la tasa de cobertura de 1989. Así pues, en lo que se refiere a la protección social podría decirse que los trabajadores se encuentran, en términos relativos, en la misma situación que en 1989.

- El número de beneficiarios por desempleo ha sido inferior al de beneficiarios de prestaciones asistenciales durante todo el período, representando los primeros el 37% del total por término medio. Durante los tres últimos años analizados la participación de ambos tipos de prestaciones se ha estabilizado en el 37% para las de desempleo y el 63% para las asistenciales.
- En los cursos de formación ocupacional han participado, por término medio, 557 alumnos al año, con un ratio de 11-12 alumnos por curso. El número de alumnos formados es pequeño en relación a las cifras de paro registrado de peones y/o trabajadores sin cualificar e, incluso, respecto a las de beneficiarios de prestaciones. Se puede concluir, por tanto, que en esta actividad formadora aún queda un largo camino por recorrer para adecuar la formación de los parados, especialmente de los menos cualificados, a las demandas del mercado de trabajo de la ciudad.

ANEXO ESTADÍSTICO

TABLA 1A. POBLACIÓN DE CEUTA POR GRUPOS DE EDAD

Años	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85 y más	TOTAL
1971	7.129	6.884	6.743	5.163	4.384	4.282	3.853	4.003	4.113	3.675	3.257	2.605	2.349	1.833	1.159	694	458	257	62.841
1972	7.116	6.908	6.745	5.276	4.486	4.342	3.731	3.924	4.170	3.679	3.305	2.568	2.373	1.850	1.207	709	467	257	63.113
1973	7.094	6.921	6.736	5.408	4.559	4.375	3.699	3.776	4.223	3.678	3.350	2.546	2.393	1.870	1.263	723	476	256	63.346
1974	7.092	6.888	6.761	5.555	4.619	4.372	3.786	3.589	4.238	3.689	3.389	2.541	2.399	1.897	1.317	741	494	257	63.624
1975	7.091	6.842	6.801	5.705	4.727	4.316	3.841	3.471	4.230	3.708	3.410	2.558	2.405	1.933	1.368	761	523	259	63.949
1976	7.080	6.810	6.831	5.842	4.887	4.263	3.867	3.416	4.194	3.724	3.407	2.616	2.411	1.962	1.409	797	540	258	64.314
1977	7.059	6.780	6.861	5.966	5.084	4.240	3.921	3.388	4.109	3.734	3.390	2.696	2.408	1.985	1.439	839	535	259	64.693
1978	6.966	6.756	6.867	6.093	5.295	4.211	3.950	3.437	3.987	3.738	3.368	2.784	2.414	2.002	1.470	879	529	258	65.004
1979	6.783	735	6.835	6.227	5.513	4.189	3.952	3.534	3.842	3.717	3.344	2.864	2.434	2.009	1.503	911	518	257	65.167
1980	6.542	6.706	6.772	6.360	5.721	4.177	3.929	3.646	3.696	3.671	3.317	2.925	2.479	2.006	1.534	935	501	257	65.174
1981	6.299	6.623	6.695	6.473	5.903	4.309	3.858	3.704	3.580	3.630	3.325	2.950	2.526	2.003	1.574	956	506	270	65.184
1982	6.086	6.501	6.612	6.538	6.047	4.608	3.787	3.708	3.500	3.604	3.360	2.969	2.566	2.010	1.616	988	537	288	65.325
1983	5.899	6.404	6.528	6.575	6.117	4.939	3.780	3.702	3.439	3.574	3.374	3.009	2.598	2.031	1.636	1.028	566	304	65.503
1984	5.715	6.323	6.463	6.558	6.164	5.263	3.834	3.701	3.408	3.514	3.392	3.040	2.630	2.066	1.639	1.069	601	311	65.691
1985	5.577	6.237	6.437	6.472	6.220	5.549	3.934	3.713	3.430	3.406	3.421	3.065	2.660	2.106	1.641	1.101	637	317	65.923
1986	5.510	6.114	6.394	6.384	6.310	5.799	4.130	3.717	3.460	3.324	3.428	3.106	2.693	2.144	1.652	1.127	665	334	66.291
1987	5.459	5.973	6.317	6.322	6.402	6.007	4.420	3.720	3.479	3.289	3.410	3.154	2.731	2.179	1.670	1.147	685	357	66.721
1988	5.431	5.849	6.246	6.271	6.432	6.151	4.722	3.770	3.479	3.271	3.380	3.180	2.773	2.215	1.688	1.157	709	377	67.101
1989	5.386	5.720	6.166	6.235	6.380	6.233	4.986	3.861	3.469	3.276	3.322	3.204	2.801	2.249	1.714	1.158	727	398	67.285
1990	5.279	5.616	6.079	6.226	6.284	6.304	5.221	3.995	3.479	3.319	3.236	3.232	2.821	2.282	1.745	1.158	734	417	67.427
1991	5.178	5.523	6.003	6.216	6.219	6.370	5.463	4.188	3.520	3.362	3.188	3.243	2.868	2.345	1.781	1.188	750	439	67.844
1992	5.164	5.412	5.928	6.201	6.202	6.416	5.711	4.447	3.585	3.399	3.186	3.243	2.944	2.435	1.835	1.239	787	472	68.606

Años	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85 y más	TOTAL
1993	5.171	5.322	5.836	6.174	6.218	6.427	5.925	4.725	3.696	3.436	3.201	3.241	3.003	2.526	1.898	1.287	819	516	69.421
1994	5.135	5.245	5.723	6.130	6.244	6.385	6.096	4.987	3.850	3.474	3.244	3.215	3.060	2.605	1.966	1.347	842	560	70.108
1995	5.141	5.148	5.587	6.072	6.272	6.316	6.251	5.225	4.026	3.527	3.314	3.162	3.119	2.675	2.031	1.416	868	606	70.756
1996	5.183	5.045	5.457	5.998	6.268	6.263	6.352	5.458	4.229	3.587	3.370	3.131	3.147	2.751	2.108	1.470	901	650	71.368
1997	5.181	5.012	5.326	5.907	6.238	6.239	6.387	5.687	4.469	3.647	3.415	3.128	3.146	2.823	2.194	1.515	937	688	71.939
1998	5.152	5.004	5.218	5.797	6.197	6.238	6.380	5.876	4.730	3.746	3.455	3.145	3.137	2.879	2.275	1.570	974	727	72.500
1999	5.160	4.966	5.137	5.675	6.144	6.257	6.338	6.039	4.981	3.890	3.492	3.184	3.105	2.936	2.344	1.627	1.021	764	73.060
2000	5.174	4.969	5.037	5.532	6.077	6.285	6.276	6.188	5.212	4.053	3.542	3.253	3.053	2.989	2.408	1.679	1.071	798	73.596
2001	5.191	5.004	4.932	5.387	5.986	6.288	6.238	6.288	5.437	4.241	3.602	3.310	3.021	3.012	2.475	1.743	1.113	835	74.103
2002	5.232	4.996	4.897	5.248	5.874	6.260	6.228	6.327	5.659	4.470	3.662	3.355	3.017	3.012	2.542	1.816	1.145	869	74.609
2003	5.287	4.962	4.882	5.137	5.743	6.218	6.244	6.329	5.842	4.717	3.755	3.395	3.030	3.001	2.595	1.886	1.187	906	75.116
2004	5.339	4.962	4.837	5.054	5.603	6.158	6.277	6.297	6.001	4.958	3.890	3.432	3.071	2.968	2.646	1.948	1.231	950	75.622
2005	5.382	4.974	4.834	4.948	5.440	6.075	6.317	6.245	6.144	5.183	4.044	3.483	3.139	2.914	2.696	2.003	1.270	994	76.085

Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población. INE

TABLA 2A. POBLACIÓN MASCULINA DE CEUTA POR GRUPOS DE EDAD

Años	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85 y más	TOTAL
1971	3.672	3.515	3.414	2.527	2.316	2.074	1.935	1.888	2.022	1.885	1.626	1.245	1.085	715	412	259	143	48	30.781
1972	3.655	3.527	3.413	2.594	2.371	2.108	1.867	1.858	2.053	1.872	1.649	1.226	1.098	727	430	261	145	49	30.903
1973	3.635	3.534	3.407	2.670	2.413	2.133	1.847	1.797	2.083	1.857	1.671	1.216	1.110	739	452	264	147	49	31.024
1974	3.625	3.516	3.420	2.754	2.447	2.139	1.880	1.718	2.095	1.845	1.690	1.218	1.115	754	473	269	149	50	31.157
1975	3.619	3.493	3.440	2.840	2.504	2.121	1.896	1.672	2.097	1.837	1.698	1.233	1.121	772	494	276	154	51	31.318
1976	3.611	3.477	3.455	2.922	2.585	2.102	1.897	1.655	2.087	1.828	1.692	1.270	1.129	787	511	289	156	51	31.504
1977	3.608	3.463	3.473	2.999	2.687	2.098	1.912	1.652	2.052	1.818	1.677	1.321	1.132	798	525	302	151	52	31.720
1978	3.552	3.455	3.476	3.079	2.795	2.091	1.915	1.687	1.999	1.804	1.657	1.377	1.141	808	538	315	149	52	31.890
1979	3.436	3.446	3.460	3.164	2.906	2.086	1.906	1.743	1.934	1.778	1.637	1.426	1.158	813	551	326	146	52	31.968
1980	3.308	3.436	3.429	3.249	3.013	2.086	1.884	1.806	1.868	1.737	1.616	1.466	1.192	814	563	332	142	53	31.994
1981	3.173	3.388	3.396	3.299	3.111	2.167	1.850	1.828	1.812	1.718	1.608	1.474	1.225	829	575	340	145	59	31.997
1982	3.075	3.303	3.366	3.313	3.178	2.343	1.827	1.813	1.766	1.730	1.607	1.472	1.250	858	592	351	158	65	32.067
1983	3.005	3.220	3.333	3.333	3.183	2.532	1.838	1.799	1.731	1.739	1.594	1.481	1.270	886	606	361	174	70	32.155
1984	2.902	3.164	3.305	3.334	3.174	2.710	1.881	1.791	1.714	1.726	1.588	1.487	1.287	917	615	369	191	72	32.227
1985	2.807	3.132	3.284	3.308	3.176	2.858	1.948	1.792	1.726	1.686	1.592	1.489	1.298	953	623	374	207	75	32.328
1986	2.775	3.075	3.251	3.282	3.201	2.984	2.056	1.801	1.743	1.648	1.604	1.497	1.308	981	641	381	218	81	32.527
1987	2.768	3.011	3.201	3.261	3.242	3.081	2.209	1.819	1.748	1.625	1.617	1.508	1.317	999	668	391	225	89	32.779
1988	2.751	2.958	3.155	3.237	3.262	3.133	2.362	1.861	1.744	1.614	1.623	1.511	1.327	1.017	690	400	235	97	32.977
1989	2.726	2.884	3.116	3.212	3.240	3.154	2.485	1.919	1.735	1.614	1.614	1.515	1.331	1.033	712	407	240	103	33.040

Años	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85 y más	TOTAL
1990	2.682	2.820	3.080	3.195	3.202	3.178	2.590	1.992	1.741	1.636	1.589	1.525	1.330	1.049	735	411	242	106	33.103
1991	2.639	2.778	3.044	3.181	3.180	3.211	2.711	2.088	1.765	1.660	1.571	1.534	1.342	1.081	757	427	243	110	33.322
1992	2.648	2.739	3.007	3.166	3.179	3.250	2.851	2.214	1.802	1.683	1.571	1.546	1.371	1.124	785	455	252	119	33.762
1993	2.671	2.706	2.961	3.149	3.201	3.279	2.975	2.352	1.865	1.709	1.580	1.556	1.399	1.167	816	481	260	134	34.261
1994	2.661	2.680	2.900	3.133	3.227	3.279	3.082	2.484	1.947	1.738	1.601	1.558	1.427	1.206	851	509	267	147	34.697
1995	2.672	2.643	2.825	3.109	3.252	3.269	3.182	2.609	2.035	1.778	1.639	1.547	1.457	1.240	885	540	277	159	35.118
1996	2.696	2.599	2.771	3.070	3.257	3.267	3.254	2.741	2.133	1.820	1.674	1.538	1.481	1.274	926	563	290	171	35.525
1997	2.685	2.600	2.725	3.027	3.240	3.274	3.299	2.878	2.252	1.859	1.705	1.540	1.494	1.307	967	583	308	179	35.922
1998	2.662	2.617	2.686	2.971	3.218	3.291	3.325	2.991	2.383	1.918	1.735	1.554	1.502	1.335	1.004	608	324	189	36.313
1999	2.668	2.609	2.659	2.905	3.197	3.315	3.331	3.095	2.511	1.997	1.765	1.575	1.501	1.363	1.037	634	343	198	36.703
2000	2.679	2.619	2.618	2.829	3.168	3.343	3.329	3.194	2.633	2.078	1.804	1.611	1.491	1.390	1.067	660	361	205	37.079
2001	2.689	2.639	2.573	2.769	3.122	3.353	3.338	3.269	2.763	2.168	1.847	1.646	1.482	1.412	1.096	687	375	216	37.444
2002	2.712	2.625	2.572	2.720	3.068	3.340	3.355	3.320	2.898	2.281	1.885	1.676	1.484	1.426	1.126	719	384	227	37.818
2003	2.741	2.601	2.584	2.678	3.002	3.320	3.381	3.354	3.012	2.404	1.939	1.704	1.495	1.432	1.152	748	397	238	38.182
2004	2.768	2.604	2.571	2.649	2.927	3.297	3.415	3.368	3.116	2.526	2.012	1.734	1.517	1.431	1.176	775	412	250	38.548
2005	2.791	2.615	2.577	2.606	2.841	3.259	3.453	3.374	3.215	2.646	2.087	1.773	1.553	1.418	1.201	799	425	261	38.894

Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población. INE

TABLA 3A. POBLACIÓN FEMENINA DE CEUTA POR GRUPOS DE EDAD

Años	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85 y más	TOTAL
1971	3.457	3.369	3.329	2.636	2.068	2.208	1.918	2.115	2.091	1.790	1.631	1.360	1.264	1.118	747	435	315	209	32.060
1972	3.461	3.381	3.332	2.682	2.115	2.234	1.864	2.066	2.117	1.807	1.656	1.342	1.275	1.123	777	448	322	208	32.210
1973	3.459	3.387	3.329	2.738	2.146	2.242	1.852	1.979	2.140	1.821	1.679	1.330	1.283	1.131	811	459	329	207	32.322
1974	3.467	3.372	3.341	2.801	2.172	2.233	1.906	1.871	2.143	1.844	1.699	1.323	1.284	1.143	844	472	345	207	32.467
1975	3.472	3.349	3.361	2.865	2.223	2.195	1.945	1.799	2.133	1.871	1.712	1.325	1.284	1.161	874	485	369	208	32.631
1976	3.469	3.333	3.376	2.920	2.302	2.161	1.970	1.761	2.107	1.896	1.715	1.346	1.282	1.175	898	508	384	207	32.810
1977	3.451	3.317	3.388	2.967	2.397	2.142	2.009	1.736	2.057	1.916	1.713	1.375	1.276	1.187	914	537	384	207	32.973
1978	3.414	3.301	3.391	3.014	2.500	2.120	2.035	1.750	1.988	1.934	1.711	1.407	1.273	1.194	932	564	380	206	33.114
1979	3.347	3.289	3.375	3.063	2.607	2.103	2.046	1.791	1.908	1.939	1.707	1.438	1.276	1.196	952	585	372	205	33.199
1980	3.234	3.270	3.343	3.111	2.708	2.091	2.045	1.840	1.828	1.934	1.701	1.459	1.287	1.192	971	603	359	204	33.180
1981	3.126	3.235	3.299	3.174	2.792	2.142	2.008	1.876	1.768	1.912	1.717	1.476	1.301	1.174	999	616	361	211	33.187
1982	3.011	3.198	3.246	3.225	2.869	2.265	1.960	1.895	1.734	1.874	1.753	1.497	1.316	1.152	1.024	637	379	223	33.258
1983	2.894	3.184	3.195	3.242	2.934	2.407	1.942	1.903	1.708	1.835	1.780	1.528	1.328	1.145	1.030	667	392	234	33.348
1984	2.813	3.159	3.158	3.224	2.990	2.553	1.953	1.910	1.694	1.788	1.804	1.553	1.343	1.149	1.024	700	410	239	33.464
1985	2.770	3.105	3.153	3.164	3.044	2.691	1.986	1.921	1.704	1.720	1.829	1.576	1.362	1.153	1.018	727	430	242	33.595
1986	2.735	3.039	3.143	3.102	3.109	2.815	2.074	1.916	1.717	1.676	1.824	1.609	1.385	1.163	1.011	746	447	253	33.764
1987	2.691	2.962	3.116	3.061	3.160	2.926	2.211	1.901	1.731	1.664	1.793	1.646	1.414	1.180	1.002	756	460	268	33.942
1988	2.680	2.891	3.091	3.034	3.170	3.018	2.360	1.909	1.735	1.657	1.757	1.669	1.446	1.198	998	757	474	280	34.124
1989	2.660	2.836	3.050	3.023	3.140	3.079	2.501	1.942	1.734	1.662	1.708	1.689	1.470	1.216	1.002	751	487	295	34.245
1990	2.597	2.796	2.999	3.031	3.082	3.126	2.631	2.003	1.738	1.683	1.647	1.707	1.491	1.233	1.010	747	492	311	34.324

Años	0-4	5-9	10-14	15-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-69	70-74	75-79	80-84	85 y más	TOTAL
1991	2.539	2.745	2.959	3.035	3.039	3.159	2.752	2.100	1.755	1.702	1.617	1.709	1.526	1.264	1.024	761	507	329	34.522
1992	2.516	2.673	2.921	3.035	3.023	3.166	2.860	2.233	1.783	1.716	1.615	1.697	1.573	1.311	1.050	784	535	353	34.844
1993	2.500	2.616	2.875	3.025	3.017	3.148	2.950	2.373	1.831	1.727	1.621	1.685	1.604	1.359	1.082	806	559	382	35.160
1994	2.474	2.565	2.823	2.997	3.017	3.106	3.014	2.503	1.903	1.736	1.643	1.657	1.633	1.399	1.115	838	575	413	35.411
1995	2.469	2.505	2.762	2.963	3.020	3.047	3.069	2.616	1.991	1.749	1.675	1.615	1.662	1.435	1.146	876	591	447	35.638
1996	2.487	2.446	2.686	2.928	3.011	2.996	3.098	2.717	2.096	1.767	1.696	1.593	1.666	1.477	1.182	907	611	479	35.843
1997	2.496	2.412	2.601	2.880	2.998	2.965	3.088	2.809	2.217	1.788	1.710	1.588	1.652	1.516	1.227	932	629	509	36.017
1998	2.490	2.387	2.532	2.826	2.979	2.947	3.055	2.885	2.347	1.828	1.720	1.591	1.635	1.544	1.271	962	650	538	36.187
1999	2.492	2.357	2.478	2.770	2.947	2.942	3.007	2.944	2.470	1.893	1.727	1.609	1.604	1.573	1.307	993	678	566	36.357
2000	2.495	2.350	2.419	2.703	2.909	2.942	2.947	2.994	2.579	1.975	1.738	1.642	1.562	1.599	1.341	1.019	710	593	36.517
2001	2.502	2.365	2.359	2.618	2.864	2.935	2.900	3.019	2.674	2.073	1.755	1.664	1.539	1.600	1.379	1.056	738	619	36.659
2002	2.520	2.371	2.325	2.528	2.806	2.920	2.873	3.007	2.761	2.189	1.777	1.679	1.533	1.586	1.416	1.097	761	642	36.791
2003	2.546	2.361	2.298	2.459	2.741	2.898	2.863	2.975	2.830	2.313	1.816	1.691	1.535	1.569	1.443	1.138	790	668	36.934
2004	2.571	2.358	2.266	2.405	2.676	2.861	2.862	2.929	2.885	2.432	1.878	1.698	1.554	1.537	1.470	1.173	819	700	37.074
2005	2.591	2.359	2.257	2.342	2.599	2.816	2.864	2.871	2.929	2.537	1.957	1.710	1.586	1.496	1.495	1.204	845	733	37.191

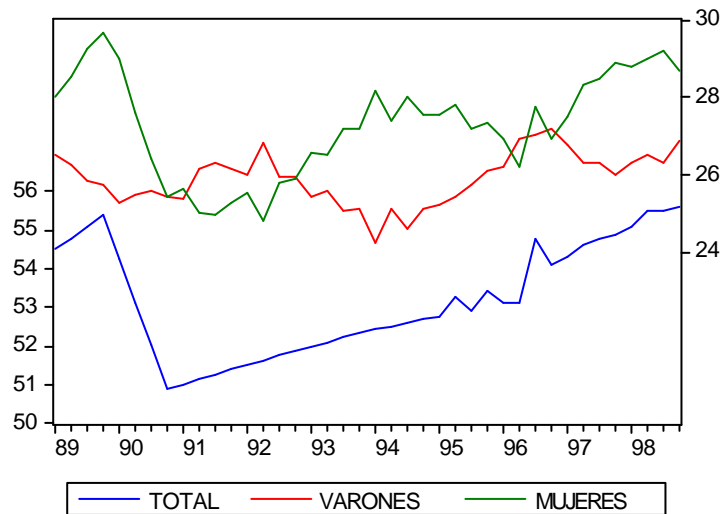
Fuente: Banco de Datos TEMPUS, Proyecciones y Estimaciones Intercensales de Población. INE

TABLA 4A. POBLACIÓN MAYOR DE 16 AÑOS
(Miles de personas)

Trimestres	Total	Varones	Mujeres	Trimestres	Total	Varones	Mujeres
1989:1	54.509	26.510	27.999	1994:2	52.510	25.122	27.388
1989:2	54.800	26.255	28.545	1994:3	52.599	24.610	27.989
1989:3	55.090	25.830	29.260	1994:4	52.688	25.112	27.576
1989:4	55.383	25.727	29.656	1995:1	52.770	25.227	27.543
1990:1	54.258	25.253	29.005	1995:2	53.250	25.446	27.804
1990:2	53.133	25.507	27.626	1995:3	52.910	25.721	27.189
1990:3	52.007	25.568	26.439	1995:4	53.420	26.088	27.332
1990:4	50.882	25.439	25.443	1996:1	53.110	26.195	26.915
1991:1	51.002	25.392	25.610	1996:2	53.140	26.911	26.229
1991:2	51.130	26.134	24.996	1996:3	54.780	27.043	27.737
1991:3	51.257	26.300	24.957	1996:4	54.110	27.190	26.920
1991:4	51.385	26.135	25.250	1997:1	54.300	26.800	27.500
1992:1	51.509	25.998	25.511	1997:2	54.600	26.300	28.300
1992:2	51.629	26.837	24.792	1997:3	54.800	26.300	28.500
1992:3	51.752	25.952	25.800	1997:4	54.900	26.000	28.900
1992:4	51.876	25.965	25.911	1998:1	55.100	26.300	28.800
1993:1	51.992	25.418	26.574	1998:2	55.500	26.500	29.000
1993:2	52.108	25.579	26.529	1998:3	55.500	26.300	29.200
1993:3	52.220	25.049	27.171	1998:4	55.600	26.900	28.700
1993:4	52.336	25.124	27.212				
1994:1	52.425	24.257	28.168				

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

GRÁFICO 1A: POBLACIÓN MAYOR DE 16 AÑOS
(Miles de personas. (Trimestres))



Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

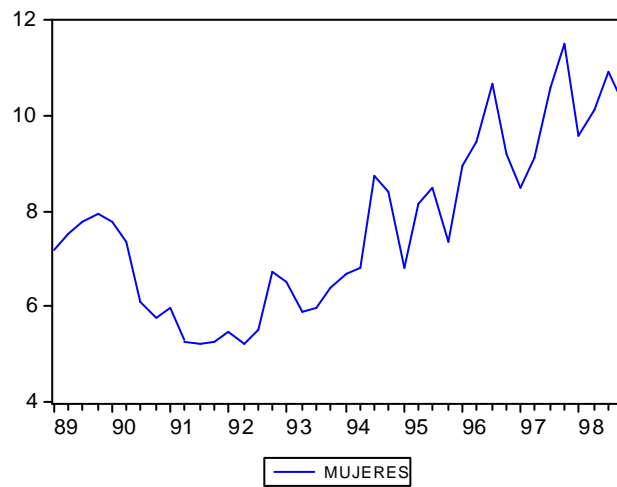
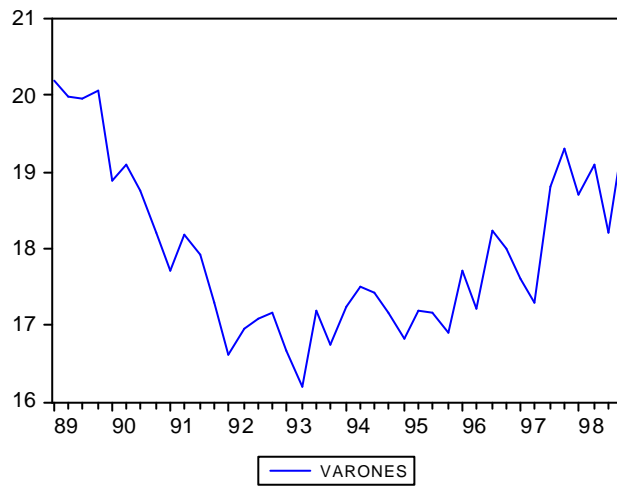
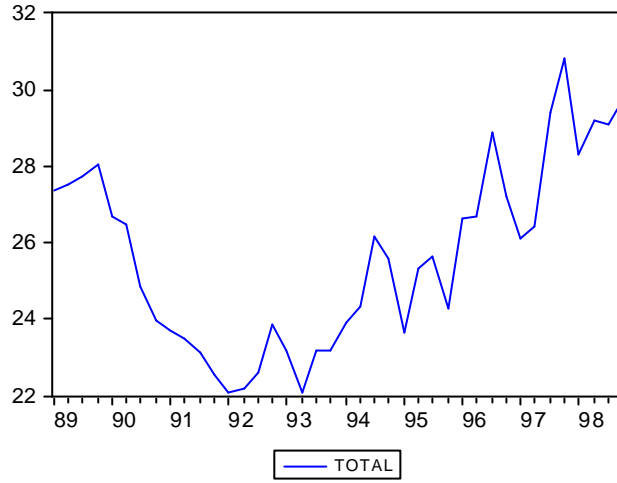
TABLA 5A. POBLACIÓN ACTIVA
(Miles de personas)

Trimestres	Total	Varones	Mujeres
1989:1	27.393	20.206	7.186
1989:2	27.536	19.997	7.538
1989:3	27.753	19.973	7.779
1989:4	28.024	20.076	7.948
1990:1	26.668	18.879	7.789
1990:2	26.456	19.104	7.352
1990:3	24.877	18.765	6.111
1990:4	23.988	18.221	5.767
1991:1	23.677	17.719	5.958
1991:2	23.470	18.179	5.291
1991:3	23.144	17.927	5.217
1991:4	22.542	17.296	5.245
1992:1	22.091	16.620	5.471
1992:2	22.195	16.958	5.237
1992:3	22.615	17.082	5.532
1992:4	23.863	17.151	6.712
1993:1	23.180	16.668	6.512
1993:2	22.104	16.196	5.907
1993:3	23.155	17.180	5.974
1993:4	23.155	16.743	6.412
1994:1	23.923	17.248	6.674

Trimestres	Total	Varones	Mujeres
1994:2	24.332	17.512	6.819
1994:3	26.183	17.424	8.758
1994:4	25.561	17.150	8.411
1995:1	23.642	16.812	6.830
1995:2	25.350	17.181	8.169
1995:3	25.626	17.152	8.474
1995:4	24.259	16.908	7.351
1996:1	26.650	17.706	8.943
1996:2	26.660	17.204	9.455
1996:3	28.890	18.233	10.656
1996:4	27.200	18.000	9.200
1997:1	26.100	17.600	8.500
1997:2	26.400	17.300	9.100
1997:3	29.400	18.800	10.600
1997:4	30.800	19.300	11.500
1998:1	28.300	18.700	9.600
1998:2	29.200	19.100	10.100
1998:3	29.100	18.200	10.900
1998:4	29.700	19.400	10.300

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE. Elaboración propia.

GRÁFICO 2A. POBLACIÓN ACTIVA
(Miles de personas. (Trimestres))



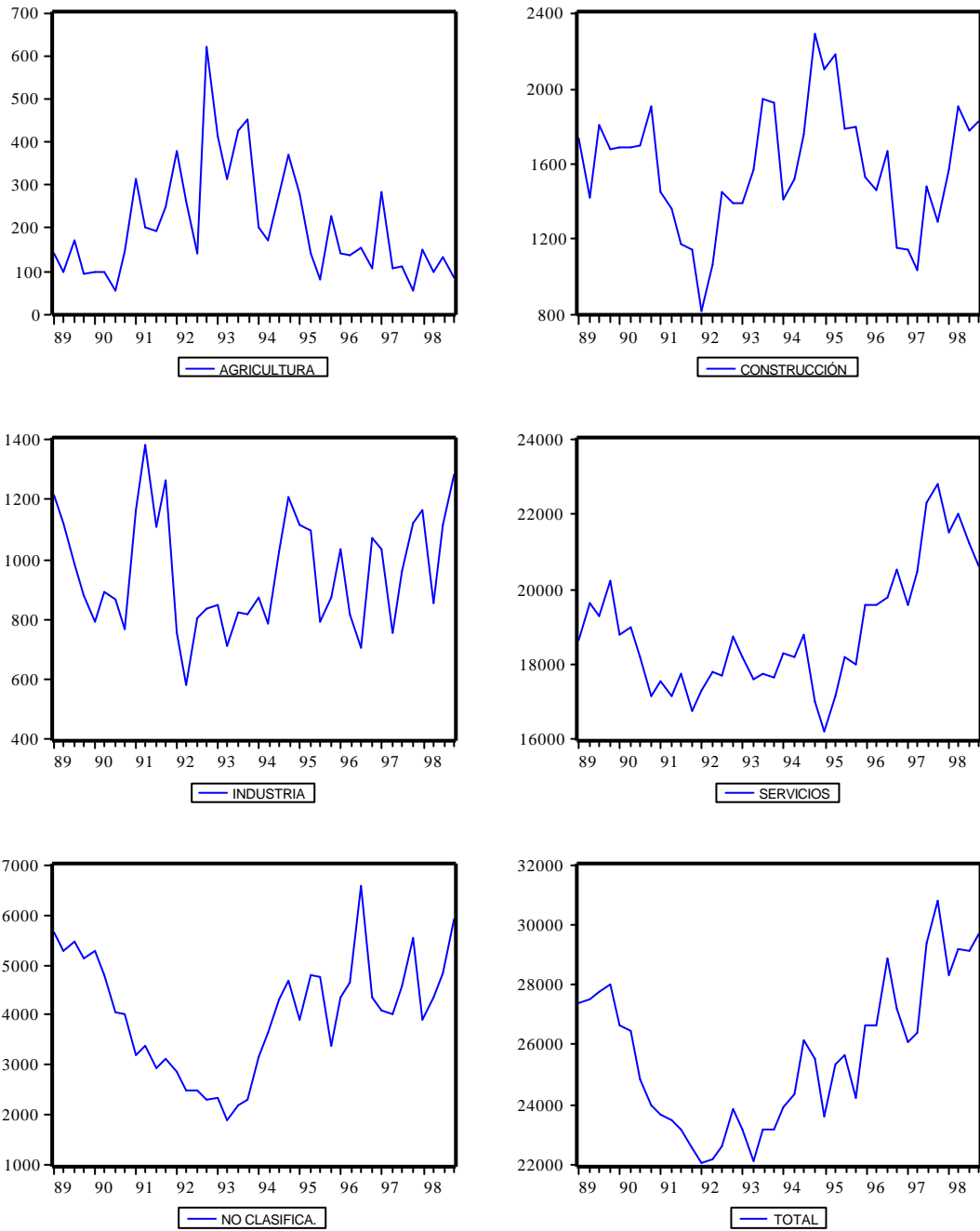
Fuente: Encuesta de Población Activa, INE. Elaboración propia.

TABLA 6A. ACTIVOS POR RAMAS DE ACTIVIDAD

TRIMESTRES	AGRICULTURA	CONSTRUCCIÓN	INDUSTRIA	SERVICIOS	NO CLASIFICA.
1989:1	141	1.734	1.216	18.639	5.662
1989:2	100	1.425	1.119	19.628	5.265
1989:3	171	1.812	983	19.306	5.481
1989:4	94	1.675	881	20.234	5.141
1990:1	97	1.690	793	18.802	5.286
1990:2	97	1.687	892	18.976	4.804
1990:3	52	1.700	867	18.219	4.039
1990:4	148	1.911	769	17.132	4.029
1991:1	315	1.448	1.168	17.549	3.198
1991:2	201	1.357	1.380	17.140	3.392
1991:3	195	1.172	1.109	17.737	2.932
1991:4	250	1.145	1.261	16.775	3.112
1992:1	379	814	758	17.295	2.847
1992:2	263	1.063	582	17.791	2.496
1992:3	139	1.450	803	17.718	2.505
1992:4	621	1.396	835	18.724	2.288
1993:1	415	1.389	846	18.179	2.351
1993:2	317	1.570	714	17.626	1.876
1993:3	427	1.948	825	17.771	2.186
1993:4	454	1.929	819	17.634	2.319
1994:1	203	1.410	870	18.287	3.153
1994:2	172	1.523	787	18.223	3.627
1994:3	281	1.760	1.029	18.788	4.326
1994:4	373	2.297	1.208	17.007	4.677
1995:1	279	2.100	1.116	16.240	3.907
1995:2	140	2.184	1.095	17.151	4.781
1995:3	80	1.788	793	18.197	4.769
1995:4	230	1.801	870	17.974	3.384
1996:1	142	1.532	1.031	19.588	4.357
1996:2	138	1.455	818	19.603	4.646
1996:3	155	1.673	705	19.793	6.564
1996:4	106	1.157	1.072	20.528	4.336
1997:1	285	1.140	1.031	19.570	4.074
1997:2	105	1.030	756	20.502	4.007
1997:3	110	1.480	961	22.293	4.555
1997:4	55	1.290	1.119	22.808	5.528
1998:1	151	1.566	1.168	21.515	3.901
1998:2	98	1.910	854	21.993	4.344
1998:3	133	1.781	1.113	21.239	4.833
1998:4	84	1.827	1.281	20.608	5.900

Fuente: Estimaciones propias a partir de información de la Encuesta de Población Activa, INE.

GRÁFICO 3A: ACTIVOS POR RAMAS DE ACTIVIDAD
(Trimestres)



Fuente: Elaboración propia.

TABLA 7A: TASA DE ACTIVIDAD
(Porcentajes)

Trimestres	Total	Varones	Mujeres	Trimestres	Total	Varones	Mujeres
1989:1	50,25	76,22	25,66	1994:2	46,33	69,70	24,90
1989:2	50,24	76,16	26,40	1994:3	49,77	70,80	31,29
1989:3	50,37	77,32	26,58	1994:4	48,51	68,29	30,50
1989:4	50,60	78,03	26,80	1995:1	44,80	66,64	24,79
1990:1	49,15	74,75	26,85	1995:2	47,60	67,51	29,38
1990:2	49,79	74,89	26,61	1995:3	48,43	66,69	31,16
1990:3	47,83	73,39	23,11	1995:4	45,41	64,81	26,89
1990:4	47,14	71,62	22,66	1996:1	50,17	67,59	33,22
1991:1	46,42	69,78	23,26	1996:2	50,16	63,93	36,05
1991:2	45,90	69,56	21,16	1996:3	52,73	67,42	38,42
1991:3	45,15	68,16	20,90	1996:4	50,26	66,20	34,17
1991:4	43,86	66,18	20,77	1997:1	48,06	65,67	30,90
1992:1	42,88	63,93	21,44	1997:2	48,35	65,77	32,15
1992:2	42,99	63,19	21,12	1997:3	53,64	71,48	37,19
1992:3	43,69	65,82	21,44	1997:4	56,10	74,23	39,79
1992:4	46,00	66,05	25,90	1998:1	51,36	71,10	33,33
1993:1	44,58	65,57	24,50	1998:2	52,61	72,07	34,82
1993:2	42,41	63,31	22,26	1998:3	52,43	69,20	37,32
1993:3	44,34	68,58	21,98	1998:4	53,41	72,11	35,88
1993:4	44,24	66,64	23,56				
1994:1	45,63	71,10	23,69				

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

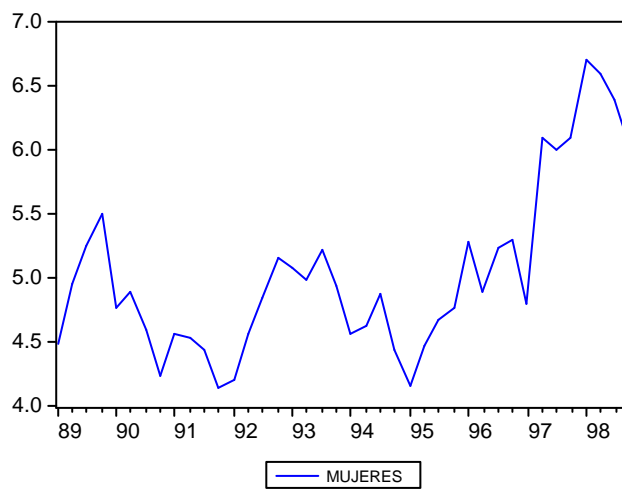
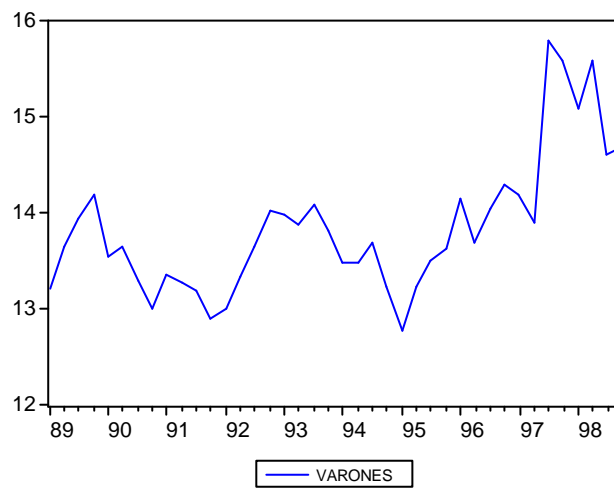
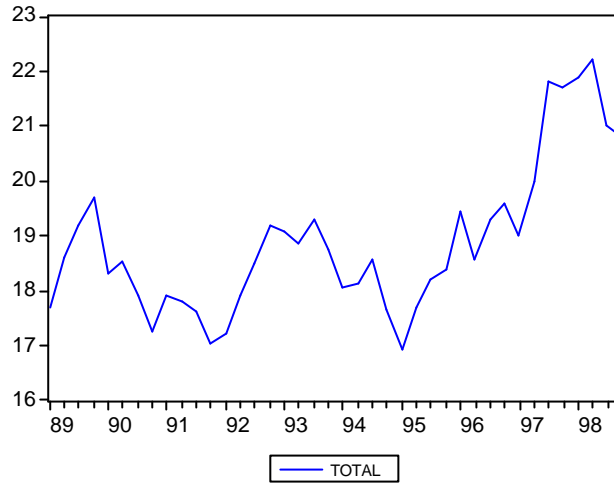
TABLA 8A. POBLACIÓN OCUPADA

(Miles de personas)

Trimestres	Total	Varones	Mujeres	Trimestres	Total	Varones	Mujeres
1989:1	17.706	13.217	4.489	1994:2	18.114	13.489	4.625
1989:2	18.605	13.646	4.959	1994:3	18.570	13.699	4.871
1989:3	19.186	13.934	5.252	1994:4	17.675	13.231	4.444
1989:4	19.701	14.203	5.498	1995:1	16.920	12.769	4.151
1990:1	18.312	13.544	4.768	1995:2	17.710	13.233	4.477
1990:2	18.536	13.644	4.892	1995:3	18.190	13.509	4.681
1990:3	17.901	13.302	4.599	1995:4	18.390	13.629	4.761
1990:4	17.249	13.008	4.241	1996:1	19.440	14.157	5.283
1991:1	17.926	13.361	4.565	1996:2	18.570	13.684	4.886
1991:2	17.801	13.272	4.529	1996:3	19.290	14.051	5.239
1991:3	17.626	13.182	4.444	1996:4	19.600	14.300	5.300
1991:4	17.045	12.901	4.144	1997:1	19.000	14.200	4.800
1992:1	17.211	13.000	4.211	1997:2	20.000	13.900	6.100
1992:2	17.896	13.337	4.559	1997:3	21.800	15.800	6.000
1992:3	18.511	13.658	4.853	1997:4	21.700	15.600	6.100
1992:4	19.179	14.021	5.158	1998:1	21.900	15.200	6.700
1993:1	19.071	13.991	5.080	1998:2	22.200	15.600	6.600
1993:2	18.875	13.888	4.987	1998:3	21.000	14.600	6.400
1993:3	19.303	14.082	5.221	1998:4	20.800	14.800	6.000
1993:4	18.750	13.815	4.935				
1994:1	18.040	13.479	4.561				

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

GRÁFICO 4A. POBLACIÓN OCUPADA
(Miles de personas. Trimestres)



Fuente: Elaboración propia.

TABLA 9A. OCUPADOS POR RAMAS DE ACTIVIDAD

TRIMESTRES	AGRICULTURA	CONSTRUCCIÓN	INDUSTRIA	SERVICIOS
1989:1	49	757	790	16.110
1989:2	27	610	720	17.248
1989:3	111	1.190	634	17.254
1989:4	23	1.121	506	18.051
1990:1	35	1.101	538	16.649
1990:2	47	1.001	704	16.784
1990:3	17	1.038	675	16.171
1990:4	112	1.317	591	15.230
1991:1	272	876	1.010	15.767
1991:2	175	882	1.251	15.493
1991:3	166	648	958	15.854
1991:4	208	638	1.115	15.084
1992:1	334	385	638	15.855
1992:2	240	672	476	16.509
1992:3	118	1.104	714	16.576
1992:4	587	875	693	17.025
1993:1	382	1.014	733	16.943
1993:2	299	1.274	626	16.676
1993:3	407	1.577	711	16.609
1993:4	420	1.479	688	16.164
1994:1	152	842	688	16.358
1994:2	139	992	614	16.370
1994:3	245	1.045	801	16.479
1994:4	335	1.607	987	14.746
1995:1	243	1.493	922	14.265
1995:2	106	1.558	901	15.145
1995:3	51	1.181	618	16.337
1995:4	203	1.238	722	16.227
1996:1	110	896	845	17.589
1996:2	105	728	577	17.160
1996:3	126	1.012	508	17.644
1996:4	73	475	862	18.190
1997:1	242	531	845	17.382
1997:2	80	569	605	18.746
1997:3	75	900	739	20.087
1997:4	10	639	887	20.163
1998:1	114	1.114	1.002	19.570
1998:2	58	1.439	681	20.022
1998:3	77	1.194	897	18.833
1998:4	28	1.319	1.103	18.250

Fuente: Estimaciones propias a partir de información de la Encuesta de Población Activa, INE.

GRÁFICO 5A. OCUPADOS POR RAMAS DE ACTIVIDAD

(Trimestres)



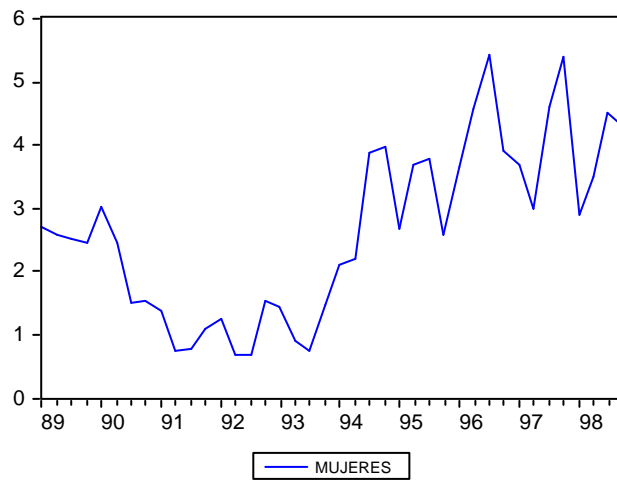
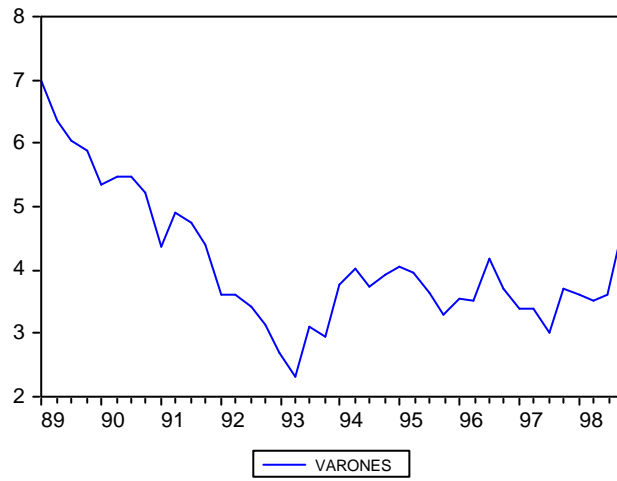
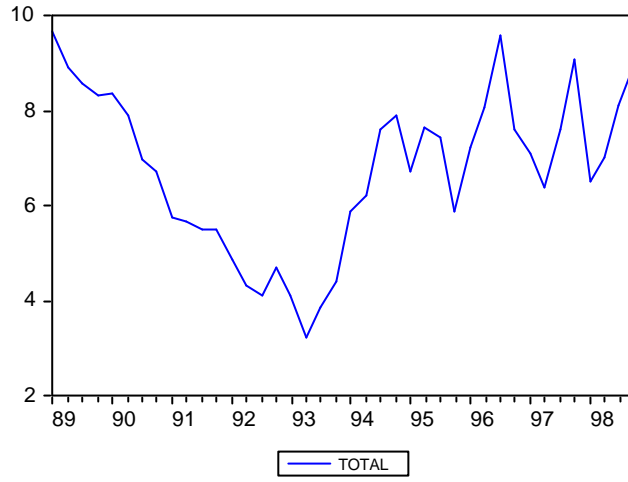
Fuente: Elaboración propia.

TABLA 10A. POBLACIÓN PARADA
(Miles de personas)

Trimestres	Total	Varones	Mujeres	Trimestres	Total	Varones	Mujeres
1989:1	9.686	6.989	2.697	1994:2	6.218	4.024	2.194
1989:2	8.930	6.352	2.578	1994:3	7.613	3.726	3.887
1989:3	8.566	6.040	2.526	1994:4	7.886	3.920	3.966
1989:4	8.323	5.873	2.449	1995:1	6.722	4.044	2.678
1990:1	8.356	5.335	3.021	1995:2	7.640	3.949	3.691
1990:2	7.920	5.461	2.459	1995:3	7.437	3.643	3.793
1990:3	6.975	5.464	1.511	1995:4	5.869	3.279	2.590
1990:4	6.739	5.214	1.525	1996:1	7.210	3.551	3.659
1991:1	5.751	4.3578	1.393	1996:2	8.090	3.521	4.569
1991:2	5.669	4.908	761	1996:3	9.600	4.183	5.417
1991:3	5.518	4.746	772	1996:4	7.600	3.700	3.900
1991:4	5.497	4.396	1.101	1997:1	7.100	3.400	3.700
1992:1	4.880	3.620	1.260	1997:2	6.400	3.400	3.000
1992:2	4.298	3.621	677	1997:3	7.600	3.000	4.600
1992:3	4.103	3.425	678	1997:4	9.100	3.700	5.400
1992:4	4.684	3.130	1.554	1998:1	6.500	3.600	2.900
1993:1	4.109	2.678	1.431	1998:2	7.000	3.500	3.500
1993:2	3.229	2.309	920	1998:3	8.100	3.600	4.500
1993:3	3.852	3.099	753	1998:4	9.000	4.700	4.300
1993:4	4.405	2.929	1.476				
1994:1	5.883	3.771	2.112				

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

GRÁFICO 6A: POBLACIÓN PARADA
(Miles de personas. Trimestres)



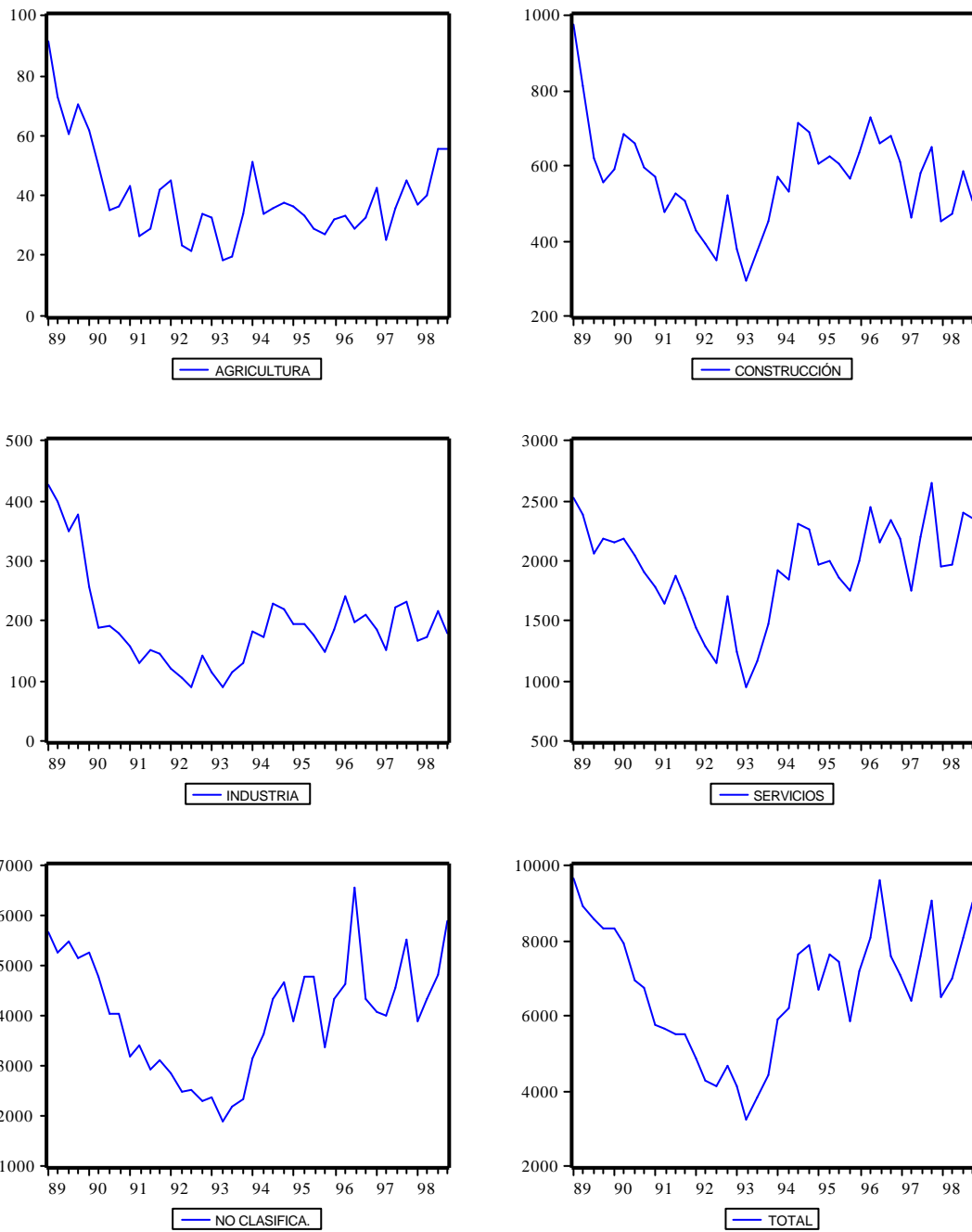
Fuente: Elaboración propia.

TABLA 11A. PARADOS POR RAMAS DE ACTIVIDAD

TRIMESTRES	AGRICULTURA	CONSTRUCCIÓN	INDUSTRIA	SERVICIOS	NO CLASIFICA.
1989:1	91	978	426	2.529	5.662
1989:2	73	814	399	2.389	5.265
1989:3	60	622	349	2.052	5.481
1989:4	71	554	376	2.183	5.141
1990:1	62	588	256	2.154	5.286
1990:2	50	685	188	2.192	4.804
1990:3	35	661	193	2.048	4.039
1990:4	36	594	178	1.902	4.029
1991:1	43	572	157	1.782	3.198
1991:2	26	475	129	1.647	3.392
1991:3	29	524	151	1.883	2.932
1991:4	42	507	146	1.690	3.112
1992:1	45	429	119	1.440	2.847
1992:2	23	391	106	1.282	2.496
1992:3	22	346	89	1.142	2.505
1992:4	34	521	142	1.700	2.288
1993:1	32	376	113	1.237	2.351
1993:2	19	296	88	950	1.876
1993:3	20	371	114	1.162	2.186
1993:4	34	451	131	1.471	2.319
1994:1	51	568	182	1.928	3.153
1994:2	34	531	174	1.852	3.627
1994:3	36	715	228	2.309	4.326
1994:4	38	691	221	2.261	4.677
1995:1	36	608	194	1.975	3.907
1995:2	33	626	193	2.006	4.781
1995:3	29	607	175	1.860	4.769
1995:4	27	563	148	1.747	3.384
1996:1	32	636	186	1.999	4.357
1996:2	33	727	241	2.443	4.646
1996:3	29	661	198	2.149	6.564
1996:4	33	682	210	2.339	4.336
1997:1	43	609	185	2.188	4.074
1997:2	25	461	151	1.756	4.007
1997:3	36	581	222	2.206	4.555
1997:4	45	651	232	2.644	5.528
1998:1	37	452	166	1.944	3.901
1998:2	40	471	173	1.971	4.344
1998:3	56	588	217	2.406	4.833
1998:4	56	508	178	2.359	5.900

Fuente: Estimaciones propias a partir de información de la Encuesta de Población Activa, INE, y de la Estadística de Paro Registrado del INEM.

GRÁFICO 7A: PARADOS POR RAMAS DE ACTIVIDAD
(Trimestres)



Fuente: Elaboración propia.

TABLA 12A. TASA DE PARO
(Porcentajes)

Trimestres	Total	Varones	Mujeres	Trimestres	Total	Varones	Mujeres
1989:1	35,36	34,58	37,53	1994:2	25,55	22,97	32,17
1989:2	32,43	31,76	34,20	1994:3	29,07	21,37	44,38
1989:3	30,86	30,24	32,47	1994:4	30,85	22,85	47,15
1989:4	29,69	29,25	30,81	1995:1	28,42	24,05	39,21
1990:1	31,33	28,25	38,78	1995:2	30,13	22,98	45,18
1990:2	29,93	28,58	33,45	1995:3	29,03	21,23	44,76
1990:3	28,04	29,11	24,73	1995:4	24,19	19,39	35,24
1990:4	28,09	28,61	26,45	1996:1	27,05	20,05	40,92
1991:1	24,28	24,59	23,38	1996:2	30,34	20,46	48,32
1991:2	24,15	26,99	14,39	1996:3	33,22	22,94	50,83
1991:3	23,84	26,47	14,80	1996:4	27,94	20,55	42,39
1991:4	24,38	25,41	20,99	1997:1	27,20	19,31	43,52
1992:1	22,09	21,77	23,03	1997:2	23,86	19,65	32,96
1992:2	19,36	21,35	12,93	1997:3	25,85	15,95	43,39
1992:3	18,14	20,04	12,26	1997:4	29,54	19,17	46,95
1992:4	19,62	18,24	23,15	1998:1	22,96	19,25	30,20
1993:1	17,72	16,06	21,98	1998:2	23,97	18,32	34,65
1993:2	14,60	14,25	15,58	1998:3	27,83	19,78	41,28
1993:3	16,63	18,04	12,60	1998:4	30,30	24,22	41,74
1993:4	19,02	17,49	23,02				
1994:1	24,59	21,85	31,65				

Fuente: Encuesta de Población Activa, INE, y estimaciones propias.

TABLA 13A. PARO REGISTRADO POR SEXO Y EDAD

Meses	VARONES			MUJERES			TOTAL		
	Menos de 25 años	25 años y más	Total	Menos de 25 años	25 años y más	Total	Menos de 25 años	25 años y más	Total
1989:01	1.075	1.693	2.768	1.167	1.115	2.282	2.242	2.808	5.050
1989:02	1.001	1.619	2.620	1.178	1.101	2.279	2.179	2.720	4.899
1989:03	970	1.564	2.534	1.213	1.114	2.327	2.183	2.678	4.861
1989:04	997	1.559	2.556	1.202	1.150	2.352	2.199	2.709	4.908
1989:05	978	1.480	2.458	1.113	1.133	2.246	2.091	2.613	4.704
1989:06	1.033	1.401	2.434	1.135	1.223	2.358	2.168	2.624	4.792
1989:07	911	1.356	2.267	1.111	1.197	2.308	2.022	2.553	4.575
1989:08	872	1.365	2.237	1.106	1.188	2.294	1.978	2.553	4.531
1989:09	890	1.156	2.046	1.212	1.230	2.442	2.102	2.386	4.488
1989:10	835	1.184	2.019	1.146	1.361	2.507	1.981	2.545	4.526
1989:11	855	1.122	1.977	1.117	1.334	2.451	1.972	2.456	4.428
1989:12	816	1.052	1.868	1.063	1.279	2.342	1.879	2.331	4.210
1990:01	838	1.188	2.026	947	1.337	2.284	1.785	2.525	4.310
1990:02	904	1.051	1.955	1.062	1.218	2.280	1.966	2.269	4.235
1990:03	797	1.458	2.255	954	1.382	2.336	1.751	2.840	4.591
1990:04	757	1.488	2.245	933	1.369	2.302	1.690	2.857	4.547
1990:05	816	1.627	2.443	885	1.428	2.313	1.701	3.055	4.756
1990:06	776	1.560	2.336	873	1.413	2.286	1.649	2.973	4.622
1990:07	758	1.543	2.301	896	1.423	2.319	1.654	2.966	4.620
1990:08	747	1.552	2.299	901	1.447	2.348	1.648	2.999	4.647
1990:09	774	1.553	2.327	940	1.464	2.404	1.714	3.017	4.701
1990:10	799	1.602	2.401	1.009	1.573	2.582	1.808	3.175	4.983
1990:11	778	1.528	2.306	1.008	1.479	2.487	1.786	3.007	4.793
1990:12	744	1.520	2.264	971	1.413	2.384	1.715	2.933	4.648
1991:01	747	1.560	2.307	948	1.400	2.348	1.695	2.960	4.655
1991:02	837	1.585	2.422	1.034	1.429	2.463	1.871	3.014	4.885
1991:03	789	1.543	2.332	1.023	1.371	2.394	1.812	2.914	4.726
1991:04	748	1.431	2.179	972	1.320	2.292	1.720	2.751	4.471
1991:05	648	1.280	1.928	889	1.253	2.142	1.537	2.533	4.070

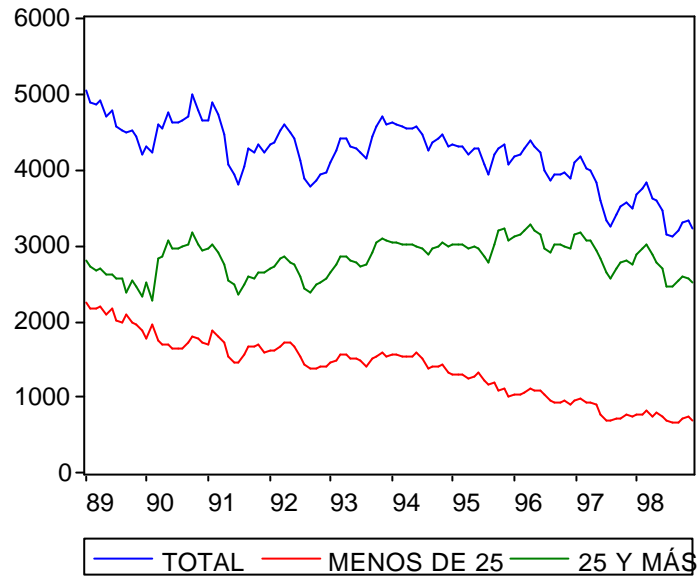
Meses	VARONES			MUJERES			TOTAL		
	Menos de 25 años	25 años y más	Total	Menos de 25 años	25 años y más	Total	Menos de 25 años	25 años y más	Total
1991:06	625	1.241	1.866	844	1.241	2.085	1.469	2.482	3.951
1991:07	615	1.190	1.805	851	1.161	2.012	1.466	2.351	3.817
1991:08	627	1.254	1.881	932	1.241	2.173	1.559	2.495	4.054
1991:09	678	1.329	2.007	1.000	1.276	2.276	1.678	2.605	4.283
1991:10	721	1.433	2.154	945	1.126	2.071	1.666	2.559	4.225
1991:11	757	1.475	2.232	937	1.171	2.108	1.694	2.646	4.340
1991:12	687	1.477	2.164	893	1.160	2.053	1.580	2.637	4.217
1992:01	712	1.503	2.215	911	1.199	2.110	1.623	2.702	4.334
1992:02	698	1.521	2.219	921	1.210	2.131	1.619	2.731	4.350
1992:03	736	1.589	2.325	942	1.246	2.188	1.678	2.835	4.513
1992:04	777	1.607	2.384	954	1.246	2.200	1.731	2.853	4.584
1992:05	759	1.566	2.325	952	1.222	2.174	1.711	2.788	4.499
1992:06	731	1.529	2.260	950	1.211	2.161	1.681	2.740	4.421
1992:07	656	1.436	2.092	884	1.144	2.028	1.540	2.580	4.120
1992:08	627	1.375	2.002	803	1.073	1.876	1.430	2.448	3.878
1992:09	585	1.313	1.898	792	1.082	1.874	1.377	2.395	3.772
1992:10	573	1.347	1.920	805	1.130	1.935	1.378	2.477	3.855
1992:11	600	1.381	1.981	816	1.137	1.953	1.416	2.518	3.934
1992:12	596	1.439	2.035	803	1.128	1.931	1.399	2.567	3.966
1993:01	613	1.478	2.091	849	1.162	2.011	1.462	2.640	4.102
1993:02	627	1.551	2.178	872	1.206	2.078	1.499	2.757	4.256
1993:03	651	1.613	2.264	905	1.254	2.159	1.556	2.867	4.423
1993:04	668	1.616	2.284	898	1.230	2.128	1.566	2.846	4.412
1993:05	624	1.615	2.239	878	1.201	2.079	1.502	2.816	4.318
1993:06	609	1.593	2.202	897	1.187	2.084	1.506	2.780	4.286
1993:07	597	1.566	2.163	888	1.167	2.055	1.485	2.733	4.218
1993:08	574	1.582	2.156	839	1.161	2.000	1.413	2.743	4.156
1993:09	625	1.628	2.253	898	1.295	2.193	1.523	2.923	4.446
1993:10	641	1.705	2.346	888	1.338	2.226	1.529	3.043	4.572
1993:11	680	1.726	2.406	920	1.367	2.287	1.600	3.093	4.693
1993:12	646	1.748	2.394	891	1.311	2.202	1.537	3.059	4.596

Meses	VARONES			MUJERES			TOTAL		
	Menos de 25 años	25 años y más	Total	Menos de 25 años	25 años y más	Total	Menos de 25 años	25 años y más	Total
1994:01	651	1.729	2.380	917	1.317	2.234	1.568	3.046	4.614
1994:02	642	1.733	2.375	922	1.311	2.233	1.564	3.044	4.608
1994:03	633	1.739	2.372	907	1.282	2.189	1.540	3.021	4.561
1994:04	657	1.738	2.395	889	1.274	2.163	1.546	3.012	4.558
1994:05	687	1.737	2.424	859	1.268	2.127	1.546	3.005	4.551
1994:06	730	1.714	2.444	859	1.280	2.139	1.589	2.994	4.583
1994:07	670	1.695	2.365	834	1.266	2.100	1.504	2.961	4.465
1994:08	611	1.687	2.298	771	1.190	1.961	1.382	2.877	4.259
1994:09	602	1.721	2.323	800	1.229	2.029	1.402	2.950	4.352
1994:10	595	1.759	2.354	809	1.242	2.051	1.404	3.001	4.405
1994:11	593	1.773	2.366	827	1.263	2.090	1.420	3.036	4.456
1994:12	543	1.748	2.291	782	1.230	2.012	1.325	2.978	4.303
1995:01	537	1.774	2.311	774	1.240	2.014	1.311	3.014	4.325
1995:02	542	1.752	2.294	759	1.261	2.020	1.301	3.013	4.314
1995:03	552	1.749	2.301	744	1.257	2.001	1.296	3.006	4.302
1995:04	544	1.723	2.267	710	1.232	1.942	1.254	2.955	4.209
1995:05	573	1.747	2.320	706	1.243	1.949	1.279	2.990	4.269
1995:06	558	1.723	2.281	761	1.236	1.997	1.319	2.959	4.278
1995:07	502	1.625	2.127	729	1.224	1.953	1.231	2.849	4.080
1995:08	469	1.585	2.054	690	1.204	1.894	1.159	2.789	3.948
1995:09	491	1.679	2.170	709	1.327	2.036	1.200	3.006	4.206
1995:10	437	1.748	2.185	643	1.452	2.095	1.080	3.200	4.280
1995:11	472	1.758	2.230	636	1.469	2.105	1.108	3.227	4.335
1995:12	448	1.718	2.166	569	1.344	1.913	1.017	3.062	4.079
1996:01	470	1.785	2.255	562	1.345	1.907	1.032	3.130	4.162
1996:02	468	1.762	2.230	573	1.395	1.968	1.041	3.157	4.198
1996:03	477	1.764	2.241	595	1.437	2.032	1.072	3.201	4.273
1996:04	500	1.811	2.311	619	1.461	2.080	1.119	3.272	4.391
1996:05	472	1.768	2.240	620	1.438	2.058	1.092	3.206	4.298
1996:06	447	1.713	2.160	644	1.423	2.067	1.091	3.136	4.227
1996:07	395	1.589	1.984	638	1.374	2.012	1.033	2.963	3.996

Meses	VARONES			MUJERES			TOTAL		
	Menos de 25 años	25 años y más	Total	Menos de 25 años	25 años y más	Total	Menos de 25 años	25 años y más	Total
1996:08	345	1.570	1.915	605	1.334	1.939	950	2.904	3.854
1996:09	345	1.623	1.968	581	1.388	1.969	926	3.011	3.937
1996:10	351	1.622	1.973	575	1.397	1.972	926	3.019	3.945
1996:11	373	1.620	1.993	582	1.380	1.962	955	3.000	3.955
1996:12	357	1.644	2.001	552	1.326	1.878	909	2.970	3.879
1997:01	379	1.691	2.070	574	1.445	2.019	953	3.136	4.089
1997:02	394	1.703	2.097	586	1.483	2.069	980	3.186	4.166
1997:03	394	1.650	2.044	544	1.424	1.968	938	3.074	4.012
1997:04	403	1.630	2.033	524	1.427	1.951	927	3.057	3.984
1997:05	405	1.551	1.956	501	1.379	1.880	906	2.930	3.836
1997:06	332	1.498	1.830	432	1.328	1.760	764	2.826	3.590
1997:07	274	1.413	1.687	410	1.226	1.636	684	2.639	3.323
1997:08	260	1.375	1.635	423	1.187	1.610	683	2.562	3.245
1997:09	281	1.436	1.717	440	1.253	1.693	721	2.689	3.410
1997:10	291	1.469	1.760	440	1.319	1.759	731	2.788	3.519
1997:11	333	1.479	1.812	437	1.333	1.770	770	2.812	3.582
1997:12	305	1.485	1.790	430	1.274	1.704	735	2.759	3.494
1998:01	323	1.508	1.831	457	1.379	1.836	780	2.887	3.667
1998:02	310	1.541	1.851	472	1.428	1.900	782	2.969	3.751
1998:03	339	1.556	1.895	478	1.454	1.932	817	3.010	3.827
1998:04	331	1.484	1.815	421	1.389	1.810	752	2.873	3.625
1998:05	358	1.449	1.807	448	1.339	1.787	806	2.788	3.594
1998:06	344	1.432	1.776	409	1.277	1.686	753	2.709	3.462
1998:07	292	1.277	1.569	412	1.176	1.588	704	2.453	3.157
1998:08	286	1.297	1.583	394	1.157	1.551	680	2.454	3.134
1998:09	264	1.344	1.608	395	1.197	1.592	659	2.541	3.200
1998:10	260	1.328	1.588	462	1.252	1.714	722	2.580	3.302
1998:11	293	1.331	1.624	460	1.245	1.705	753	2.576	3.329
1998:12	272	1.299	1.571	432	1.220	1.652	704	2.519	3.223

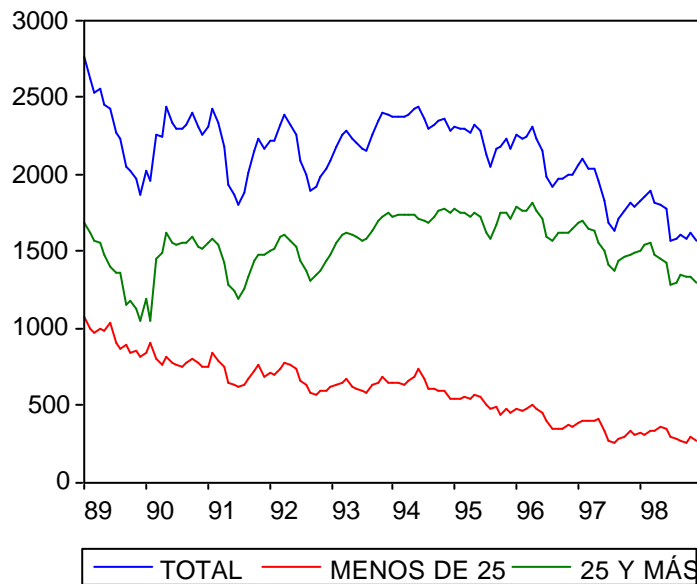
Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta.

GRÁFICO 8A: PARO REGISTRADO POR EDAD



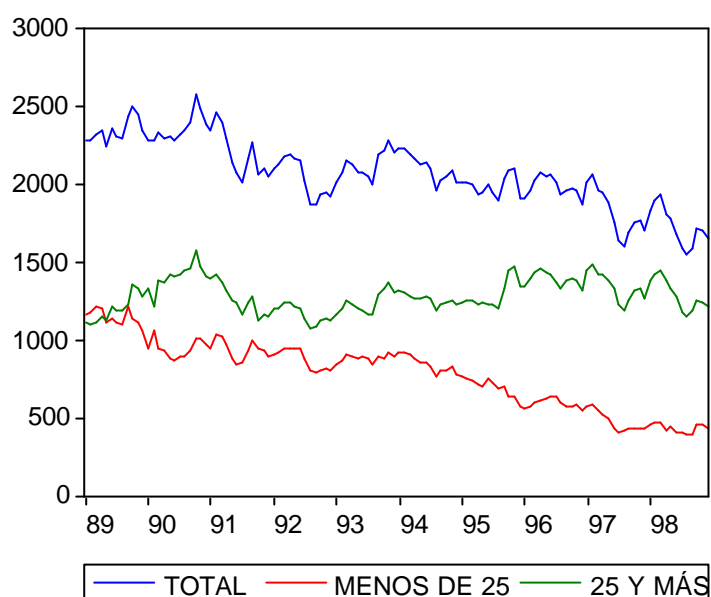
Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta. Elaboración propia.

GRÁFICO 9A: PARO MASCULINO REGISTRADO POR EDAD



Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta. Elaboración propia.

GRÁFICO 10A. PARO FEMENINO REGISTRADO POR EDAD



Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta. Elaboración propia.

TABLA 14A. PARO REGISTRADO POR RAMAS DE ACTIVIDAD.

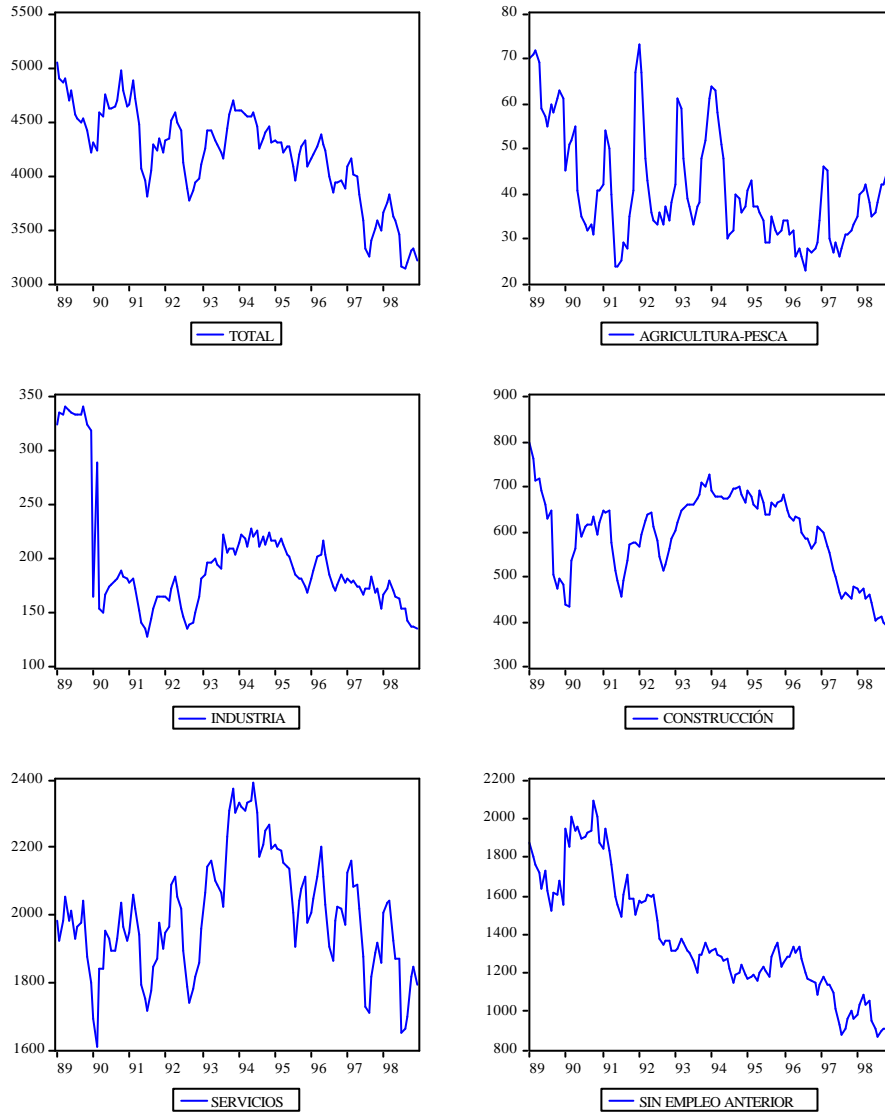
Meses	AGRICULTURA Y PESCA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	SIN EMPLEO ANTERIOR	TOTAL
1989:01	70	325	799	1.983	1.873	5.050
1989:02	71	335	762	1.927	1.804	4.899
1989:03	72	333	716	1.981	1.759	4.861
1989:04	69	341	717	2.057	1.724	4.908
1989:05	59	338	691	1.984	1.632	4.704
1989:06	57	335	663	2.011	1.726	4.792
1989:07	55	333	630	1.930	1.623	4.575
1989:08	60	334	648	1.964	1.525	4.531
1989:09	58	333	503	1.980	1.614	4.488
1989:10	61	341	474	2.042	1.608	4.526
1989:11	63	324	495	1.875	1.675	4.428
1989:12	61	319	481	1.800	1.549	4.210
1990:01	45	166	437	1.691	1.947	4.310
1990:02	51	290	433	1.610	1.851	4.235
1990:03	52	155	535	1.844	2.005	4.591
1990:04	55	151	562	1.841	1.938	4.547
1990:05	41	167	637	1.956	1.955	4.756
1990:06	35	174	591	1.928	1.894	4.622
1990:07	33	177	610	1.896	1.903	4.620
1990:08	32	180	618	1.894	1.923	4.647
1990:09	33	181	618	1.928	1.942	4.701
1990:10	31	190	633	2.036	2.093	4.983
1990:11	41	183	595	1.967	2.007	4.793
1990:12	41	182	622	1.924	1.879	4.648

Meses	AGRICULTURA Y PESCA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	SIN EMPLEO ANTERIOR	TOTAL
1991:01	42	178	648	1.950	1.842	4.655
1991:02	54	181	641	2.059	1.950	4.885
1991:03	50	173	647	2.019	1.837	4.726
1991:04	40	153	575	1.940	1.763	4.471
1991:05	24	141	513	1.793	1.599	4.070
1991:06	24	135	492	1.751	1.549	3.951
1991:07	25	129	455	1.717	1.491	3.817
1991:08	29	144	494	1.778	1.609	4.054
1991:09	28	155	538	1.850	1.712	4.283
1991:10	35	165	572	1.872	1.581	4.225
1991:11	41	165	576	1.975	1.583	4.340
1991:12	67	166	578	1.903	1.503	4.217
1992:01	73	165	570	1.946	1.580	4.334
1992:02	67	161	594	1.965	1.563	4.350
1992:03	48	172	624	2.089	1.580	4.513
1992:04	43	183	637	2.115	1.606	4.584
1992:05	36	175	641	2.054	1.593	4.499
1992:06	34	154	611	2.016	1.606	4.421
1992:07	33	146	581	1.892	1.468	4.120
1992:08	36	135	545	1.786	1.376	3.878
1992:09	33	139	513	1.740	1.347	3.772
1992:10	37	141	527	1.783	1.367	3.855
1992:11	34	150	561	1.817	1.372	3.934
1992:12	38	165	585	1.861	1.317	3.966
1993:01	42	181	605	1.959	1.315	4.102
1993:02	61	185	621	2.066	1.323	4.256
1993:03	59	197	648	2.142	1.377	4.423
1993:04	48	197	652	2.159	1.356	4.412
1993:05	39	200	663	2.101	1.315	4.318
1993:06	37	194	660	2.090	1.305	4.286
1993:07	33	191	661	2.067	1.266	4.218
1993:08	37	223	676	2.023	1.197	4.156
1993:09	38	206	681	2.230	1.291	4.446
1993:10	48	209	710	2.310	1.295	4.572
1993:11	52	209	702	2.372	1.358	4.693
1993:12	61	204	729	2.301	1.301	4.596
1994:01	64	216	693	2.330	1.311	4.614
1994:02	63	222	679	2.319	1.325	4.608
1994:03	58	218	679	2.311	1.295	4.561
1994:04	51	212	677	2.331	1.287	4.558
1994:05	48	229	674	2.338	1.262	4.551
1994:06	30	221	673	2.389	1.270	4.583
1994:07	31	226	678	2.305	1.225	4.465
1994:08	32	212	695	2.170	1.150	4.259
1994:09	40	221	695	2.207	1.189	4.352
1994:10	39	214	699	2.247	1.206	4.405
1994:11	36	224	684	2.266	1.246	4.456
1994:12	37	217	666	2.195	1.188	4.303
1995:01	41	217	691	2.210	1.166	4.325
1995:02	43	211	677	2.198	1.185	4.314
1995:03	37	219	662	2.191	1.193	4.302
1995:04	37	213	650	2.153	1.156	4.209
1995:05	36	204	690	2.141	1.198	4.269

Meses	AGRICULTURA Y PESCA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	SIN EMPLEO ANTERIOR	TOTAL
1995:06	34	203	667	2.138	1.236	4.278
1995:07	29	192	640	2.007	1.212	4.080
1995:08	29	186	640	1.909	1.184	3.948
1995:09	35	182	664	2.041	1.284	4.206
1995:10	32	181	657	2.079	1.331	4.280
1995:11	31	175	664	2.113	1.352	4.335
1995:12	32	168	668	1.979	1.232	4.079
1996:01	34	182	682	2.010	1.254	4.162
1996:02	34	189	646	2.047	1.282	4.198
1996:03	31	202	636	2.116	1.288	4.273
1996:04	32	204	624	2.200	1.331	4.391
1996:05	26	217	634	2.111	1.310	4.298
1996:06	28	204	628	2.029	1.338	4.227
1996:07	26	185	600	1.908	1.277	3.996
1996:08	23	174	585	1.867	1.205	3.854
1996:09	28	171	585	1.984	1.169	3.937
1996:10	27	177	563	2.023	1.155	3.945
1996:11	28	185	578	2.016	1.148	3.955
1996:12	29	178	612	1.973	1.087	3.879
1997:01	34	181	607	2.128	1.139	4.089
1997:02	46	179	599	2.163	1.179	4.166
1997:03	45	180	568	2.082	1.137	4.012
1997:04	30	174	556	2.090	1.134	3.984
1997:05	27	174	514	2.018	1.103	3.836
1997:06	29	167	502	1.879	1.013	3.590
1997:07	26	173	467	1.728	929	3.323
1997:08	28	172	452	1.711	882	3.245
1997:09	31	184	464	1.816	915	3.410
1997:10	31	169	463	1.889	967	3.519
1997:11	32	173	453	1.917	1.007	3.582
1997:12	33	155	479	1.860	967	3.494
1998:01	35	167	472	2.009	984	3.667
1998:02	40	173	467	2.034	1.037	3.751
1998:03	41	180	474	2.040	1.092	3.827
1998:04	42	170	450	1.925	1.038	3.625
1998:05	38	165	460	1.873	1.058	3.594
1998:06	35	163	445	1.872	947	3.462
1998:07	36	155	403	1.652	911	3.157
1998:08	38	154	409	1.664	869	3.134
1998:09	42	143	413	1.699	903	3.200
1998:10	42	137	399	1.815	909	3.302
1998:11	45	138	390	1.845	911	3.329
1998:12	42	136	386	1.793	866	3.223

Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta.

GRÁFICO 11A. PARO REGISTRADO POR RAMAS DE ACTIVIDAD



Fuente: INEM, Dirección Provincial de Ceuta.

CAPÍTULO II.
LA ECONOMÍA SUMERGIDA EN CEUTA.

II. LA ECONOMÍA SUMERGIDA EN CEUTA.

II.1. Introducción

La OCDE ha definido la economía oculta como el conjunto de “actividades que deberían estar contabilizadas en el concepto de Producto Interior Bruto, pero que pueden estar omitidas en la práctica, porque uno o más de los participantes en ellas, intentan esconderlas ante las autoridades públicas” (OCDE, 1981¹). Siguiendo el planteamiento de Analistas (1997²) y del Informe del Consejo Económico y Social de España (CES, 1999³) se pueden distinguir tres subconjuntos dentro de la economía oculta, irregular o sumergida:

- a) El formado por las actividades cuyas transacciones se incluyen en las estadísticas oficiales, pues se estima su monto, por vía indirecta, mediante el cruce de informaciones estadística de distinta naturaleza.
- b) Las actividades irregulares que no se tienen en cuenta en las estadísticas oficiales, porque no se consideran como producción. Tal sería el caso, por ejemplo, de la producción de las economías domésticas, la economía informal y las actividades ilegales no productivas, como el robo o la extorsión, en la medida en que sólo suponen un trasvase de rentas (Ruesga, 1987⁴).
- c) Fraudes en las prestaciones y evasión de impuestos. Incluso la economía ilegal, (tráfico de drogas, prostitución, contrabando, etc.) que, aunque por definición no se puede considerar como parte de la economía sumergida, comparte con ella su carácter de oculto a los ojos de la estadística y la hacienda oficial.

¹OCDE (1981) *The hidden economy in the context of national accounts*. DES/NI81.3. París.

²Analistas Económicos de Andalucía (1997) *Economía Irregular y Evasión Fiscal*. Colección Documentos y Estudios nº 2. Málaga.

³CES (1999) *La Economía Sumergida en relación a la Quinta Recomendación del Pacto de Toledo*. Colección Informes CES, nº2.

⁴Ruesga, S. (1987) “Economía Oculta y Mercado de Trabajo. Aproximación al caso Español” en *Economía Oculta y Mercado de Trabajo*, págs. 193-210. Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Madrid.

La importancia de la parte oculta de una economía se puede manifestar a través del empleo sumergido o no declarado, de los impuestos no recaudados por dichas actividades y del comportamiento de determinadas magnitudes monetarias. Precisamente los métodos empleados para la detección y cuantificación de la economía sumergida se basan en el análisis de dichas variables. Así, con relación a los Métodos de Cuantificación de la Economía Oculta podemos distinguir los siguientes grupos y subgrupos:

I. Métodos Directos. Se basan en la realización de encuestas a la población de referencia, contribuyentes, trabajadores, empresarios, etc., con las que se pretende determinar la extensión y cuantía del fraude, sea éste fiscal o laboral.

Su principal ventaja estriba en que permiten disponer de una información específica sobre aquellos aspectos de la economía sumergida que se desean analizar. Sus principales inconvenientes radican en su coste y en la necesidad de depurar unas respuestas que, dada la índole de las preguntas, necesariamente contendrán información no veraz.

El Consejo Económico y Social de la Región de Murcia (1996⁵) ha publicado un trabajo sobre las irregularidades del mercado de trabajo en la región, realizado a partir de la información obtenida con sendas encuestas al conjunto de la población y a determinados agentes sociales. En esta investigación se ponen de manifiesto las limitaciones de las estadísticas oficiales para captar dichas irregularidades. García y Ruesga (1988⁶) utilizan una preencuesta del INEM (1984⁷) y una encuesta de FIES para analizar, respectivamente, la distribución sectorial de la economía oculta y para estimar el mercado paralelo de trabajo. Aunque realizada con una finalidad más amplia que la cuantificación de la economía sumergida, otro ejemplo sería la Encuesta de Condiciones de Vida y Trabajo en España, realizada durante el cuarto trimestre de 1985⁸.

⁵Consejo Económico y Social de la Región de Murcia (1996) *La Economía Irregular en la Región de Murcia*. Colección Estudios, nº 2. Director de la investigación José Colino Sueiras.

⁶García, A. y Ruesga, S. (1988) "El trabajo no observado en Andalucía", publicado en *La Otra Economía E*. Sánchis y J. Miñana editores. Edicions Alfons el Magànim, Valencia

⁷INEM (1984) "La economía oculta: Estudio de una preencuesta en el Área de Control de Empleo" (mimeografiado). Madrid.

⁸Ministerio de Economía y Hacienda (1986) *Condiciones de Vida y Trabajo en España*. Secretaría General de Economía y Planificación. Madrid.

II. Métodos Indirectos. Hacen uso de la información estadística existente que, mediante modelos y/o técnicas estadísticas, permite aproximar la cuantía del fraude o la extensión del fenómeno. Según el tipo de variables analizadas cabe distinguir entre los métodos de carácter Monetario y No Monetario.

II.1. Monetarios. Se basan en el análisis de la cantidad de dinero en circulación y de los medios de pago empleados para detectar el volumen que suponen las actividades sumergidas respecto a las regulares. Cabe reseñar distintos enfoques, como el del Ratio Efectivo/Depósitos (Gutmann, 1977⁹), el del Ratio Efectivo/Depósitos Modificado (Tanzi, 1980¹⁰) y el Transaccional (Feige, 1989¹¹), aplicado recientemente para la cuantificación de la economía sumergida en las regiones españolas (Analistas, 1997).

II.2. No Monetarios. Entre estos cabe señalar los que realizan una comparación entre los ingresos y gastos declarados por las familias, de cara a detectar incongruencias que se consideran indicadores potenciales de economía oculta, o bien los que comparan distintas estimaciones del PIB con la misma finalidad¹². Otra vía es el análisis del mercado de trabajo y de las inconsistencias de las cifras provenientes de distintas fuentes, tal como se refleja en los trabajos de Contini (1981¹³) y de Muro *et al.* (1991¹⁴), entre otros. Una tercera posibilidad es el análisis de la evasión fiscal como un exponente de la economía oculta, tal como desarrolla, por ejemplo, Jung (1994¹⁵). Por último, se puede citar el análisis de los factores determinantes de la economía oculta, tales como la tasa de moralidad fiscal, las cargas impositivas, los incentivos al desempleo y el nivel de desarrollo

⁹Gutmann, P. M. (1977) "The subterranean economy" *Financial Analyst Journal*

¹⁰Tanzi, V. (1980) "L'Economie occulte est fice a des activités illicites qui sont difficilment quantifiables" *Bulletin du F.M.I.*, Feb.

¹¹Feige, E. L.(Ed.) (1989) *The underground economies: tax evasion and information distortion*, Cambridge University Press, Cambridge.

¹²Este sería el caso de los trabajos de Dilnot, A. y Morris, C. .N. (1981) "What do we know about black economy?" *Fiscal Studies*, marzo, y de Macafee, K. (1980) "A glimpse of the hidden economy in the national accounts" *Economics Trends*, nº 316. Por otra parte, García, A. y Ruesga, S. (1988) comparan ingresos y gastos de la Encuesta de Presupuestos Familiares con objeto de realizar una "primera aproximación" del nivel de ocultamiento en España y en Andalucía.

¹³Contini, B. (1981) "Labour market segmentation and the development of the parallel economy", *Oxford Economic Papers*, vol.33, 3 Nov.

¹⁴Muro, J., Raymond, J. L., Toharia, L. e Uriel, E. (1991) "Estimación del Empleo Irregular en la Economía Española", en *Estudios de Economía del Trabajo en España, vol. III*, Ministerio de Trabajo y Seguridad Social. Madrid.

¹⁵Jung, Y.H. (1994) "Tax Evasion and the Size of the Underground Economy". *Journal of Public Economics*,

económico, en línea con los trabajos de Frey y Weck (1984¹⁶).

Dadas las características de la estructura económica ceutí, ligada fundamentalmente al sector de servicios, especialmente a las ramas de comercio, transporte, distribución y servicios no destinados a la venta (Administración Pública y Defensa), es presumible que el mayor grado de ocultación se encuentre precisamente en las dos primeras ramas citadas, lo cual resultaría concordante con los resultados de algunos trabajos realizados para la economía española y andaluza, en los que se señala al sector terciario en general y a algunas de sus ramas, en particular, como uno de los sectores más proclives a dichas prácticas.

Sin embargo las peculiaridades de la ciudad autónoma implican que los planteamientos y métodos utilizados a escala nacional y/o regional para abordar estas cuestiones no sean los más adecuados. Efectivamente, el reducido tamaño poblacional y territorial de la ciudad conlleva que, si bien en términos relativos los fraudes propios de la economía sumergida pueden ser importantes, no lo serían tanto en términos absolutos. Por otra parte, la disponibilidad de información estadística es más mucho limitada que en otros ámbitos territoriales, la realización de una encuesta con un tamaño adecuado excedería los límites de esta investigación y probablemente arrojaría resultados inciertos. Finalmente, en las conversaciones mantenidas con los agentes sociales se ha revelado que un motivo de inquietud, mayor que el de los posibles fraudes citados, es el de la dependencia de la actividad comercial ceutí de lo que hemos dado en denominar “exportaciones irregulares” al reino de Marruecos.

Las relaciones comerciales de Ceuta con Marruecos se realizan a través del puesto fronterizo de El Tarajal, al que el país vecino no reconoce como frontera comercial. Consiguientemente desde la óptica marroquí no se producen oficialmente tales transacciones, excepto en forma de pequeñas compras que realizan los ciudadanos de ese país que a diario atraviesan dicho paso. En realidad el volumen comercial parece ser importante y está tomando un auge cada vez mayor en los últimos años, del que se han hecho eco los periódicos¹⁷.

nº 54.

¹⁶Frey, B. y Weck-Hanneman, H. (1984) “The hidden economy as an unobserved variable”. *European Economic Review*, vol.26.

¹⁷ En el diario El PAÍS de 25 de mayo de 1999 se afirma que “...., los comerciantes tradicionales sufren todavía la entrada en la UE. En los años 70 recibían cuatro millones de visitantes al año. Ahora, cuando los

Así pues, es a ese tráfico comercial al que hemos venido a denominar “exportaciones irregulares”, pues aunque desde el punto de vista español son legales, no son reconocidas como tales por Marruecos. Desde el punto de vista estadístico agregado el valor de esas mercancías se contabilizaría como consumo de los residentes en Ceuta, lo cual constituye de por sí una “irregularidad”. Sin embargo, mucho más importante que el posible error de las estadísticas es determinar en qué medida el sector comercial ceutí depende de dichas exportaciones para sobrevivir con su dimensión actual, esto es, estimar la cuantía de las “exportaciones irregulares” y su importancia relativa para el sector comercial de la ciudad. No se oculta que la “irregularidad” de ese comercio implica una gran incertidumbre sobre su mantenimiento a corto y medio plazo, quedando al arbitrio de las autoridades marroquíes la supresión del flujo comercial en cualquier momento.

La negativa del Servicio de Estudios del Banco de España a proporcionar la información necesaria para aplicar alguno de los métodos indirectos no monetarios invalida esa vía. Por otra parte, las limitaciones de la información estadística sobre el mercado de trabajo en Ceuta, ampliamente comentadas en la primera parte de este estudio, tampoco permiten utilizar las variables laborales como indicadores en este caso. Por tanto, la tarea propuesta se aborda utilizando un método indirecto no monetario diseñado *ad hoc* para esta investigación, con el que se pretende, al igual que en el caso del mercado de trabajo, aprovechar al máximo la información estadística relevante disponible.

Han sido numerosas las instituciones y personas que han colaborado, en la medida de sus posibilidades, proporcionando información valiosa para la investigación y con las que quedamos en deuda de gratitud. Sin embargo otras, como la Delegación de la Agencia Tributaria, la Tesorería de la Seguridad Social o la Intervención del Territorio Franco de Ceuta, se han negado a suministrar datos que hubiesen sido de una gran utilidad para contrastar y mejorar los resultados obtenidos¹⁸. Resultados que, como es

precios son similares a uno y otro lado del Estrecho, su subsistencia depende del comercio con los 16.000 marroquíes que cruzan la frontera a diario.” En el mismo periódico un informe de 29 de agosto de 1999 eleva la cifra a “.. los 25.000 marroquíes que cada día cruzan a pie la frontera para adquirir mercancías que luego revenderán en su país. Al caer la tarde, las matuteras, que llegan a cargar hasta 30 kilos a sus espaldas, y los hombres enfilan el camino hacia el sur...”

¹⁸ En el informe del CES (1999, pág. 62) se afirma a este respecto: “Tanto para la mejora de los mecanismos de control del fraude como para el propio conocimiento de sus dimensiones hace falta fomentar la

fácil suponer, están sujetos a los errores estadísticos y de falta de información propios del caso, por lo que deben ser considerados más como una estimación del orden de magnitud de las “exportaciones irregulares” que como cifras exactas que cuantifiquen dicho tráfico comercial¹⁹.

En el epígrafe II.2. se expone la metodología aplicada, detallando cada una de sus fases, y en el II.3. los resultados y conclusiones.

II.2. Metodología

El procedimiento utilizado se resume en el esquema II.1., en el que la cursiva señala la información no disponible al inicio de esta investigación. El punto de arranque es la ecuación en la que las Exportaciones Irregulares se estiman como la diferencia entre las Importaciones y el Consumo Interior, las Exportaciones Regulares y la Variación de Existencias. Se considera que no hay Producción Interior de los bienes exportables.

En la práctica la ecuación se simplifica aún más bajo el supuesto de que no hay una Variación de Existencias significativa, lo cual no resulta muy restrictivo con datos anuales, y de que el valor de las Exportaciones Regulares no se ha contabilizado previamente como Importaciones. Por tanto se tiene que la ecuación se reduce a:

$$\text{EXPORTACIONES IRREGULARES} = \text{IMPORTACIONES} - \text{CONSUMO INTERIOR}$$

Dadas las características del tráfico comercial con Marruecos cabe suponer que las exportaciones irregulares están constituidas por bienes de consumo, duradero y no duradero, y por otro tipo de bienes de uso final (repuestos, pequeñas herramientas y productos industriales terminados), pero que no se exportan por esta vía materias primas, *inputs* o grandes equipos industriales. En resumen, la tarea consiste en determinar el valor de los bienes importados susceptibles de ser reexportados irregularmente y el valor

cooperación y cesión de datos entre las distintas unidades administrativas con competencias gestoras dentro de las áreas afectadas por el fraude.....”

¹⁹A este respecto en el informe del CES (1999, pág. 60) se afirma que: “El CES considera que las *cuantificaciones disponibles sobre el volumen de economía sumergida presentan importantes limitaciones*. Aunque en los últimos años el ámbito académico e investigador ha producido notables avances en el desarrollo de métodos para la estimación de este fenómeno, todos ellos no dejan de ser meramente

del consumo interior de dichos bienes durante un año determinado.

Para abordar la tarea propuesta se dispone de la información que se detalla en el esquema II.1., esto es:

- ❑ Valor de las Mercancías Importadas por capítulo/artículo durante 1998, según listado de la Consejería de Economía y Hacienda.
- ❑ Volumen de las mercancías, expresado en kilos, con destino y origen en el puerto de Ceuta, datos de la Autoridad Portuaria.
- ❑ Encuesta de Presupuestos Familiares de 1990-91 del INE (EPF90-91)²⁰, que contiene información detallada sobre el valor de los consumos de las familias de Ceuta durante 1991.
- ❑ Encuesta Continua de Presupuestos Familiares del INE (1997), que proporciona información sobre el gasto medio por persona de Ceuta y Melilla en dos grandes grupos de gasto, alimentación y resto de los bienes y servicios, durante 1998 (ECPF98). No se incluyen las personas que viven en hogares colectivos como residencias, asilos y acuartelamientos militares.
- ❑ Distribución de la población en viviendas familiares en Ceuta y Melilla. Base: Muestra General del Censo de Población de 1991. Padrón Municipal de habitantes 1996. INE
- ❑ Revisión del Padrón, cifras de población de Ceuta referidas al 1/1/1998. INE
- ❑ Proyecciones de Población de Ceuta a 1 de julio. Base Censo de 1991. INE
- ❑ Efectivos militares en Ceuta durante 1998. Comandancia Militar de Ceuta. Se distingue entre soldados de reemplazo y profesionales.

tentativos.”

²⁰Arevalo R., Cardelús Mª T. y Ruiz-Castillo, J. (1998): *La Encuesta de Presupuestos Familiares de 1990-91*. Documento de Trabajo. Este documento de trabajo contiene la base de datos corregida de la EPF90-91 con la que se ha trabajado.

ESQUEMA II.1. EXPORTACIONES IRREGULARES

IMPORTACIONES

- CONSUMO INTERIOR
- EXPORTACIONES REGULARES
- ± VARIACIÓN EXISTENCIAS
- = **EXPORTACIONES IRREGULARES**

IMPORTACIONES:

- BASE DEL IPSI IMPORTACIÓN EN 1998 (CONSEJERÍA DE ECONOMÍA Y HACIENDA)
- VOLUMEN DE MERCANCÍAS CON ORIGEN Y DESTINO EN EL PUERTO DE CEUTA EN 1998 (AUTORIDAD PORTUARIA)
- CONSUMO FAMILIAR DE LAS IMPORTACIONES
- MÁRGENES COMERCIALES EN BIENES DE CONSUMO FAMILIAR O PERSONAL

CONSUMO INTERIOR:

- ENCUESTA DE PRESUPUESTOS FAMILIARES 1990/91(INE). ESTRUCTURA DE LOS GASTOS DE CONSUMO ALIMENTICIOS Y NO ALIMENTICIOS EN CEUTA
- ENCUESTA CONTINUA DE PRESUPUESTOS FAMILIARES (INE, 1997). DATOS DE 1998 SOBRE GASTO MEDIO POR PERSONA EN ALIMENTACIÓN Y RESTO EN CEUTA-MELILLA
- POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES EN CEUTA Y MELILLA (INE. PADRÓN MUNICIPAL 1996)
- POBLACIÓN DE CEUTA Y MELILLA DE LA ÚLTIMA REVISIÓN DEL PADRÓN (1-1-1998) (INE)
- PROYECCIONES DE POBLACIÓN A 1 DE JULIO. 1991-2005. BASE CENSO 1991. (INE)
- EFECTIVOS MILITARES EN 1998. COMANDANCIA MILITAR DE CEUTA.
- GASTO EN ALIMENTACIÓN Y OTROS GASTOS DE SOLDADOS DE REEMPLAZO
- GASTO EN ALIMENTACIÓN Y OTROS BIENES DE TURISTAS Y VISITANTES
- GASTO EN ALIMENTACIÓN Y OTROS BIENES DE CEUTÍES EN LA PENÍNSULA

EXPORTACIONES REGULARES:

- INFORMACIÓN DE LA ADUANA, DE LA AUTORIDAD PORTUARIA Y DE LA CONSEJERÍA DE ECONOMÍA Y HACIENDA

Las fases de la investigación se pueden sintetizar como sigue:

- 1) Identificar los bienes importados, por capítulo o artículo, que son susceptibles de ser consumidos por las familias de Ceuta y de ser reexportados durante 1998.
- 2) Estimar la fracción de los bienes identificados en el punto anterior que puede ser consumida directamente por las familias.
- 3) Estimar el valor a precios de consumidor final de la fracción de los bienes importados susceptibles de ser consumidos por las familias.

Al finalizar estas tres fases se ha estimado el valor, a precios de adquisición, de la parte de las importaciones de 1998 cuyo consumo se puede atribuir a las familias. El resto de las importaciones se atribuyen al sector productivo y se supone que efectivamente se consumen en Ceuta. Las siguientes fases son:

- 4) Obtener la estructura del consumo familiar de los bienes importados identificados en la fase 1 durante 1991 y estimar con ella la estructura de consumo en 1998.
- 5) Estimar el valor de los bienes importados consumidos por los soldados de reemplazo en Ceuta durante 1998, dado que no se encuentra incluido en las cifras de consumo familiar estimada en la fase anterior.

Con las dos últimas fases se estima el valor total del consumo interior no productivo de los bienes importados en 1998. La diferencia entre el valor de las importaciones de la fase 3 y el del consumo total constituye la estimación del valor de las “exportaciones irregulares”.

A medida que se explica el desarrollo y contenido de cada una de las fases se expondrán las hipótesis de trabajo y supuestos simplificadores que, necesariamente, ha sido preciso realizar. No obstante, ya se puede afirmar que la estimación final sería más

precisa si se pudiesen conocer, por una parte, el valor de los bienes de consumo que las familias ceutíes adquieren en sus viajes a la península, siempre que no hayan sido contabilizados como importaciones a efectos del IPSI y, por otra, el valor de los bienes consumidos por los turistas y visitantes de la ciudad.

Para contestar la primera cuestión planteada en el párrafo anterior sería preciso una investigación específica sobre los hábitos de consumo de los habitantes de Ceuta, que excede los límites de este trabajo. Para contestar a la segunda se podrían aplicar cifras medias del gasto por turista en otras regiones o comunidades españolas al número de pernoctaciones en Ceuta. Sin embargo creemos que ello no sería correcto porque la tipología del turista es distinta y porque así no se tendrían en cuenta los gastos de los turistas que no pernoctan en la ciudad. Además, es difícil distinguir entre los viajeros que llegan a la ciudad los que son residentes en Ceuta y vuelven de un viaje a la península, de los turistas o visitantes propiamente dichos y de los emigrantes del norte de Africa que van de vacaciones a sus países de origen.

En cualquier caso la mayor parte del consumo de los turistas y visitantes, que se materializa en gastos de hospedaje, restauración y otros servicios, no tiene efecto sobre el valor estimado de las exportaciones irregulares, puesto que no se realiza en bienes exportables. Sólo los gastos en bienes de consumo duradero adquiridos por los turistas tendrían incidencia en dicho cálculo y cabe presumir que no sean importantes una vez que el turismo de “bazar” ha dejado de ser significativo. En cuanto al valor de las compras de los ceutíes en la Península, su omisión del cálculo final se traduce en una infraestimación de las “exportaciones irregulares”, que deberían incrementarse justamente en la cuantía de dichas compras si no se han contabilizado previamente como importaciones.

II.2.1. Fase 1: Identificación de los bienes importados consumibles directamente por las familias.

El listado de mercancías importadas por capítulo/artículo en 1998 contiene 1083 productos distintos y no todos ellos cumplen la doble condición de ser consumibles por las familias y reexportables. Entre los no consumibles directamente por las familias se encuentran todas las importaciones que son *inputs* o materias primas en sentido amplio, así por ejemplo tendríamos los animales vivos no domésticos, materias vegetales para

cestería, minerales y materiales de construcción, derivados pesados del petróleo, aceites y lubricantes industriales, productos químicos semielaborados, productos químicos de uso industrial, materias primas de la industria textil, etc. Se han considerado mercancías no exportables los combustibles y carburantes, el agua a granel, las revistas, periódicos e impresos, las maquinas fotocopiadoras y el equipo médico y quirúrgico entre otros.

Se ha procedido, por tanto, a establecer una equivalencia entre los códigos de las mercancías importadas consumibles por los hogares y exportables, que corresponden a la clasificación TARIC, y los códigos con 5 dígitos de la clasificación PROCOME de la EPF/90-91 en la que se recogen las partidas de gasto de las familias. Dicha equivalencia figura en la tabla 15A del anexo. También figura la equivalencia con los productos de la Tabla de Destino a precios de adquisición de MIOAN95 (IEA, 1999²¹). De esa manera se agregan las importaciones en 120 categorías de bienes o productos distintos, correspondientes a 11 grupos de gasto:

- Alimentación: 45 categorías
- Bebidas no alcohólicas: 2 categorías
- Bebidas alcohólicas: 3 categorías
- Tabaco: 1 categoría
- Textil, vestido y calzado: 3 categorías
- Vivienda, calefacción y alumbrado: 11 categorías
- Muebles, mobiliario y utensilios del hogar: 21 categorías
- Gastos sanitarios: 4 categorías
- Transporte y comunicaciones: 4 categorías
- Esparcimiento, enseñanza y cultura: 16 categorías
- Otros bienes: 8 categorías

El valor de las mercancías finalmente consideradas, incluido el IPSI, asciende a 67.396 millones de ptas., que representa el 86% del valor de todas las importaciones con IPSI pagado en 1998 (78.670 millones de ptas.). El resto corresponde, obviamente, al valor de las importaciones que no constituyen consumo familiar directo o que se consideran no exportables. El desglose por grupos de las importaciones finalmente consideradas y su cuantía total se presenta en el cuadro II.1.

²¹ Instituto de Estadística de Andalucía (1999): *Sistema de Cuentas Económicas de Andalucía. Marco Input-Output 1995*. Vol. I y II.

CUADRO II.1.
VALOR DE LAS IMPORTACIONES EN 1998 POR GRUPOS DE GASTO
(Millones de ptas.)

GRUPOS DE GASTO	IMPORTACIONES	IPSI	TOTAL
ALIMENTOS	15.298	424	15.723
BEBIDAS NO ALCOHOLICAS	1.017	78	1.095
BEBIDAS ALCOHOLICAS	1.747	175	1.922
TABACO	2.670	267	2.937
ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	20.732	944	21.676
TEXTIL, VESTIDO Y CALZADO	15.824	1.459	17.283
VIVIENDA, CALEFACCION Y ALUMBRADO	3.600	256	3.856
MUEBLES, MOBILIARIO Y UTENSILIOS DEL HOGAR	8.938	757	9.695
SERVICIOS MEDICOS Y GASTOS SANITARIOS	2.414	59	2.474
TRANSPORTES Y COMUNICACIONES	2.076	198	2.274
ESPARCIMIENTO, ENSEÑANZA Y CULTURA	5.004	447	5.451
OTROS BIENES	4.291	396	4.687
	42.147	3.573	45.720
BIENES NO ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO			
TOTAL BIENES COMERCIALIZABLES	62.879	4.517	67.396

FUENTE: Consejería de Economía y Hacienda (IPSI) y Autoridad Portuaria de Ceuta.

II.2.2. Fase 2: Estimación de la fracción de los bienes identificados en el punto anterior que es consumida por las familias.

Los bienes identificados en la fase anterior son susceptibles de ser consumidos por las familias, pero también pueden ser consumidos por las empresas que proporcionan otros bienes o servicios a las propias familias. Por tanto sería erróneo atribuir la totalidad de su consumo directamente a los hogares. Así, por ejemplo, no todos los alimentos y bebidas importados se destinan directamente al consumo familiar, parte son consumidos en forma de comidas y bebidas en restaurantes, bares, hoteles, hospitales, etc. y lo mismo puede decirse del resto de los bienes incluidos en la

clasificación de la tabla 15A del anexo. Por tanto es preciso estimar la fracción del consumo total que realizan directamente las familias.

Para realizar la estimación propuesta es preciso tener en cuenta la estructura productiva de la ciudad, con objeto de cuantificar la parte de los bienes importados que va directamente al consumo final de los hogares y la que se destina al consumo intermedio en forma de *inputs* de otras actividades productivas. Para ello es preciso contar con datos muy desagregados de la estructura productiva o, al menos, con una tabla *input-output*. Dado que tal información no se encuentra disponible para Ceuta, se ha tomado la decisión de operar con la tabla de destino a precios de adquisición del Marco Input-Output de Andalucía de 1995 (IEA, 1999).

Si bien la decisión adoptada es una solución de compromiso cabe señalar, en primer lugar, que Andalucía es probablemente la comunidad autónoma con unas pautas de consumo más similares a las de Ceuta, debido a la proximidad geográfica y cultural, así como que la información utilizada se refiere a 1995, por lo que cabe admitir la constancia hasta 1998 de las pautas de consumo implícitas en la estimación que se busca.

En segundo lugar, es preciso hacer constar que se ha tenido en cuenta la especificidad de la estructura productiva de Ceuta no contabilizando, a efectos de la estimación, los consumos intermedios de las ramas productivas andaluzas que no tienen actividad significativa en Ceuta. En concreto no se han tenido en cuenta los consumos de las ramas agrarias, extractivas e industriales con la excepción de Pesca (rama 6), Industria de la molinería, pan, galletas y pastelería (rama 16), Edición, artes gráficas y reproducción de soportes grabados (rama 26), Construcción y reparación naval (rama 42), Producción y distribución de energía eléctrica (rama 47), Captación, depuración y distribución de agua (rama 49), Construcción de inmuebles y obras de ingeniería civil (rama 50), Preparación, instalación y acabado de obras (rama 51) y Reparación de vehículos de motor (rama 53). Se han incluido todas las ramas de comercio, servicios y transporte con la excepción de Transporte por ferrocarril (rama 58) y Transporte aéreo (rama 61).

Finalmente, para la estimación de la fracción que representa el consumo directo de bebidas, alcohólicas y no alcohólicas, se ha utilizado además la información de Ceuta

de la EPF90-91, en la que se distingue entre el consumo directo y el que se realiza en los bares, restaurantes y hoteles. También se ha tenido en cuenta que las familias sólo pagan el 40% de los medicamentos con subvención, se ha aplicado a este respecto la fracción que dichos medicamentos representaron sobre el total según la EPF90-91.

En el cuadro II.2. se resume el resultado de la estimación, figurando para cada grupo de gasto el coeficiente²², en tantos por uno, que representa el consumo familiar directo, así como el valor que resulta al aplicarlo a la columna de Total de la tabla 24. Se ha denominado Consumo Potencial cif al resultado porque constituye el valor del máximo consumo, a precios de importador más impuestos, que habrían realizado las familias si no se hubiese exportado nada.

²² La fracción de cada grupo de gasto es un coeficiente ponderado, dado que es el resultado de aplicar un coeficiente específico a cada uno de los 120 bienes considerados.

CUADRO II.2.
CONSUMO POTENCIAL CIF EN 1998
(Millones de ptas.)

GRUPOS DE GASTO	COEFICIENTE	CONSUMO POTENCIAL cif
ALIMENTOS	0,89	14.005
BEBIDAS NO ALCOHOLICAS	0,70	766
BEBIDAS ALCOHOLICAS	0,62	1.195
TABACO	1,00	2.937
ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	0,87	18.903
TEXTIL, VESTIDO Y CALZADO	0,85	14.660
VIVIENDA, CALEFACCION Y ALUMBRADO	0,24	918
MUEBLES, MOBILIARIO Y UTENSILIOS DEL HOGAR	0,81	7.825
SERVICIOS MEDICOS Y GASTOS SANITARIOS	0,62	1.533
TRANSPORTES Y COMUNICACIONES	0,50	1.148
ESPARCIMIENTO, ENSEÑANZA Y CULTURA	0,91	4.977
OTROS BIENES	0,93	4.341
BIENES NO ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	0,77	35.403
TOTAL BIENES COMERCIALIZABLES	0,81	54.305

FUENTE: Estimación propia.

Como se puede observar en el cuadro II.2., el resultado final es que las familias de Ceuta consumirían, como máximo, el 81% del valor cif de las importaciones que previamente se han identificado como consumibles por los hogares y como exportables. El resto correspondería a los consumos intermedios de las actividades productivas en Ceuta. El coeficiente más alto lo ostenta el grupo de Tabaco por razones obvias, seguido del de Otros bienes que incluye entre otros los artículos de aseo personal, joyas, relojes y artículos de viaje. El coeficiente más bajo corresponde al grupo de Vivienda, calefacción y alumbrado, en el que se incluyen los materiales y elementos para la reparación y conservación de los hogares. El conjunto de Alimentación, Bebidas y Tabaco muestra un coeficiente del 87%, lo cual resulta lógico habida cuenta la naturaleza de los bienes que lo integran, mientras que el resto de los bienes considerados presentan un coeficiente conjunto del 77%.

II.2.3. Fase 3: Estimación del valor del consumo potencial de las familias a precios de adquisición.

El consumo potencial de las familias estimado en la fase 2, que figura en la tabla 25, está valorado a precios de importador más IPSI, lo que hemos denominado importaciones cif. Sin embargo, cuando las familias adquieren esos bienes lo hacen a precio de adquisición, esto es, a unos precios que incluyen los márgenes comerciales o de distribución. El coste del transporte hasta Ceuta ya está incluido en el valor de las importaciones declarado a efectos de IPSI y el coste del transporte dentro de la ciudad se supone incluido en el margen comercial o de distribución. Es preciso por tanto estimar dichos márgenes comerciales y sumárselos al valor del consumo potencial.

Sin duda esta es una de las cuestiones más difíciles de resolver de este trabajo, pues su cuantificación exacta requeriría una información muy exhaustiva y veraz sobre los márgenes de todas las empresas comerciales y distribuidoras de Ceuta, con una clara distinción entre los márgenes minorista y mayorista que aplican a cada clase de producto. El carácter estratégico que tiene este tipo de información para las empresas hace que difícilmente estén dispuestas a proporcionarla con el detalle que se requeriría. Por consiguiente se ha procedido en una doble dirección, en primer lugar se ha solicitado información a comerciantes y directivos de empresas comerciales de Ceuta y de Andalucía, mayoristas y minoristas, que han suministrado datos valiosos pero parciales de los márgenes buscados, exigiendo a cambio una absoluta confidencialidad de la fuente. En segundo lugar, se ha completado esa información con los márgenes que se deducen de los datos aportados por 3.698 empresas comerciales y distribuidoras a la Central de Balances de Andalucía. También se solicitó al Instituto de Estadística de Andalucía la información correspondiente a los márgenes comerciales por productos implícitos en MIOAN95 (IEA, 1999), agradecemos al Instituto su colaboración al proporcionarnos dicha información, aunque finalmente se ha decidido que no resultaba adecuada a los fines de esta investigación.

En el cuadro II.3. se detallan los márgenes comerciales que se deducen de la Central de Balances de Andalucía en 1998 y que, por las razones antes expuestas, se pueden tomar como una aproximación de los márgenes que se aplican en Ceuta.

CUADRO II.3.
MARGENES COMERCIALES DE LAS EMPRESAS ANDALUZAS EN 1998
(Porcentajes)

CNAE	DESCRIPCIÓN	TOTAL	PEQUEÑAS	MEDIANA S Y GRANDES
503	Venta de repuestos y accesorios de vehículos de motor.	23%	26%	22%
504	Venta, mantenimiento y reparación de motocicletas, ciclomotores y de sus repuestos y accesorios.	19%	18%	19%
513	Comercio al por mayor de productos alimenticios, bebidas y tabaco.	14%	21%	13%
514	Comercio al por mayor de productos de consumo no alimenticios.	14%	27%	13%
516	Comercio al por mayor de maquinaria y equipo.	21%	29%	20%
521	Comercio al por menor en establecimientos no especializados.	20%	18%	20%
522	Comercio al por menor de alimentos bebidas y tabaco en establecimientos especializados.	17%	22%	17%
523	Comercio al por menor de productos farmacéuticos, artículos médicos, cosméticos e higiene.	40%	43%	30%
524	Comercio al por menor de otros artículos nuevos en establecimientos especializados.	25%	30%	21%

Fuente: Central de Balances de Andalucía. ESECA. Elaboración propia.

Los márgenes que figuran en el cuadro II.3. están calculados sobre los Ingresos de Explotación y se distingue entre empresas pequeñas, que son aquellas que han facturado menos de 300 millones de ptas. al año, y empresas medianas-grandes, con una facturación superior a los 300 millones de ptas. al año. Los datos se refieren 1.438 empresas pequeñas y 2.260 empresas medianas y grandes. Las siglas CNAE denotan la Clasificación Nacional de Actividades Económicas de 1993.

Utilizando la información del cuadro II.3. y la proporcionada por las empresas se han asignado márgenes comerciales mayoristas y minoristas al consumo potencial cif de las familias. Los márgenes ponderados que resultan para los grupos de gasto considerados se presentan en el cuadro II.4. junto con el Consumo Potencial de las familias valorado a precios de minorista y de mayorista.

CUADRO II.4.
MARGENES COMERCIALES Y CONSUMO POTENCIAL EN 1998
(Porcentajes y Millones de ptas.)

GRUPOS DE GASTO	MARGEN		CONSUMO POTENCIAL	
	MINORIS.	MAYORIS.	MINORIS.	MAYORIS.
ALIMENTOS	21%	14%	17.708	16.236
BEBIDAS NO ALCOHOLICAS	24%	18%	1.013	940
BEBIDAS ALCOHOLICAS	37%	28%	1.884	1.660
TABACO	20%	6%	3.671	3.124
ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	22%	14%	24.276	21.960
TEXTIL, VESTIDO Y CALZADO	25%	10%	19.498	16.289
VIVIENDA, CALEFACCION Y ALUMBRADO	25%	18%	1.221	1.120
MUEBLES, MOBILIARIO Y UTENS. HOGAR	24%	13%	10.344	8.950
SERVICIOS MEDICOS Y GASTOS SANITAR.	35%	19%	2.353	1.896
TRANSPORTES Y COMUNICACIONES	23%	16%	1.482	1.369
ESPARCIM., ENSEÑANZA Y CULTURA	25%	8%	6.619	5.436
OTROS BIENES	29%	21%	6.125	5.476
BIENES NO ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	26%	13%	47.643	40.537
TOTAL BIENES COMERCIALIZABLES	24%	13%	71.918	62.498

FUENTE: Estimaciones propias.

II.2.4. Fase 4: Cuantificación de la estructura del consumo familiar en 1991 y estimación de los consumos en 1998.

Con objeto de estimar la distribución del consumo familiar en Ceuta durante 1998 es preciso cuantificar previamente la estructura de dicho consumo en 1991, dado que la información de la EPF/90-91 es la única con el grado de desagregación suficiente para cuantificar dicha estructura. Como se explicará más adelante, la ECPF97 no proporciona información desagregada sobre el consumo de las familias, limitándose a distinguir entre Alimentación, bebidas y tabaco por una parte y el Resto de los bienes y servicios por otra. Está próxima la publicación por el INE de información más detallada a este respecto con la ECPF97, pero aunque se han realizado gestiones para conseguirla ello no ha sido posible hasta el momento de redactar estas líneas.

Para obtener la estructura de consumo que nos interesa a efectos de este trabajo se han agregado los consumos familiares de Ceuta que figuran en la EPF90-91 según la clasificación de la tabla 15A del anexo, esto es, se han excluido todos los servicios y todos aquellos bienes de consumo que no se consideran exportables de manera irregular, tales como los combustibles y carburantes, los vehículos a motor, prensa y revistas, sellos y timbres, gastos no desglosables en alimentación, gastos en tintorería y lavandería, reparaciones, agua no envasada, alquileres e impuestos. Se ha tenido en cuenta que en 1991 las familias sólo pagaban el 30% de los medicamentos con subvención, mientras que en 1998 pagan el 40% y se ha supuesto que se elabora en la ciudad todo el pan corriente de trigo y centeno, el 15% del pan de molde y el 85% de la bollería y pastelería que consumen las familias.

En el cuadro II.5. se presentan las cifras del consumo familiar total en 1991 y las que resultan tras eliminar los bienes no exportables, los servicios y tras realizar las correcciones citadas en el párrafo anterior. Los valores así obtenidos se denominan Consumo Corregido.

Se presentan también en el cuadro II.5. los coeficientes de ponderación de cada grupo de gasto en el Consumo Corregido. Nótese que los coeficientes de los grupos Alimentos, Bebidas no Alcohólicas, Bebidas Alcohólicas y Tabaco suman la unidad, pues representan el peso de cada grupo en el subtotal de *Alimentación, Bebidas y Tabaco*; análogamente los coeficientes del resto de los grupos representan el peso de cada uno

de ellos en el subtotal *Bienes No Alimentación, Bebidas y Tabaco* y también suman la unidad. En cambio los que aparecen en las filas de ambos subtotales, 0.8965 y 0.2965 respectivamente, son coeficientes de corrección e indican la fracción del consumo total que representa el Consumo Corregido, esto es, sólo se contabiliza el 89.65% del gasto total en *Alimentación, Bebidas y Tabaco* y el 29.65% del gasto en *Bienes No Alimentación, Bebidas y Tabaco*.

Una vez conocida la estructura de consumo en 1991, bajo el supuesto de que se mantiene estable hasta 1998 es posible estimar la correspondiente a este último año. Previamente es preciso estimar el montante del consumo familiar total en 1998, para lo cual se utiliza la información de la ECPF97 referida a dicho año.

La ECPF97 proporciona, para el agregado Ceuta-Melilla, información del gasto medio por persona durante los cuatro trimestres de 1998 correspondiente a los grupos de Alimentación, Bebidas y Tabaco y de Otros Gastos, que ascienden a **210.031 ptas./año** para el primero y **708.206 ptas./año** para el segundo. La primera cuestión es decidir cuál es el gasto por persona aplicable específicamente a Ceuta, dado que la información se refiere a ambas ciudades autónomas conjuntamente. La EPF9091 sí permite calcular gastos per-capita separados, constatándose que el de Ceuta fue un 5% superior al de Melilla en 1991²³. Dada la proximidad de las cifras en ambas ciudades y el lapsus temporal entre ambas estimaciones, se ha optado por aplicar a Ceuta el gasto por persona estimado en la ECPF97 para el agregado de las dos ciudades, sin realizar una corrección que no estaría suficientemente justificada²⁴.

Otra cuestión a dilucidar es la población de Ceuta en 1998, con objeto de estimar el gasto total de las familias a partir del gasto medio por persona. Recuérdese que en la ECPF se incluyen las personas que residen en hogares no colectivos. El INE nos ha proporcionado, previa petición, la población del agregado Ceuta-Melilla que utiliza internamente en la ECPF, que asciende en 1998 a 135.016 personas (media de la población de los cuatro trimestres de 1998). Por otra parte, la renovación del Padrón de 1996 cifra la población de Ceuta en 68.796 personas, mientras que según la Revisión del

²³ El gasto medio total por persona según, la EPF9091, ascendió a 535.912 ptas. en Ceuta y a 510.680 ptas. en Melilla.

²⁴ Este es un ejemplo más de las carencias de información de que adolece la ciudad de Ceuta y que deberían resolverse mediante un convenio con el INE, que permitiese aumentar el tamaño muestral de la ECPF, de manera que proporcionase datos específicos sobre la ciudad.

Padrón referida al 1 de enero de 1998 asciende a 72.117 personas. Finalmente, en las Proyecciones de Población a 1 de julio de 1998 la población de Ceuta asciende a 72.500 personas, cifra que coincide con la media de la población proyectada a 31 de diciembre de 1997 y 1998. Dado que el período de referencia de este trabajo es el año 1998 y la similitud de las dos últimas cifras citadas, se ha considerado que lo más adecuado es tomar como población de Ceuta la que corresponde al 1 de julio de 1998, esto es, **72.500 personas**²⁵.

Aplicando las cifras de gasto medio por persona a la población se estima el gasto total de las familias en Ceuta durante 1998:

- Alimentación, Bebidas y Tabaco: 15.227 millones de ptas.
- Otros Gastos: 51.345 millones de ptas.
- TOTAL: 66.572 millones de ptas.

Los gastos totales estimados incluyen gastos en bienes no exportables y en servicios que no deben ser contabilizados a los fines de este trabajo. Para eliminar dichos gastos se aplican los coeficientes de corrección estimados con la EPF9091. Esto implica, como puede apreciarse en la tabla 28, que sólo se contabiliza el **89,61%** del gasto en Alimentación Bebidas y Tabaco y el **29,65%** de Otros Gastos, que ascienden entonces a **13.645 y 15.223 millones de ptas.** respectivamente. La distribución de esas cantidades entre los grupos de gasto considerados se realiza aplicando los coeficientes de ponderación respectivos.

²⁵ Según las cifras de las Proyecciones de Población, la población de Ceuta y Melilla a 1 de julio de 1998 asciende a 136.137 personas.

CUADRO II.5.
CONSUMO FAMILIAR
(Millones de ptas.)

GRUPOS DE GASTO	CONSUMO 1991	CONSUMO CORREGIDO 1991	COEFIC. DE PONDERAC.	CONSUMO CORREGIDO 1998
ALIMENTOS	12.426	10.972	0,8747	11.936
BEBIDAS NO ALCOHOLICAS	376	376	0,0300	409
BEBIDAS ALCOHOLICAS	453	453	0,0361	493
TABACO	741	741	0,0591	807
ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	13.997	12.543	**(0,8961)	13.645
TEXTIL, VESTIDO Y CALZADO	3.393	3.350	0,4914	7.481
VIVIENDA, CALEFACCION Y ALUMBRADO	7.607	298	0,0438	667
MUEBLES, MOBILIARIO Y UTENS. DEL HOGAR	1.504	1.132	0,1661	2.528
SERVICIOS MEDICOS Y GASTOS SANITARIOS	714	560	0,0822	1.251
TRANSPORTES Y COMUNICACIONES	2.290	40	0,0058	89
ESPARCIMIENTO, ENSEÑANZA Y CULTURA	1.710	538	0,0789	1.201
OTROS BIENES	4.525	898	0,1318	2.006
BIENES NO ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	*22.993	6.817	**(0,2965)	15.223
TOTAL BIENES COMERCIALIZABLES	36.990	19.360	0,5234	28.869

* Incluidos 1250 millones de ptas. de Otros Gastos

** Coeficientes de Corrección

FUENTE: Estimaciones propias.

II.2.5. Fase 5: Estimación del consumo de los soldados de reemplazo.

El consumo de los soldados de reemplazo no está incluido en las cifras de la ECPF97, por tanto hay que proceder a su estimación habida cuenta que puede ser significativo dada la importancia que tiene la actividad militar en el ámbito de la ciudad.

La Comandancia Militar de Ceuta nos ha informado que durante 1998 han permanecido en la ciudad 4.100 soldados de reemplazo y 1.767 soldados profesionales,

así como que la asignación diaria por soldado para alimentación ascendió a 700 ptas. Teniendo en cuenta que los profesionales sí están incluidos en la ECPF, el gasto en alimentación del ejército que se debe contabilizar asciende como máximo a 1.048 millones de ptas. Por otra parte los soldados realizan gastos en otros bienes de consumo que también deben ser contabilizados y para ello es preciso realizar alguna hipótesis de trabajo, en concreto se ha supuesto que el gasto medio por soldado en tabaco es igual al de la población civil y que el gasto en bebidas y en otros artículos de consumo es el 50% del gasto medio por persona.

En el cuadro II.6. figura el Consumo Corregido en 1998 estimado en la fase anterior, el consumo estimado por los soldados y la suma de ambos denominada, Consumo Total directo de los bienes exportables en 1998.

CUADRO II.6.
CONSUMO TOTAL DIRECTO DE BIENES EXPORTABLES EN 1998
(Millones de ptas.)

GRUPOS DE GASTO	CONSUMO CORREGIDO	CONSUMO SOLDADOS	CONSUMO TOTAL
ALIMENTOS	11.936	1.048	12.984
BEBIDAS NO ALCOHOLICAS	409	12	421
BEBIDAS ALCOHOLICAS	493	14	507
TABACO	807	46	852
ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	13.645	1.120	14.765
TEXTIL, VESTIDO Y CALZADO	7.481		7.481
VIVIENDA, CALEFACCION Y ALUMBRADO	667		667
MUEBLES, MOBILIARIO Y UTENS. DEL HOGAR	2.528		2.528
SERVICIOS MEDICOS Y GASTOS SANITARIOS	1.251		1.251
TRANSPORTES Y COMUNICACIONES	89		89
ESPARCIMIENTO, ENSEÑANZA Y CULTURA	1.201	16	1.217
OTROS BIENES	2.006	55	2.062
BIENES NO ALIMENT., BEBIDAS Y TABACO	15.223	71	15.294
TOTAL BIENES COMERCIALIZABLES	28.869	1.191	30.060

FUENTE: Estimaciones propias.

II.3.- Resultados y conclusiones

Una vez que se ha estimado el Consumo Total directo de bienes exportables, véase el cuadro II.6., y el Consumo Potencial de dichos bienes a precios minorista y mayorista, véase el cuadro II.4., se estima el volumen de “Exportaciones Irregulares” como la diferencia entre los Consumos Potenciales y el Consumo Total directo. Con ello se obtiene el valor de las “Exportaciones Irregulares” tanto en el caso de que todo el Consumo Potencial se hubiese realizado a precios de minorista como si se hubiese realizado a precios de mayorista. No obstante resulta difícil admitir cualquiera de estos dos extremos, dado que parte de los bienes se habrán vendido al mayor y parte al menor. No disponemos de datos que nos permitan dilucidar esta cuestión, por tanto es preciso realizar, de nuevo, alguna hipótesis de trabajo al respecto.

La hipótesis que parece más próxima a la realidad consiste en suponer que las compras de bienes de consumo exportables que realizan los residentes en Ceuta se pagan a precio minorista, mientras que la mayor parte de las “exportaciones irregulares” se realizan al por mayor. Obviamente algunos ceutíes comprarán al mayor y algunos marroquíes al menor, fundamentalmente aquellos que adquieren mercancías regularmente en pequeñas cantidades para su uso personal, pero cabe pensar que la mayor parte de los bienes que se exportan se compran en grandes cantidades y por tanto a precios de mayor. También los redactores del Plan Estratégico de Ceuta, realizado en 1996, mantienen esta tesis, así en el volumen II pág. 353 afirman que: “...una parte importante de los comerciantes, son al mismo tiempo minoristas para el conjunto de su sector y mayoristas para determinadas marcas en el mismo. O más aún, minoristas en un sector e importadores-mayoristas en otro.....es realmente un comerciante minorista en lo que se refiere a la distribución interior, es decir, al servicio de la demanda interna, pero actúa como mayorista cuando distribuye a compradores marroquíes en un número de unidades que se acercan a este factor mayorista.”

En el cuadro II.7. se recoge el valor de las “exportaciones irregulares” estimado bajo los tres supuestos contemplados, precio minorista, precio mayorista y una combinación de ambos en la que el Consumo Total directo de los residentes se cubre con compras al por menor y a la diferencia con el Consumo Potencial, exportaciones irregulares, se le aplica los márgenes mayoristas.

Los resultados obtenidos son reveladores, tanto en términos absolutos como relativos, pues el volumen estimado de “exportaciones irregulares” oscila entre 41.859 millones de ptas. a precio minorista y 32.438 millones de ptas. a precio mayorista, situándose en 35.540 millones de ptas. bajo la hipótesis minorista-mayorista. Estas cifras representan, respectivamente, el 58% del valor de los bienes de consumo exportables (Consumo Potencial) a precios de minorista, el 52% a precios de mayorista y el 53% bajo la hipótesis mixta, esto es, bajo cualquiera de las tres valoraciones consideradas el valor de lo que se exporta supera al de lo que consumen los residentes en Ceuta. Dicho de otra manera, el comercio con el exterior supera al comercio interior.

CUADRO II.7.
EXPORTACIONES IRREGULARES EN 1998
(Millones de ptas.)

GRUPOS DE GASTO	EXPORTAC. MINORISTA	EXPORTAC. MAYORISTA	EXPORTAC. MIN. - MAY.
ALIMENTOS	4.724	3.253	4.152
BEBIDAS NO ALCOHOLICAS	592	519	549
BEBIDAS ALCOHOLICAS	1.377	1.153	1.209
TABACO	2.819	2.272	2.392
ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	9.510	7.195	8.300
TEXTIL, VESTIDO Y CALZADO	12.017	8.808	10.039
VIVIENDA, CALEFACCION Y ALUMBRADO	555	454	509
MUEBLES, MOBILIARIO Y UTENS. DEL HOGAR	7.816	6.422	6.534
SERVICIOS MEDICOS Y GASTOS SANITARIOS	1.102	645	888
TRANSPORTES Y COMUNICACIONES	1.393	1.281	1.283
ESPARCIMIENTO, ENSEÑANZA Y CULTURA	5.402	4.219	4.396
OTROS BIENES	4.064	3.415	3.590
BIENES NO ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	32.348	25.243	27.239
TOTAL BIENES COMERCIALIZABLES	41.859	32.438	35.540

FUENTE: Estimaciones propias.

Una conclusión similar se expone en el análisis del sector comercial en el Plan Estratégico de Ceuta, en cuyo volumen II, págs. 353-354, se afirma: “Esta componente externa de la demanda interior, vendría cuantificada en la proporción entre la importación de bienes y productos y el consumo interior. Para los años más recientes, la importación de bienes puede situarse alrededor de los 50.000 millones de pesetas. Frente a ello, el consumo interior en bienes comercializables se sitúa alrededor de los 25.000 millones anuales. En grandes cifras, por tanto, podría estimarse una proporción de uno a uno entre los bienes dedicados al consumo interno y aquellos que de una u otra forma y mediante canales atípicos son reexportados hacia Marruecos o adquiridos por no residentes.”

Nótese que en nuestra estimación de las “exportaciones irregulares” hemos descontado una fracción de los bienes de consumo como *inputs* intermedios y hemos supuesto que éstos realmente se consumen en la ciudad, si ello no fuese cierto la cifra de exportaciones se vería incrementada. Así mismo aumentaría si hemos atribuido al sector productivo una cantidad de *inputs* intermedios superior a la que realmente utiliza. Si se produce fraude en las declaraciones del valor de las importaciones, con objeto de pagar menos impuestos, también se traduciría en un valor mayor de las exportaciones. Finalmente, si los márgenes estimados fuesen inferiores a los reales las exportaciones serían superiores a las estimadas y viceversa. En suma, aunque ya se ha señalado que las estimaciones deben interpretarse como indicadores del orden de magnitud del comercio con Marruecos más que como valores exactos, sin embargo cabe pensar que los posibles errores y las hipótesis realizadas tienden a minusvalorarlas antes que a sobrevalorarlas.

En conclusión, más de la mitad de la actividad del sector comercial de Ceuta depende directamente de las “exportaciones irregulares”, si además se tuviesen en cuenta los efectos indirectos de este comercio, vía los consumos interiores inducidos por los impuestos, sueldos, salarios y beneficios ligados al mismo, su importancia sería aún mayor. Dado el carácter estratégico del sector en la ciudad cabe afirmar que el conjunto de la actividad productiva ceutí se vería seriamente comprometida por un corte o una reducción significativa de las exportaciones y que la actividad comercial se reduciría, al menos, a la mitad.

Por último, en el cuadro II.8. se presentan los valores de los márgenes comerciales incorporados en las “exportaciones irregulares” bajo los tres supuestos considerados. Como se puede observar, también las cifras que resultan son relevantes, pues los márgenes incorporados en las exportaciones oscilan entre 10.444 y 4.148 millones de ptas., precio minorista y mayorista respectivamente, estimándose en 4.545 millones de ptas. en el caso minorista-mayorista, esto es, el 13% del valor de las exportaciones correspondientes. De cualquier manera, se trata de un volumen de recursos muy importante con el que se sufragan buena parte de los costes de explotación del sector comercial ceutí, incluidos los beneficios empresariales y la mitad de los empleos del sector.

CUADRO II.8.
MÁRGENES EN LAS EXPORTACIONES IRREGULARES EN 1998
(Millones de ptas.)

GRUPOS DE GASTO	MÁRGEN MINORISTA	MARGEN MAYORISTA	MARGEN MIN. - MAY.
ALIMENTOS	988	447	571
BEBIDAS NO ALCOHOLICAS	144	96	101
BEBIDAS ALCOHOLICAS	504	323	339
TABACO	564	136	144
ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	2.200	1.002	1.154
TEXTIL, VESTIDO Y CALZADO	2.982	881	1.004
VIVIENDA, CALEFACCION Y ALUMBRADO	138	82	92
MUEBLES, MOBILIARIO Y UTENS. DEL HOGAR	1.903	807	821
SERVICIOS MEDICOS Y GASTOS SANITARIOS	384	123	170
TRANSPORTES Y COMUNICACIONES	315	207	208
ESPARCIMIENTO, ENSEÑANZA Y CULTURA	1.340	337	352
OTROS BIENES	1.184	708	744
BIENES NO ALIMENTACION, BEBIDAS Y TABACO	8.245	3.146	3.391
TOTAL BIENES COMERCIALIZABLES	10.444	4.148	4.545

FUENTE: Estimaciones propias.

Ceuta, 22 de marzo de 2000

Vº.Bº. EL PRESIDENTE, Francisco Copin Reza	LA SECRETARIA GENERAL, Mª. Dolores Pastilla Gómez
---	--