

行政不服審査法案要綱

第一 総則

一 目的等

1 この法律は、行政庁の違法又は不当な処分その他公権力の行使に当たる行為に関し、国民が簡易迅速かつ公正な手続の下で広く行政庁に対する不服申立てをすることができるための制度を定めることにより、国民の権利利益の救済を図るとともに、行政の適正な運営を確保することを目的とすること。

(第一条第一項関係)

2 行政庁の処分その他公権力の行使に当たる行為（以下単に「処分」という。）に関する不服申立てについては、他の法律に特別の定めがある場合を除くほか、この法律の定めるところによるものとする。 (第一条第二項関係)

二 審査請求

1 行政庁の処分に不服がある者は、審査請求をすることができるものとする。 (第二条関係)

2 法令に基づき行政庁に対して処分についての申請をした者は、当該申請から相当の期間が経過した

にもかかわらず、行政庁の不作为（法令に基づく申請に対して何らの処分をもしないことをいう。以下同じ。）がある場合には、当該不作为についての審査請求をすることができるものとする。こと。（

第三条関係）

3 審査請求は、法律（条例に基づく処分については、条例）に特別の定めがある場合を除くほか、原則として、処分庁等（処分をした行政庁（以下「処分庁」という。）又は不作为に係る行政庁（以下「不作为庁」という。）をいう。以下同じ。）に上級行政庁がない場合には当該処分庁等に、処分庁等に上級行政庁がある場合には当該処分庁等の最上級行政庁に対してするものとする。こと。（第四条関係）

三 再調査の請求

1 行政庁の処分につき処分庁以外の行政庁に対して審査請求をすることができる場合において、法律に再調査の請求をすることができる旨の定めがあるときは、当該処分に不服がある者は、当該処分について二一により審査請求をした場合を除き、処分庁に対して再調査の請求をすることができるものとする。こと。（第五条第一項関係）

2 1により再調査の請求をしたときは、当該再調査の請求をした日の翌日から起算して三月を経過しても処分庁が決定をしない場合等を除き、当該再調査の請求についての決定を経た後でなければ、審査請求をすることができないものとする。 (第五条第二項関係)

四 再審査請求

行政庁の処分につき法律に再審査請求をすることができる旨の定めがある場合には、当該処分についての審査請求の裁決（以下「原裁決」という。）に不服がある者は、当該法律に定める行政庁に対して再審査請求をすることができるものとする。 (第六条関係)

五 適用除外等

1 この法律に定める審査請求の手続を適用することが適当でない処分及びその不作為については、2 1及び2は、適用しないものとする。 (第七条第一項関係)

2 国の機関又は地方公共団体その他の公共団体若しくはその機関に対する処分で、これらの機関又は団体がその固有の資格において当該処分の相手方となるもの及びその不作為については、この法律の規定は、適用しないものとする。 (第七条第二項関係)

3 1及び2の規定は、1及び2により審査請求をすることができない処分又は不作為につき、別に法令で当該処分又は不作為の性質に応じた不服申立ての制度を設けることを妨げないものとする。

(第八条関係)

第二 審査請求

一 審査庁及び審理関係人

1 審理員

(一) 審査請求がされた行政庁（4により引継ぎを受けた行政庁を含む。以下「審査庁」という。）は、審査庁に所属する職員のうちから三に規定する審理手続を行う者を指名するとともに、その旨を審査請求人及び処分庁等に通知しなければならないものとする。ただし、次に掲げる機関が審査庁である場合等は、この限りでないものとする。 （第九条第一項関係）

(1) 内閣府設置法（平成十一年法律第八十九号）第四十九条第一項若しくは第二項又は国家行政組織法（昭和二十三年法律第二百十号）第三条第二項に規定する委員会

(2) 内閣府設置法第三十七条若しくは第五十四条又は国家行政組織法第八条に規定する機関

(3) 地方自治法（昭和二十二年法律第六十七号）第三百三十八条の四第一項に規定する委員会若しくは委員又は同条第三項に規定する機関

(二) 審理員（一）により指名された者をいう。以下同じ。）の除斥事由について所要の規定を整備するともに、（一）ただし書に規定する場合における規定の適用の特例を定めること。（第九条第二項から第四項まで関係）

2 法人でない社団又は財団による審査請求及び多数人が共同して審査請求をしようとする場合における総代の互選について、所要の規定を設けること。（第十条及び第十一条関係）

3 審査請求は、代理人によつてすることができるものとするとともに、利害関係人の審査請求への参加について所要の規定を設けること。（第十二条及び第十三条関係）

4 行政庁が裁決をする権限を有しなくなった場合の引継ぎその他の措置及び審査請求人が死亡したとき等における審理手続の承継について、所要の規定を設けること。（第十四条及び第十五条関係）

5 第一の二三又は他の法律若しくは条例の規定により審査庁となるべき行政庁（以下「審査庁」となるべき行政庁」という。）は、審査請求がその事務所に到達してから当該審査請求に対する裁決をする

までに通常要すべき標準的な期間を定めるよう努めるとともに、これを定めたときは、公にしておかなければならないものとする。 (第十六条関係)

6 審査庁となるべき行政庁は、審理員となるべき者の名簿を作成するよう努めるとともに、これを作成したときは、公にしておかなければならないものとする。 (第十七条関係)

二 審査請求の手續

1 審査請求期間

(一) 処分についての審査請求は、正当な理由があるときを除き、処分があつたことを知った日の翌日から起算して三月（当該処分について再調査の請求をしたときは、当該再調査の請求についての決定があつたことを知った日の翌日から起算して一月）を経過したときは、することができないものとする。 (第十八条第一項関係)

(二) 処分についての審査請求は、正当な理由があるときを除き、処分（当該処分について再調査の請求をしたときは、当該再調査の請求についての決定）があつた日の翌日から起算して一年を経過したときは、することができないものとする。 (第十八条第二項関係)

2 審査請求書の提出等

(一) 審査請求は、原則として、審査請求書を提出してしなければならないものとし、審査請求書に記載する事項について所要の規定を設けること。(第十九条関係)

(二) 口頭で審査請求をする場合における手続及び処分庁等を経由してする審査請求について、所要の規定を設けること。(第二十条及び第二十一条関係)

3 処分庁が誤って審査請求をすべき行政庁でない行政庁を審査請求をすべき行政庁として教示した場合、再調査の請求をすることができない処分につき処分庁が誤って再調査の請求をすることができ旨を教示した場合及び処分庁が誤って審査請求をすることができ旨を教示しなかった場合の救済について、所要の規定を設けること。(第二十二条関係)

4 審査請求書が2(一)の規定に違反する場合には、審査庁は、相当の期間を定め、その期間内に不備を補正すべきことを命じなければならぬものとする。その期間内に不備を補正しないときは、審査庁は、三に規定する審理手続を経ないで、裁決で、当該審査請求を却下することができるものとし、審査請求が不適法であつて補正することができないことが明らかなきも、同様とするものとする。

ること。(第二十三条及び第二十四条関係)

5 執行停止

(一) 審査請求は、処分の効力、処分の執行又は手続の続行を妨げないものとする。 (第二十五条 第一項関係)

(二) 審査庁は、必要があると認める場合には、審査請求人の申立て等により、処分の効力、処分の執行又は手続の続行の全部又は一部の停止その他の措置(以下「執行停止」という。)をとることができるものとし、審査請求人の申立てがあつた場合において、処分、処分の執行又は手続の続行により生ずる重大な損害を避けるために緊急の必要があると認めるときは、審査庁は、公共の福祉に重大な影響を及ぼすおそれがあるとき、又は本案について理由がないとみえるときを除き、執行停止をしなければならぬものとする。 (第二十五条第二項から第六項まで関係)

(三) 執行停止の申立てがあつたとき、又は審理員から執行停止をすべき旨の意見書が提出されたときは、審査庁は、速やかに、執行停止をするかどうかを決定しなければならぬものとする。 (

第二十五条第七項及び第四十条関係)

(四) 執行停止をした後において、執行停止が公共の福祉に重大な影響を及ぼすことが明らかとなったとき、その他事情が変更したときは、審査庁は、その執行停止を取り消すことができるものとする
こと。(第二十六条関係)

6 審査請求人は、裁決があるまでは、いつでも審査請求を取り下げることができるものとする。
(第二十七条関係)

三 審理手続

1 審査請求人、参加人(一三により審査請求に参加する者をいう。以下同じ。)及び処分庁等(以下「審理関係人」という。)並びに審理員は、簡易迅速かつ公正な審理の実現のため、審理において、相互に協力するとともに、審理手続の計画的な進行を図らなければならないものとする。 (第二十八条関係)

2 審理員は、審査庁から指名されたときは、処分庁等が審査庁である場合を除き、直ちに、審査請求書又は審査請求録取書の写しを処分庁等に送付しなければならないものとともに、処分庁等に對し、弁明書の提出を求めるものとし、弁明書に記載する事項等及び審理関係人への送付について所

要の規定を設けること。（第二十九条関係）

3 審査請求人は2により送付された弁明書に記載された事項に対する反論を記載した書面を、参加人は審査請求に係る事件に関する意見を記載した書面を、それぞれ提出することができるものとし、これらの審理関係人への送付について所要の規定を設けること。（第三十条関係）

4 審査請求人又は参加人の申立てがあつた場合には、審理員は、原則として、当該申立てをした者（以下4において「申立人」という。）に口頭で審査請求に係る事件に関する意見を述べる機会を与えなければならないものとするとともに、意見の陳述（以下「口頭意見陳述」という。）に際し、申立人は、審査請求に係る事件に関し、処分庁等に対して質問を発することができるものとするなど、口頭意見陳述について所要の規定を設けること。（第三十一条関係）

5 審査請求人又は参加人は証拠書類又は証拠物を、処分庁等は当該処分の理由となる事実を証する書類その他の物件を、それぞれ提出することができるものとするともに、審理員は、審査請求人若しくは参加人の申立てにより又は職権で、書類その他の物件の所持人に対し、その物件の提出を求め、提出された物件を留め置くことができるものとする。（第三十二条及び第三十三条関係）

- 6 審理員は、審査請求人若しくは参加人の申立てにより又は職権で、相当と認める者に参考人としてその知っている事実の陳述若しくは鑑定を求め、必要な場所につき検証をし、又は審査請求に係る事件に関し審理関係人に質問することができるものとする。 (第三十四条から第三十六条まで関係)
- 7 審理員は、審査請求に係る事件について、審理すべき事項が多数であり又は錯綜^{そうそう}しているなど事件が複雑であることその他の事情により、迅速かつ公正な審理を行うため、4から6までに定める審理手続を計画的に遂行する必要があると認める場合には、あらかじめ、これらの審理手続の申立てに関する意見の聴取を行うことができるものとする。 (第三十七条関係)
- 8 審査請求人又は参加人は、10により審理手続が終結するまでの間、この法律の規定により提出された書類その他の物件の閲覧又は写し等の交付を求めることができるものとし、閲覧又は交付を拒むことができない場合及び閲覧又は交付に係る書類その他の物件の提出人に対する意見の聴取、交付に係る手数料の納付等について、所要の規定を設けること。 (第三十八条関係)
- 9 審理員は、必要があると認める場合には、数個の審査請求に係る審理手続を併合し、又は併合された数個の審査請求に係る審理手続を分離することができるものとする。 (第三十九条関係)

10 審理手続の終結について所要の規定を設けるとともに、審理員は、審理手続を終結したときは、遅滞なく、審査庁がすべき裁決に関する意見書（以下「審理員意見書」という。）を作成しなければならないものとし、これを作成したときは、速やかに、事件記録とともに、審査庁に提出しなければならないものとする。 （第四十一条及び第四十二条関係）

四 審査庁は、審理員意見書の提出を受けたときは、審査請求に係る処分若しくは審査請求の裁決の際に一（一）から三（三）までに掲げる機関若しくは地方公共団体の議会等の議を経た場合、審査請求人が諮問を希望しない場合、行政不服審査会等（行政不服審査会又は第五の二一若しくは二の機関をいう。以下同じ）によって諮問を要しないものと認められたものである場合、審査請求を却下する場合又は審査請求の全部を認容する場合を除き、審査庁が主任の大臣等である場合にあつては行政不服審査会に、審査庁が地方公共団体の長（地方公共団体の組合にあつては、長、管理者又は理事会）である場合にあつては第五の二一又は二の機関に、それぞれ諮問しなければならないものとし、諮問の手続について所要の規定を設けること。 （第四十三条関係）

五 裁決

1 審査庁は、行政不服審査会等から諮問に対する答申を受けたとき等は、遅滞なく、裁決をしなければならぬものとする。 (第四十四条関係)

2 審査請求の却下又は棄却

(一) 審査請求が不適法である場合には、審査庁は、裁決で、当該審査請求を却下するものとし、審査請求が理由がない場合には、審査庁は、裁決で、当該審査請求を棄却するものとする。 (第四十五条第一項及び第二項並びに第四十九条第一項及び第二項関係)

(二) 審査請求に係る処分が違法又は不当ではあるが、これを取り消し、又は撤廃することにより公の利益に著しい障害を生ずる場合において、審査請求人の受ける損害の程度、その損害の賠償又は防止の程度及び方法その他一切の事情を考慮した上、処分を取り消し、又は撤廃することが公共の福祉に適合しないと認めるときは、審査庁は、裁決で、当該処分についての審査請求を棄却することができるものとし、この場合には、審査庁は、裁決の主文で、当該処分が違法又は不当であることを宣言しなければならないものとする。 (第四十五条第三項関係)

3 審査請求の認容

(一) 処分（事実上の行為を除く。以下3において同じ。）についての審査請求が理由がある場合（2（二）の適用がある場合を除く。）には、審査庁は、裁決で、当該処分全部若しくは一部を取り消し、又はこれを変更するものとする。 （第四十六条第一項関係）

(二) (一)により法令に基づく申請を却下し、又は棄却する処分全部又は一部を取り消す場合において、処分庁の上級行政庁又は処分庁である審査庁は、当該申請に対して一定の処分をすべきものと認めるときは、当該処分庁に対し当該処分をすべき旨を命じ、又は当該処分をする措置をとるものとする。 （第四十六条第二項から第四項まで関係）

(三) 事実上の行為についての審査請求が理由がある場合（2（二）の適用がある場合を除く。）には、審査庁は、裁決で、当該事実上の行為が違法又は不当である旨を宣言するとともに、当該処分庁に対し当該事実上の行為全部若しくは一部を撤廃し、若しくはこれを変更すべき旨を命じ、又は当該事実上の行為全部又は一部を撤廃し、若しくはこれを変更する措置をとるものとする。 （第四十七条関係）

(四) (一)又は(三)の場合において、審査庁は、審査請求人の不利益に当該処分を変更し、又は当該事実行

為を変更すべき旨を命じ、若しくはこれを変更することはできず、審査庁が処分庁の上級行政庁又は処分庁のいずれでもないときは、当該処分を変更し、又は当該事実上の行為を変更すべき旨を命ずることはできないものとする。 (第四十六条第一項、第四十七条及び第四十八条関係)

(五) 不作為についての審査請求が理由がある場合には、審査庁は、裁決で、当該不作為が違法又は不当である旨を宣言するとともに、不作為庁の上級行政庁又は不作為庁である審査庁は、当該申請に對して一定の処分をすべきものと認めるときは、当該不作為庁に對し当該処分をすべき旨を命じ、又は当該処分をする措置をとるものとする。 (第四十九条第三項から第五項まで関係)

4 裁決の方式、裁決の効力の発生、裁決の拘束力及び提出書類等の返還について、所要の規定を設けること。 (第五十条から第五十三条まで関係)

第三 再調査の請求

一 再調査の請求期間

1 再調査の請求は、正当な理由があるときを除き、処分があったことを知った日の翌日から起算して三月を経過したときは、することができないものとする。 (第五十四条第一項関係)

2 再調査の請求は、正当な理由があるときを除き、処分があった日の翌日から起算して一年を経過したときは、することができないものとする。 (第五十四条第二項関係)

二 再調査の請求をすることができる処分につき処分庁が誤って再調査の請求をすることができる旨を教示しなかった場合の救済について、所要の規定を設けること。 (第五十五条関係)

三 第一の三二により審査請求がされたときは、第一の三二の再調査の請求は、取り下げられたものとみなすものとする。 (第五十六条関係)

四 処分庁は、再調査の請求がされた日の翌日から起算して三月を経過しても当該再調査の請求が係属しているときは、遅滞なく、当該処分について直ちに審査請求をすることができる旨を書面でその再調査の請求人に教示しなければならないものとする。 (第五十七条関係)

五 再調査の請求の決定

1 再調査の請求が不適法である場合には、処分庁は、決定で、当該再調査の請求を却下するものとし、再調査の請求が理由がない場合には、処分庁は、決定で、当該再調査の請求を棄却するものとする。 (第五十八条関係)

- 2 再調査の請求が理由がある場合には、処分庁は、決定で、当該処分の全部若しくは一部を取り消し、若しくは撤廃し、又はこれを変更するものとする。この場合において、処分庁は、再調査の請求人の不利益に当該処分を変更することはできないものとする。 (第五十九条関係)
- 3 1及び2の決定の方式について、所要の規定を設けること。 (第六十条関係)
- 六 審査請求に関する規定は、再調査の請求について準用するものとし、この場合における読替えについて定めること。 (第六十一条関係)

第四 再審査請求

一 再審査請求期間

- 1 再審査請求は、正当な理由があるときを除き、原裁判があつたことを知った日の翌日から起算して一月を経過したときは、することができないものとする。 (第六十二条第一項関係)
- 2 再審査請求は、正当な理由があるときを除き、原裁判があつた日の翌日から起算して一年を経過したときは、することができないものとする。 (第六十二条第二項関係)

二 審理員又は委員会等である再審査庁（他の法律の規定により再審査請求がされた行政庁（四において

準用する第二の一・四により引継ぎを受けた行政庁を含む。）をいう。以下同じ。）は、原裁決をした行政庁に対し、原裁決に係る裁決書の送付を求めるものとする。こと。（第六十三条関係）

三 再審査請求の裁決

1 再審査請求が不適法である場合には、再審査庁は、裁決で、当該再審査請求を却下するものとし、再審査請求が理由がない場合等には、再審査庁は、裁決で、当該再審査請求を棄却するものとする。こと。（第六十四条関係）

2 再審査請求が理由がある場合には、再審査庁は、裁決で、当該原裁決等（事実上の行為を除く。）の全部若しくは一部を取り消し、又は当該事実上の行為の全部又は一部を撤廃すべき旨を命ずるものとする。こと。（第六十五条関係）

四 審査請求に関する規定は、再審査請求について準用するものとし、この場合における読替えについて定めること。（第六十六条関係）

第五 行政不服審査会等

一 行政不服審査会

1 設置及び組織

(一) 総務省に、行政不服審査会（以下「審査会」という。）を置くものとし、審査会は、この法律の規定によりその権限に属させられた事項を処理するものとする。 （第六十七条関係）

(二) 審査会は、審査会の権限に属する事項に関し公正な判断をすることができ、かつ、法律又は行政に関して優れた識見を有する者のうちから、両議院の同意を得て、総務大臣が任命する委員九人で構成するものとするほか、審査会の組織について、必要な規定を設けること。 （第六十八条から第七十三条まで関係）

2 審査会の調査審議の手續について、所要の規定を設けること。 （第七十四条から第七十九条まで関係）

3 この法律に定めるもののほか、審査会に関し必要な事項は、政令で定めるものとする。 （第八十条関係）

二 地方公共団体に置かれる機関

1 地方公共団体に、執行機関の附属機関として、この法律の規定によりその権限に属させられた事項

を処理するための機関を置くものとする。 (第八十一条第一項関係)

2 1にかかわらず、地方公共団体は、当該地方公共団体における不服申立ての状況等に鑑み同項の機関を置くことが不適當又は困難であるときは、条例で定めるところにより、事件ごとに、執行機関の附属機関を置くこととすることができるものとする。 (第八十一条第二項関係)

3 1 2の規定は、1又は2の機関について準用するものとともに、当該機関の組織及び運営に關し必要な事項は、当該機関を置く地方公共団体の条例 (地方自治法第二百五十二条の七第一項の規定により共同設置する機関にあつては、同項の規約) で定めるものとする。 (第八十一条第三項及び第四項関係)

第六 補則

一 行政庁は、審査請求若しくは再調査の請求又は他の法令に基づく不服申立て (以下一において「不服申立て」と総称する。) をすることができる処分をする場合には、処分の相手方に対し、当該処分につき不服申立てをすることができる旨並びに不服申立てをすべき行政庁及び不服申立てをすることができる期間を書面で教示しなければならないものとするほか、教示及び行政庁が教示をしなかった場合の不

服申立てについて所要の規定を設けること。（第八十二条及び第八十三条関係）

二 審査請求、再調査の請求若しくは再審査請求又は他の法令に基づく不服申立て（以下二及び三において「不服申立て」と総称する。）につき裁決、決定その他の処分（三において「裁決等」という。）をする権限を有する行政庁は、不服申立てをしようとする者又は不服申立てをした者の求めに応じ、不服申立書の記載に関する事項その他の不服申立てに必要な情報の提供に努めなければならないものとすること。（第八十四条関係）

三 不服申立てにつき裁決等をする権限を有する行政庁は、当該行政庁がした裁決等の内容その他当該行政庁における不服申立ての処理状況について公表するよう努めなければならないものとする。（第八十五条関係）

四 この法律に定めるもののほか、この法律の実施のために必要な事項は、政令で定めるものとする。（第八十六条関係）

五 守秘義務に違反した審査会の委員に対する罰則を設けること。（第八十七条関係）

第七 その他

一 この法律は、原則として、公布の日から起算して二年を超えない範囲内において政令で定める日から施行するものとする。 (附則第一条関係)

二 第五の一 1 の審査会の委員の任命に関し必要な行為は、この法律の施行の日前においても、行うことができるものとするほか、この法律の施行に関し必要な経過措置を定めること。 (附則第二条から第五条まで関係)